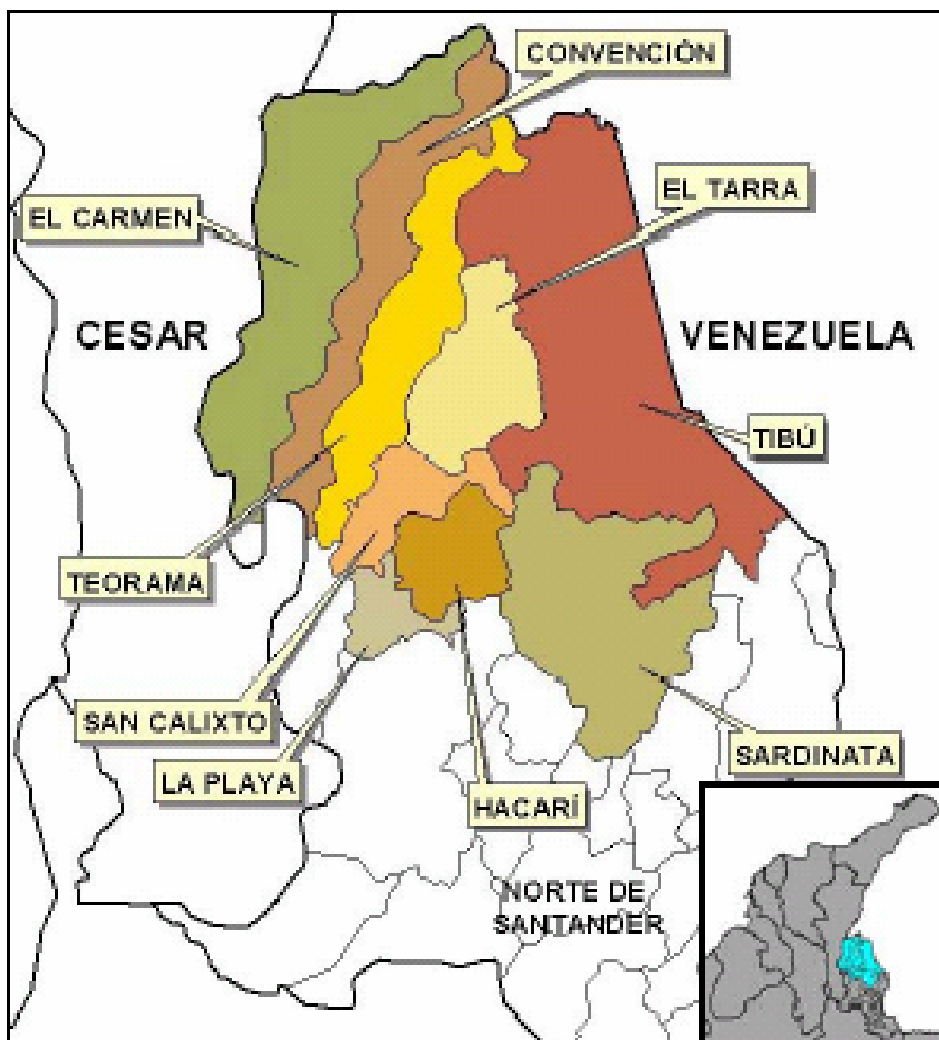


## ***Dinámicas del conflicto armado, la crisis humanitaria y el desplazamiento forzado en Norte de Santander<sup>1</sup>***

**15 de diciembre de 2005**



### **I. Dinámicas del conflicto armado**

#### *Presencia de actores armados ilegales*

Para hacer una radiografía de lo que es el conflicto armado en la región, es importante anotar que por cerca de veinte o treinta años Norte de Santander tuvo una presencia hegemónica de la insurgencia guerrillera de las FARC y ELN. Luego, en la década del 1990 ocurre un "desembarco paramilitar". Es entonces cuando en 1995 ingresan a Ocaña, organizándose desde allí la primera etapa de incursión al Catatumbo. En mayo de 1999 las autodefensas de San Alberto y del sur del departamento de Cesar realizan

<sup>1</sup> Este documento fue realizado por el área de Fronteras de CODHES, con aportes de la Diócesis de Tibú, la Fundación Progresar y la Asociación Minga.

la segunda incursión ingresando por la zona baja del Catatumbo (municipio de Tibú). Ya para el 2001 irrumpen a la zona media del Catatumbo (Convención, Teorema, El Tarra y El Carmen), logrando así una presencia total en toda esta zona estratégica<sup>2</sup> y en otras franjas del departamento. Todos estos frentes paramilitares que poco a poco van ingresando presentan una de las mayores capacidades de estas fuerzas en todo el país, además de una intensiva preparación.

