LOS DESPLAZADOS INTERNOS

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

UNHCR
The UN Refugee Agency

Un ataque de las milicias gubernamentales obligó a esta madre y a su hijo a huir de su hogar en Sudán.

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

LOS DESPLAZADOS INTERNOS

PREGUNTAS Y RESPUESTAS

Portada:
Desplazados internos de la comunidad gitana de Kosovo, en 2005.

UNHCR/V. WINTER/DP/24503•2005

4 EL GRUPO DE PERSONAS VULNERABLES MÁS NUMEROSO DEL MUNDO

6 ¿QUIÉNES SON LOS DESPLAZADOS INTERNOS?

8 EL MAPA MUNDIAL DE LOS DESPLAZADOS INTERNOS

10 ¿RECIBEN DISTINTO TRATO LOS REFUGIADOS Y LOS DESPLAZADOS INTERNOS?

11 EL PAPEL DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL

12 EL ACNUR Y LOS DESPLAZADOS INTERNOS

13 PRINCIPIOS RECTORES

13 LA RESPUESTA CONCRETA DEL ACNUR

T. HICKS/GETTY IMAGES/SND

UNHCR/S. HOPPER/DP/AGO•2003

¿EL FIN DEL OLVI

DURANTE DÉCADAS FUERON AMPLIAMENTE IGNORADOS Y permanecieron sumidos en el olvido, pero probablemente constituyen el grupo de personas vulnerables más numeroso del mundo.

Se calcula que actualmente son unos 25 millones, conviviendo con la guerra y la persecución, en al menos 50 países. Desterrados en su propio país, cuentan con escasa protección legal o física, y se enfrentan a un porvenir muy incierto.

En términos burocráticos, se les conoce como desplazados internos. En realidad se trata de civiles, en su mayoría mujeres y niños, que se han visto obligados a abandonar sus hogares a causa de conflictos o persecuciones para buscar la seguridad en otros lugares. *(Otros 25 millones de personas, también definidos como desplazados internos, son víctimas de desastres naturales, como terremotos e inundaciones, antes que de la guerra y otras formas de persecución).*

Cuando los civiles cruzan, para escapar de la persecución, una frontera internacional penetrando así en un segundo Estado, el país receptor

Civiles angoleños preparan su retorno después del conflicto que devastó su patria durante décadas.

les proporciona, generalmente, comida y refugio, la legislación internacional los protege y reciben el estatuto legal de refugiados.

Aquellos que, en similares circunstancias permanecen por diversos motivos en sus propios países, pasan a ser desplazados internos, con pocas, cuando no ninguna, de las garantías y la asistencia que reciben los refugiados. Quedan bajo la "protección" de gobiernos que, a menudo, les son contrarios, o son presa de milicias rebeldes.

El mandato del ACNUR no abarca específicamente a los desplazados internos. Pero debido a que los civiles internamente desplazados se hallan, con frecuencia, atrapados en los mismos conflictos y deben afrontar idénticos problemas que los refugiados, la agencia, en virtud de su experiencia, lleva tiempo ayudando a algunas de estas personas. Actualmente, su número aproximado asciende a 5,6 millones.

En los últimos años, la comunidad internacional ha comenzado a debatir con mayor intensidad los grandes asuntos relativos a los desplazados internos – la cuestión del carácter sacrosanto de la soberanía estatal contra los derechos humanos, la de cómo ayudar mejor a estas personas vulnerables y el papel que cada organización debe desempeñar en ello – llegándose, en 2005, a acordar la adopción de un enfoque más coordinado y coherente del problema.

Bajo la coordinación de la Oficina del Coordinador del Socorro de Emergencia de Naciones Unidas, la agencia para los refugiados desempeñará en el futuro un papel líder en la supervisión de la protección y las necesidades de alojamiento de los desplazados internos, así como en la administración y la gestión de los campos que se establezcan. Otras agencias de Naciones Unidas desempeñarán funciones similares en los ámbitos del agua potable, la nutrición, la salud, la logística y las telecomunicaciones.