Gracias a ello, las autodefensas inician su despliegue de empoderamiento y toma del territorio, hasta el punto de llegar a copar militarmente treinta municipios del departamento. La presencia de este nuevo actor armado transfigura fuertemente el conflicto en la región. La respuesta de la insurgencia ante esta nueva presencia fue replegarse a sus zonas de retaguardia y ejercer un control riguroso sobre la población civil, con quien esperó mantener las simpatías de vieja data. En un *acuerdo tácito de no agresión*, las autodefensas y la guerrilla inician su convivencia en el mismo territorio, cada cual con sus negocios, zonas de copamiento y cultivos de uso ilícito, mientras esporádicamente ocurren enfrentamientos entre uno u otro bando. Esto es relevante en la medida misma en que evidencia que nunca ha existido por parte de alguno de estos dos grupos una estrategia real de disputa de esos territorios. Esto ha permitido que permanezcan durante varios años en la zona, ocupando cada uno su lugar.

Mientras sobreviene el ingreso de las autodefensas y el repliegue de la guerrilla, la respuesta institucional es marginal, como lo demuestran los documentos desclasificados durante el 2005 en el *Departamento de Estado de los Estados Unidos*, donde se referencia el papel inocuo de las fuerzas militares y de la policía ante la incursión paramilitar en el departamento. El informe también asegura que las fuerzas militares legales no solo omitieron esta incursión, sino que además apoyaron varias acciones paramilitares en el Catatumbo, Tibú y La Gabarra<sup>3</sup>.

Esta etapa de posicionamiento, fortalecimiento y presencia del paramilitarismo (1999 a 2004) configura la crisis humanitaria más grave de la región, acompañada de una asfixia económica, política y social. Reflejo de ello es que durante este periodo ocurrieron 10.200 homicidios individuales y 435 acciones de homicidios colectivos cuyo saldo fueron 1.250 personas asesinadas. Entre el año 2002 y 2003 se llevaron a cabo 90 masacres en el casco urbano de Cúcuta que dejaron cerca de 250 personas asesinadas<sup>4</sup>.

Poco antes de finalizar esta dura etapa, inicia el proceso de negociación del Gobierno Nacional con las autodefensas. Es entonces cuando se presenta la firma de cese al fuego y la desmovilización. No obstante, estos hechos no cambiaron sustancialmente el panorama regional. De acuerdo a los datos obtenidos por la ONG *Fundación Progresar* en el seguimiento al proceso de desmovilización, aproximadamente 450 personas han sido asesinadas por

---

<sup>2</sup> El Catatumbo es una zona rica en recursos naturales y estratégica por su posición geográfica. Esta región ha sido el epicentro del conflicto armado, la violación a derechos humanos y el desplazamiento forzado en norte de Santander.

<sup>3</sup> REVISTA SEMANA "Los archivos secretos" 18 de octubre de 2005. Pp. 38 y 39.

<sup>4</sup> Datos consolidados por la Fundación Progresar.

las autodefensas. Esto evidencia que el cese de hostilidades nunca ha sido cumplido por este actor armado.

Como producto de la desmovilización del bloque Catatumbo se desarrolla un reacomodamiento de fuerzas en el departamento que se expresa en una arremetida guerrillera y en un reordenamiento interno de las autodefensas. Algunas organizaciones sociales afirman que la guerrilla ha entrado a recuperar el dominio de sus antiguas zonas, y que incluso está haciendo presencia en regiones donde nunca había operado. Dicho fortalecimiento se refleja en los recurrentes ataques perpetrados contra instalaciones eléctricas, vías de acceso y población civil de Catatumbo<sup>5</sup>, y en los Paros Armados decretados durante el 19 y 20 de octubre y desde el 15 de diciembre de 2005. Estos paros han afectado de manera especial al Catatumbo, manteniendo aisladas del resto del departamento zonas como Tibú. Corregimientos como Pachelly permanecieron confinados durante el primer paro.

Por otra parte, la guerrilla también viene incentivando a las comunidades a que continúen con la siembra de hoja de coca, y ya anunciaron a algunos cultivadores de palma que les cobrarán vacuna por la producción. Los campesinos, como siempre, civiles inocentes en medio del conflicto, también reciben presiones por parte del gobierno para que se comprometan a mantener libres sus tierras de cultivos de uso ilícito<sup>6</sup>.

Entre tanto los paramilitares comienzan a presentar nuevas formas de reagrupamiento y de actuación mimetizada en Cúcuta y otras regiones del departamento. Las organizaciones sociales locales denuncian que pareciera que el número de hombres paramilitares que hacen presencia en el departamento ha aumentado. Su existencia y poderío es visible y claro en zonas rurales de Puerto Santander, Zulia, Sardinata y Tibú. Esto obedece a que están ocurriendo procesos paralelos de desmovilización y movilización de diferentes células de las AUC. Un ejemplo emblemático de ello es lo que ocurrió en el Catatumbo, donde la desmovilización del Bloque Catatumbo estuvo sucedida por la aparición de un nuevo grupo paramilitar llamado "Águilas Negras", hoy en día reconocido como un reducto de desmovilizados del Bloque Central Bolívar. Parece ser que estos nuevos núcleos operan en

---

<sup>5</sup> Al respecto se registran varios hechos: El 12 de octubre la guerrilla voló 2 torres de energía en las veredas Miramontes y La Soledad dejando sin luz a los habitantes de todo Tibú y parte del Catatumbo durante 24 horas. EL TIEMPO "Sin luz en el Catatumbo". Octubre 13 de 2005. [www.eltiempo.com.co](http://www.eltiempo.com.co). Para bloquear la movilización del ejército volaron un puente en la vía Cúcuta-Tibú, en la vereda Ambato. El 15 de octubre un vehículo detonó en la vía Tibú - El Tarra cuando la Policía y el Ejército intentaban desactivarlo, dejando herido al conductor Jairo Morantes. Al día siguiente lograron con éxito desactivar otros dos carros bomba dejados por las FARC. EL TIEMPO "Desactivan carros bomba" 18 de octubre de 2005. Pp. 1-4. En diciembre se registra nuevamente una arremetida: varios retenes ilegales, un secuestro masivo, la quema de buses y vehículos y la voladura de dos torres de energía. CARACOL "Las FARC arremeten en Norte de Santander por activación de brigada del Ejército" 16 de diciembre de 2005. EL TIEMPO "Ofensiva de las FARC en el Catatumbo" 16 de diciembre de 2005.

<sup>6</sup> "289 familias de 9 veredas del corregimiento de Pachelly (Tibú), representadas en los presidentes de junta de acción comunal, firmaron el contrato colectivo en el cual se comprometieron con el Gobierno nacional a tener las veredas libres de cultivos ilícitos". OPINIÓN "Pacto para erradicar los cultivos ilícitos" 21 de octubre de 2005.

función del narcotráfico y de asegurar los corredores estratégicos de la droga.

La mimetización de estas fuerzas ha estado centrada en la legalización de su aparataje militar. Parece ser que los desmovilizados solo tiene dos opciones: o seguir delinquiendo o hacer parte de compañías de vigilancia. Es así como cientos de desmovilizados han entrado a compañías de vigilancia conformadas como cooperativas y ratificadas ante la Cámara de Comercio, garantizando el control de algunas franjas de Cúcuta como la zona arroceras, aeropuerto, porvenir y caño limón. Desde esta perspectiva, logran garantizar el control de las mismas zonas donde antes operaban de manera ilegal, pero ahora cobijados bajo el amparo de la ley.

Las Pastorales Sociales de la región han denunciado en diferentes ocasiones el propósito de los paramilitares "de pasar de la acción armada a la política, infiltrando miembros de sus organizaciones en algunos estamentos municipales, personerías e incluso entes de control y vigilancia del estado. En aquellos municipios donde no logran la infiltración, coactan por presión a los funcionarios públicos". Esta participación es clara en la definición de las listas al Congreso. De acuerdo a algunas organizaciones sociales locales, las autodefensas tienen cobijados a 10 parlamentarios en Norte de Santander.