A partir de 2006, se establecerá un fondo central de 500 millones de dólares destinado a los desplazados internos, las agencias especializadas solicitarán de los donantes fondos suplementarios y serán creados varios proyectos pilotos para comprobar sobre el terreno la eficiencia de los nuevos acuerdos.

UNHCR / S. GREENE/CS/SDN•1993

Sudán cuenta con el mayor número de personas desplazadas en el mundo, alrededor de seis millones.

¿EL FIN DEL OLVIDO?

¿Quiénes son los desplazados internos?

Son las personas o grupos de personas que se han visto obligadas a huir de su hogar para evitar los efectos de un conflicto armado, de situaciones de violencia generalizada y de violaciones de los derechos humanos. Millones de otros civiles que han sobrevivido a desastres naturales, como inundaciones, son también, generalmente, considerados desplazados internos, pero, salvo circunstancias especiales, no recaen en el ámbito de las capacidades operativas del ACNUR.

UNHCR/M. KAMBER/DP/DRC•2003

Más de tres millones de personas han muerto en la guerra civil en la República Democrática del Congo.

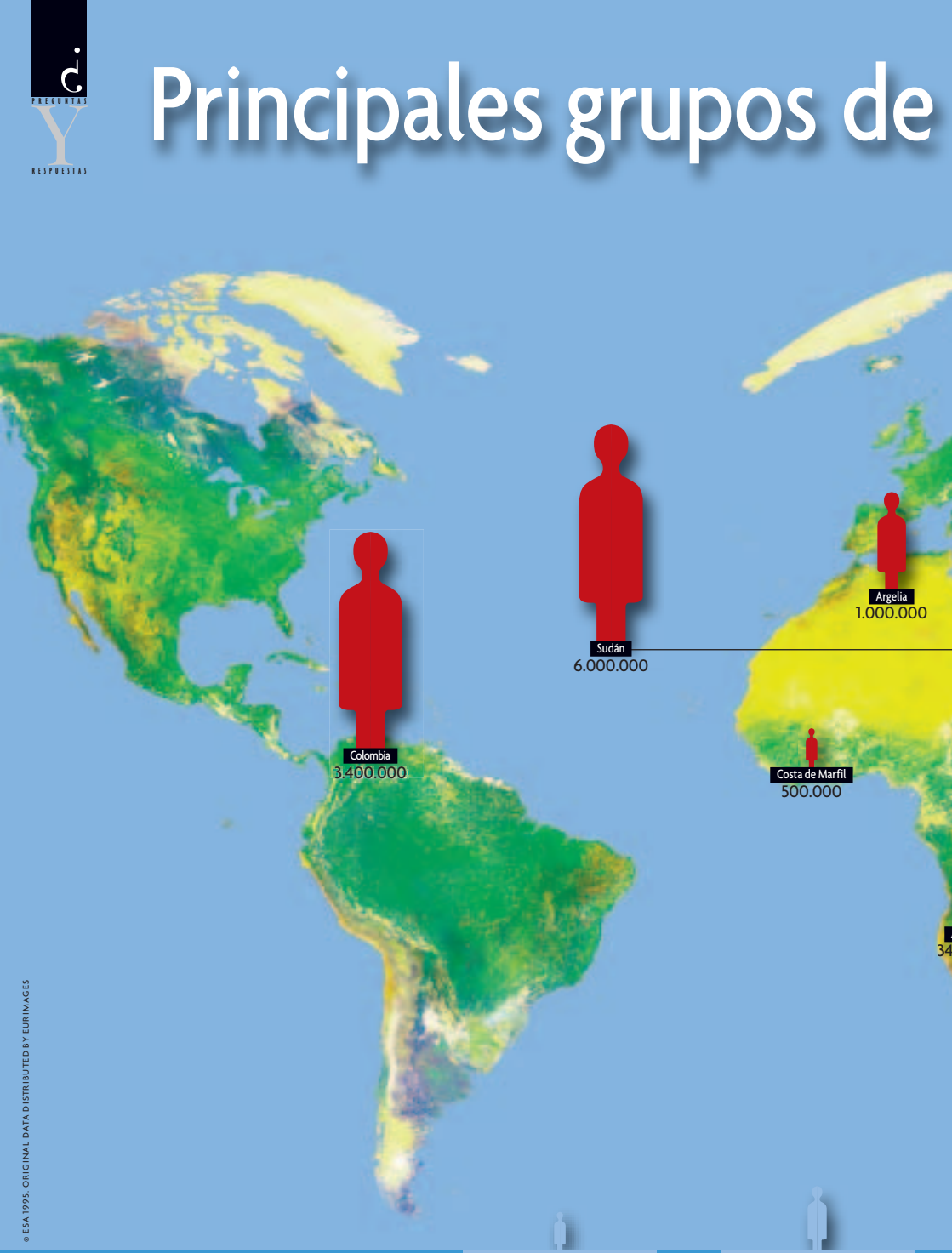
¿Cuántos desplazados internos por motivo de persecución hay?