#### *Militarización del Catatumbo*

Es un hecho que después de la desmovilización del bloque Catatumbo de las AUC, el Gobierno colombiano ha reforzado su pie de fuerza en la región. Esto se refleja en los pronunciamientos hechos a los medios de comunicación donde se informa la activación de la Brigada No. 30 con sede en Cúcuta y de la Brigada Móvil No. 15, integradas por unos 1.200 hombres especializados en combate en la selva, y que entrarían a operar antes del mes de diciembre de 2005<sup>7</sup>. De hecho, la Brigada 30 entró en vigor durante la primera semana de diciembre, realizando el 12 del mes en curso una detención masiva de 12 personas<sup>8</sup>. Algunas fuentes secundarias han sostenido que el paro armado decretado por las FARC y que aún continúa vigente se irguió como un desafío a este incremento del pie de fuerza. No obstante, pese a las posibles protestas guerrilleras, la militarización se prolonga y continúa su ascenso. Se ha anunciado que la Armada también hará presencia permanente en el Río Catatumbo y Río de Oro. Con ello se calcula que el pie de fuerza para el Catatumbo será de más de 4500 militares. El General Saavedra se ha referido a las operaciones "Fortaleza" y "Escudo" aplicadas en Norte de Santander y Arauca como "el clon del plan patriota". Toda esta militarización busca asegurar las zonas antiguamente controladas por los paramilitares y debilitar el corredor estratégico que tienen las FARC y el ELN en la frontera con Venezuela. Dicho aseguramiento busca también crear las condiciones necesarias para la puesta en marcha de los megaproyectos planteados para la región, asegurando así óptimas garantías para las multinacionales extranjeras.

---

<sup>7</sup> EL UNIVERSAL. "Colombia activará dos brigadas militares en frontera con Venezuela" 17 de octubre de 2005; EL PAÍS "Nuevas Brigadas para el Catatumbo" 16 de octubre de 2005. Pp. 10 A.

<sup>8</sup> EL TIEMPO "Llega Brigada al Catatumbo" 18 de diciembre de 2005. Pp. 1-8.

En general, este segundo semestre de 2005 ha estado marcado por un número importante de enfrentamientos entre guerrillas y fuerza pública por el control de los corredores estratégicos y por el cuidado del oleoducto por parte del ejército.

## **II. Megaproyectos**

La puesta en marcha de los grandes proyectos para la región (palma, cacao, carbón y petróleo) está llevando a una mayor militarización de las zonas de explotación y de cultivos: Batallón de alta montaña en el Perijá, Brigada No. 30 en Cúcuta y Brigada Móvil No. 15 para el Catatumbo.

Ya hay vía libre a la exploración del proyecto petrolero Álamo I, donde ECOPETROL ya obtuvo la licencia ambiental para la exploración en un área de 2 hectáreas. El ejército ya tiene dispuesto dos anillos de seguridad, a la vez que se proyecta la construcción de un helipuerto para transportar maquinaria con el contradictor argumento de no causar daño ambiental con la apertura de una carretera. Paralelamente la guerrilla ha reunido a las comunidades para convencerlos de que se opongan al proyecto. El Colectivo de Abogados *Luis Carlos Pérez* está asesorando jurídicamente a las 22 comunidades del pueblo Barí, pero existe una gran división entre los que quieren negociar con ECOPETROL y los que se oponen rotundamente a cualquier atropello. Esto ha dificultado una posición clara de ASOGBARI.

También avanza la siembra de la palma africana y de cacao. En el mes de agosto recibieron de la agencia de cooperación CAPP/ARD \$1.963.847.625 para cacao y \$122.005.311 para palma de aceite, con el propósito de fortalecer la asistencia técnica de los proyectos alternativos. Las comunidades tienen la esperanza de que estos cultivos generen riqueza y progreso para la zona, aunque se prevé que generarán inestabilidad y un aumento de la violencia.

## **III. Manifestaciones de la crisis humanitaria**

### *Situación de derechos humanos*

El nuevo grupo paramilitar que ingresó a Tibú ha cometido en estos últimos meses asesinatos selectivos y sigue controlando el movimiento de personas en labores de inteligencia. También han promulgado amenazas que han ocasionado desplazamientos a otras zonas del departamento y del país.

Las guerrillas han retornado a territorios abandonados por las autodefensas del bloque Catatumbo, intimidando a la población civil, manejando el negocio del narcotráfico en las zonas rurales, y reclutando combatientes que en su mayoría son menores de edad. Su nueva estrategia de guerra es no entrar violentamente a las comunidades, para así volver a generar confianza entre los campesinos. En estos últimos días han convocado a las comunidades rurales para que se unan al paro cívico, comprometiendo más y más a los civiles que siguen siendo utilizados como escudos humanos.

Por otra parte, la fuerza pública se une a los atropellos de los grupos ilegales a través del copamiento de escuelas y centros de salud para acampar, del maltrato verbal a los campesinos en los retenes, y de las detenciones arbitrarias. La restricción al paso de alimentos es una verdad a voces. En muchos casos las comunidades no denuncian por miedo a las retaliaciones.