Las Naciones Unidas calculan que existen unos 25 millones, repartidos por 50 países. La mitad del total se encuentra en África. En la actualidad, el ACNUR ayuda a 5,6 millones de personas pertenecientes a este grupo, así como a 9,2 millones de refugiados.

¿En qué se diferencian los desplazados internos de los refugiados?

Ambos grupos han abandonado sus hogares por razones, a menudo, similares. Los civiles pasan a ser internacionalmente reconocidos como refugiados cuando cruzan una frontera internacional para buscar refugio en otro país. Los desplazados internos permanecen, por un motivo u otro, en sus países.

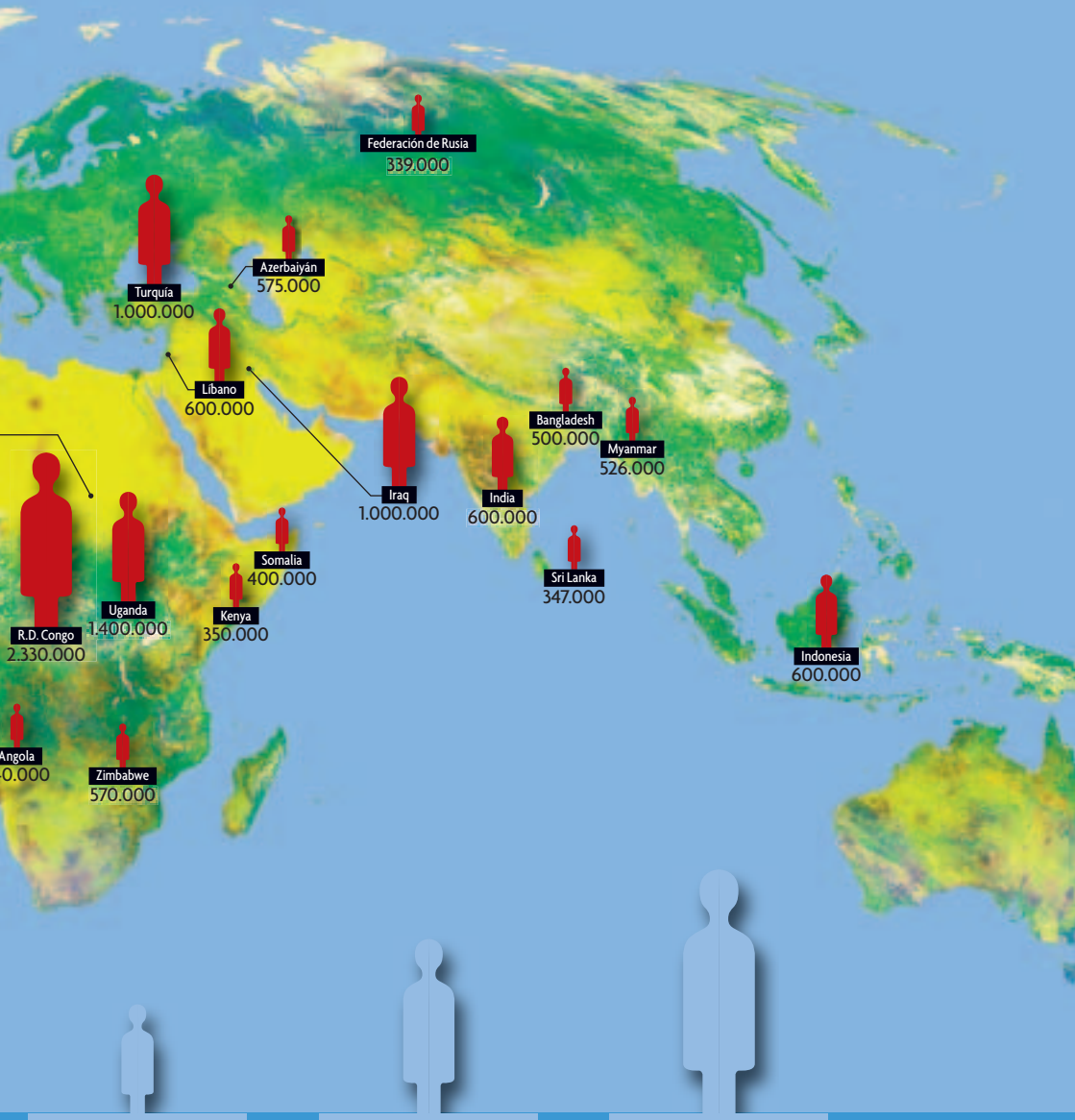
Principales grupos de



© ESA 1995. ORIGINAL DATA DISTRIBUTED BY EURIMAGES

desplazados internos

** Fuente: Global IDP Project, agosto de 2005*



1 millón - 1,5 millones

1,5 millones - 3 millones

más de 3 millones

¿EL FIN DEL OLVIDO?

UNHCR/A. HOLLMANN/CS/RUS•1999

Desarraigados de sus hogares durante años, estos niños asisten en Georgia a una clase de rehabilitación psicosocial.

¿Cómo son tratados ambos grupos?

Normalmente, el país de acogida proporciona comida, alojamiento y un lugar seguro a los refugiados que acaban de llegar. Se hallan protegidos por un cuerpo bien definido de leyes y convenciones internacionales. La agencia de Naciones Unidas para los refugiados y otras organizaciones humanitarias trabajan en este marco legal para ayudar a los refugiados a recomenzar sus vidas en un nuevo país o regresar, finalmente, a sus hogares.

¿Y los desplazados internos?

Los desplazados internos suelen afrontar un futuro mucho más difícil. Pueden hallarse atrapados en un conflicto interno en curso. El gobierno, que puede considerar a las personas desarraigadas como "enemigos del Estado", retiene el control final sobre su destino. No existen instrumentos internacionales específicos que contemplen a los desplazados internos y los acuerdos generales, como las Convenciones de Ginebra, son a menudo difíciles de aplicar. Los donantes se muestran con frecuencia reacios a intervenir en conflictos internos o a procurar una asistencia continuada.

¿Por qué, en la actualidad, el problema de los desplazados internos es objeto de mayor debate?

Tras el final de la Segunda Guerra Mundial, la comunidad internacional centró su atención en ayudar a las víctimas más evidentes del conflicto: los refugiados. En los años inmediatamente posteriores a la guerra se establece el ACNUR para promover esta cuestión y se crea un marco legal internacional para los refugiados. Una vez terminada la Guerra Fría, la naturaleza de los conflictos empezó a cambiar pasando de la confrontación entre superpotencias a luchas internas de menor magnitud. Estas guerras contribuyeron a producir un número mucho mayor de desplazados internos.

¿Cómo ha reaccionado la comunidad internacional?