#### *Nueva fumigación de cultivos ilícitos*

A partir del 16 de septiembre inició nuevamente la erradicación aérea de cultivos de uso ilícito por parte del grupo antinarcóticos de la policía en la operación llamada "Diamante III". Se pretende erradicar alrededor de unas 3000 a 3500 hectáreas de coca y amapola en los municipios de Ábrego, Convención, Cúcuta, El Carmen, El Tarra, Zulia, Hacarí, San Calixto, Sardinata, Teorema y Tibú. En esta labor fue derribada 1 avioneta en El Tarra dejando como saldo al piloto muerto<sup>9</sup>. También se han presentado denuncias por parte de las comunidades del municipio de San Calixto, quienes aseguran que los químicos utilizados han acabado con los cultivos de pan coger y han envenenado el medio ambiente. Esto ha hecho que veredas como La Fortuna, Playitas de San José, La Primavera y El Perdido hayan quedado desoladas como un desierto. Según Luis Daniel Durán, funcionario de la alcaldía de San Calixto, las fumigaciones generaron importantes desplazamientos de campesinos a veredas aledañas, quedando en grave estado de pobreza e indefensión.

#### **IV. Situación de desplazamiento forzado**

De acuerdo a los registros de *Acción Social*, desde 1996 se venían incrementando los desplazamientos masivos de familias completas de las zonas rurales del departamento, principalmente de la cuenca del Catatumbo (Tibú, El Tarra, Convención, San Calixto, Teorama, El Carmen, Hacarí, La Playa, Bucarasica, Sardinata y el Zulia).

El sólo municipio de Tibú expulsaba el 51.3% de los desplazados (equivalentes al 20% de su población total). De acuerdo a los estudios de caracterización de la población desplazada de entonces, las mujeres representaban el 51.1%, la población vulnerable (niños y adultos mayores) representaba el 56%, y la población económicamente productiva y que es responsable del sustento del núcleo familiar constituía el 44%<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> EL COLOMBIANO "Derribado avión de fumigación en El Tarra" 1 de octubre de 2005. Pp. 8b.

<sup>10</sup> De una muestra significativa de 617 familias (3200 personas) de población desplazada atendida por *Acción Social* a través de una ONG operadora se pudo determinar que: el 51.1% son mujeres y el 48.9% hombres. De ellos, el 27.8% son menores de 7 años, el 25.3% están entre los 7 y 15 años de edad, el 41.9% esta entre los 16 y 55 años, y el 5% son adultos mayores de 55 años de edad. Estas cifras explican de alguna manera los altos índices de desempleo urbano, en especial si se tiene en cuenta que de esta muestra la población económicamente activa es la que se encuentra entre el rango de edades de 16 a 55 años, lo cual representa el mayor porcentaje. Las mujeres jefes de hogar que han perdido sus esposos o compañeros como consecuencia de la violencia representan el 37%, convirtiéndose así en uno de los grupos poblacionales más vulnerables.

El desplazamiento interno dentro del departamento no es tan fácil de medir, pero se sabe que se presenta en Convención, Ocaña, Cúcuta y Tibú. También se presentan retornos espontáneos hacia zonas rurales y caseríos, como el caso de Teorama donde 1.500 personas volvieron en el 2002 a sus parcelas. Sin embargo, en términos generales, sigue sin haber condiciones óptimas para el retorno en la región<sup>11</sup>.

De acuerdo al Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo, el departamento de Norte de Santander es uno de los más afectados por los campos minados, lo que también opera como causa de desplazamiento. Municipios como Convención, Teorama, Tibú y San Calixto, presentan la doble condición de ser zonas minadas y tener una de las más altas tasas de desplazamiento en el 2002.

El año más crítico en materia de desplazamiento para Norte de Santander fue el 2002. En ese año la región del Catatumbo fue la primera región del país expulsora de población desplazada con una media de 14.007/100.000 habitantes; mucho más del doble de la del departamento del Chocó, que fue el segundo con una media de 6.678/100.000 habitantes. Cinco municipios del Catatumbo presentaban los índices más altos del país en expulsión de población: El Tarra, Convención, Teorama, San Calixto y Tibú, los cuales sobrepasaron en repetidas ocasiones la tasa nacional de expulsión. Los municipios que registraron mayor recepción de población desplazada fueron Cúcuta, Convención, Ocaña, El Tarra y Tibú, coincidiendo así muchos de los municipios de mayor expulsión con los de mayor recepción.