En el pasado, estos civiles han recibido una asistencia limitada. El Comité Internacional de la Cruz Roja, como guardián de las Convenciones de Ginebra, se ha mostrado activo en este campo durante muchas décadas. En estos últimos años, otras agencias y gobiernos han iniciado un amplio debate al respecto y, en 2005, reconociendo su fracaso a la hora de ayudar adecuadamente a las personas desplazadas en el pasado, adoptaron un enfoque más coordinado, exhaustivo y previsible para tratar el problema.

De vuelta a casa en Sri Lanka.

UNHCR/M. DESISTI/CP/LKA•2002

¿EL FIN DEL OLVIDO?

¿Cuál es la posición del ACNUR frente a los desplazados internos?

El mandato de la agencia contempla específicamente a los refugiados, pero en los últimos treinta años ha prestado su asistencia en cerca de treinta operaciones en las que ha trabajado con desplazados internos, en sitios tan diversos como Colombia, África y Afganistán. Un acuerdo global alcanzado en 2005 reforzará y hará más explícitos los roles de la comunidad internacional y de las agencias especializadas en su ayuda a los desplazados internos.

Con esta creciente atención, ¿está descendiendo el número de desplazados internos?

El número total de desplazados internos ha permanecido relativamente estable en torno a 25 millones en los primeros años del nuevo milenio. Actualmente, la agencia para los refugiados se ocupa de 5,6 millones de personas pertenecientes a este grupo: un aumento del 21% comparado con 2003. Este incremento refleja las cifras revisadas del gobierno de Colombia, donde el número de desplazados internos aumentó de casi 760.000 a 2 millones, así como las relativas a un grupo de 660.000 nuevos desplazados internos registrados en la región de Darfur, en Sudán.

UNHCR/B. HEGER/DP/COL•2003

Reconstruir, ayudándose mutuamente en Colombia.

PRINCIPIOS RECTORES

El folleto de 14 páginas *Principios Rectores de los Desplazamientos Internos* contiene 30 recomendaciones para gobiernos y organizaciones humanitarias sobre la ayuda a los desplazados.

Los desplazados internos se definen como las "personas o grupos de personas que se han visto forzadas u obligadas a escapar o huir de su hogar o de su lugar de residencia habitual, en particular como resultado o para evitar los efectos de un conflicto armado, de situaciones de violencia generalizada, de violaciones de los derechos humanos o de catástrofes naturales o provocadas por el ser humano, y que no han cruzado una frontera estatal internacionalmente reconocida".

Entre los 30 principios, destacan:

■ **Principio 2 (2):** Estos Principios no podrán ser interpretados de una forma que limite, modifique o menoscabe las disposiciones de cualquier instrumento internacional de derechos humanos o de derecho humanitario o los derechos concedidos a la persona por el derecho interno. En particular, estos Principios no afectarán al derecho de solicitar y obtener asilo en otros países.

■ **Principio 5:** Todas las autoridades y órganos internacionales respetarán y harán respetar las obligaciones que les impone el derecho internacional, incluidos los derechos humanos y el derecho humanitario, en toda circunstancia, a fin de prevenir y evitar la aparición de condiciones que puedan provocar el desplazamiento de personas.

■ **Principio 6 (1):** Todo ser humano tendrá derecho a la protección contra desplazamientos arbitrarios que le alejen de su hogar o de su lugar de residencia habitual.

■ **Principio 15:** Los desplazados internos tienen derecho a:

a) buscar seguridad en otra parte del país;

b) abandonar el país;

c) solicitar asilo en otro país; y

d) recibir protección contra el regreso forzado o el reasentamiento en cualquier lugar donde su vida, seguridad, libertad y/o salud se encuentren en peligro.

■ **Principio 28 (1):** Las autoridades competentes tienen la obligación y responsabilidad primarias de establecer las condiciones y proporcionar los medios que permitan el regreso voluntario, seguro y digno de los desplazados internos a su hogar o su lugar de residencia habitual, o su reasentamiento voluntario en otra parte del país. Esas autoridades tratarán de facilitar la reintegración de los desplazados internos.

■ Principios Rectores

Una guía, *Principios Rectores de los Desplazamientos Internos*, fue, asimismo, redactada. Los Principios Rectores no son legalmente obligatorios, pero las 30 recomendaciones – que definen quiénes son los desplazados internos, resumen un extenso cuerpo del derecho internacional ya existente en materia de protección de los derechos básicos de las personas y de la responsabilidad de los Estados – fueron diseñadas para ayudar a los gobiernos y a las organizaciones humanitarias en el trabajo con los desplazados.

■ ¿Con qué actuaciones concretas responde el ACNUR?

Muchas veces los problemas de refugiados y desplazados internos se traslapan y entonces es obvio que una intervención coordinada es la solución más lógica, especialmente durante operaciones de repatriación cuando los desplazados internos se encuentran en la misma zona geográfica que los refugiados que regresan a sus hogares. Bajo el nuevo régimen, el ACNUR asumirá, en virtud de su experiencia, un papel líder en materia de protección, en la construcción de abrigos y en la administración y el manejo de los campos. Otras agencias desempeñarán papeles similares en los ámbitos del agua potable, el saneamiento, la salud, la alimentación y la logística. En 2006, se espera establecer un fondo central multimillonario y ver aumentadas las contribuciones de los donantes al ACNUR con ocasión de la puesta en marcha de una serie de proyectos pilotos para lanzar los nuevos acuerdos de cooperación.

¿EL FIN DEL OLVIDO?

UNHCR/B. KOJIC/DPI/IDN•2002

Rumbo a casa en Timor-Leste, en un convoy del ACNUR.

■ ¿Existe alguna fricción entre el papel del ACNUR con los refugiados y los desplazados internos?

El Estatuto de la organización ha sido interpretado flexiblemente para permitirle trabajar con los desplazados internos y la nueva cooperación potenciará este aspecto. Sin embargo, han existido restricciones en el pasado, incluyendo la falta de seguridad y la negativa de acceso a las personas desplazadas por parte de gobiernos o grupos insurgentes. Asimismo, en ocasiones, se han producido dificultades a la hora de ayudar simultáneamente a los refugiados y a los desplazados internos. Por su propia naturaleza, los programas diseñados para ayudar a los desplazados internos pueden complicar los procedimientos de asilo. Así, por ejemplo, durante el conflicto de Kosovo, la ex República Yugoslava de Macedonia mantuvo que no era necesario permitir a los desplazados internos cruzar la frontera para buscar asilo porque ya estaban recibiendo ayuda en su propio país.

■ ¿Ha habido otras áreas problemáticas en el pasado?

En la antigua Yugoslavia y en Timor, el ACNUR decidió proporcionar protección y asistencia a todas las personas desarraigadas más sobre la base de sus necesidades humanitarias que por su condición de refugiados. En ocasiones, los refugiados constituyen un componente minoritario en el contexto de un desplazamiento interno masivo, como sucede en Colombia, una operación de este tipo en la que participa el ACNUR. La reintegración efectiva de los refugiados retornados puede requerir también que se extienda la asistencia a los desplazados internos en la misma región, como sucedió en Mozambique, Sierra Leona, Afganistán y Guatemala.

©P. BRONSTEIN/GETTY IMAGES/AFG

Mujeres afganas participando en la reconstrucción de su país.

UNHCR
The UN Refugee Agency

PUBLICADO POR:

ACNUR

Sección de Información Pública y de Relaciones con los Medios de Comunicación

Apartado Postal 2500
1211 Ginebra 2
Suiza

www.acnur.org

Para más información:

Sección de Información Pública y de Relaciones con los Medios de Comunicación
hqpi00@unhcr.ch

Contraportada:
Desplazados internos de la comunidad gitana de Kosovo, en 2005.
UNHCR/V.WINTER/DP/24732•2005

UNHCR / PI / Q&A IDPS / ESP1
SEPTIEMBRE 2005