Después de 2002 la cifra de desplazamiento presentó una disminución bastante significativa. Desde entonces el comportamiento de la cifra ha sido regular, presentando pocas variaciones hasta el 2005 donde parece que el año va a terminar con una ligera disminución con respecto a los dos años anteriores.

Durante el 2005 no se han registrado desplazamientos masivos; el fenómeno se ha presentado gota a gota. Las principales causas asociadas al desplazamiento son la creciente y constante confrontación militar, las fumigaciones y las amenazas directas por parte de los actores armados. Siguen siendo zonas expulsoras: Tibú, El Tarra, La Gabarra, Pachelly, Filo Gringo y Campo Dos. Los municipios receptores tampoco varían mucho.

También se han realizado retornos en El Tarra, Tibú y La Gabarra, sin acompañamiento institucional y sin un registro formal al respecto.

### **Consolidado de estimativo de recepción de población desplazada (1999 a 30 Septiembre de 2005)**

<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>Total</b>
-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------------

---

<sup>11</sup> Acta de Reunión, Región del Catatumbo, viernes 8 de noviembre de 2002. Participantes PMA, ACNUR, OIM, PCS, ODCCP, NRC-PCS, CARE Canadá, OACNUDH, OIM Norte de Santander.

ABREGO	480	0	10	35	18	59	131	733
ARBOLEDAS	0	0	60	0	24	20	0	104
BOCHALEMA	0	0	0	4	7	0	0	11
BUCARASICA	0	0	0	0	0	0	0	0
CACHIRA	85	0	0	71	14	0	26	196
CACOTA	0	0	0	0	0	0	0	0
CHINACOTA	0	0	0	50	4	15	0	69
CHITAGA	0	0	60	0	0	5	0	65
CONVENCION	0	0	0	12.413	1.445	240	434	14.532
CUCUTA	11.000	2.573	2.310	14.327	6.827	5.936	7.395	50.368
CUCUTILLA	0	0	0	0	0	8	118	126
DURANIA	0	0	0	0	0	0	0	0
EL CARMEN	750	60	220	0	11	71	305	1.417
EL TARRA	1.576	1.047	750	3.519	1.347	1.365	180	9.784
EL ZULIA	1.080	370	214	111	13	44	214	2.046
GRAMALOTE	0	0	0	0	0	0	0	0
HACARI	186	0	0	300	180	513	27	1.206
HERRAN	0	0	170	0	139	7	0	316
LA ESPERANZA	260	0	0	5	0	0	36	301
LA PLAYA	0	0	0	0	5	10	0	15
LABATECA	45	0	145	0	0	7	0	197
LOS PATIOS	0	0	50	180	74	43	66	413
LOURDES	0	0	0	0	183	0	0	183
MUTISCUA	0	0	0	0	0	0	0	0
OCAÑA	930	388	53	3.680	817	1.404	633	7.905
PAMPLONA	80	0	223	67	12	24	71	477
PAMPLONITA	0	0	0	10	0	8	0	18
PUERTO SANTANDER	345	0	0	2	9	120	28	504
RAGONVALIA	0	0	0	20	0	0	20	40
SALAZAR	0	0	0	0	0	64	15	79
SAN CALIXTO	0	1.800	490	0	172	594	24	3.080
SAN CAYETANO	0	0	0	0	0	14	6	20
SANTIAGO	250	0	0	0	110	0	0	360
SARDINATA	2.160	275	98	69	84	305	89	3.080
SILOS	0	0	0	0	0	0	0	0
TEORAMA	0	0	40	160	8	82	105	395
TIBU	1.495	650	1.080	1.137	656	1.240	272	6.530
TOLEDO	0	0	160	0	0	15	37	212
VILLA CARO	0	0	0	0	0	0	0	0
VILLA DEL ROSARIO	170	150	102	159	74	450	121	1.226
<b>TOTAL</b>	<b>20.892</b>	<b>7.313</b>	<b>6.235</b>	<b>36.319</b>	<b>12.233</b>	<b>12.663</b>	<b>10.353</b>	

Fuente: Sisdhes – Codhes. Consolidado hasta el 30 de septiembre de 2005.

## V. Dinámicas del conflicto presentes al otro lado de la frontera

El Táchira (estado de Venezuela) vive una especie de traslado de formas de operación de las AUC. Algunos sectores de San Cristóbal son controlados y patrullados por los paramilitares y el número de secuestros, asesinatos y extorsiones en territorio venezolano ha aumentado drásticamente en el último semestre. Allí hay retenes, cobro de vacunas y vicariato. Los grupos armados ilegales han llegado a esta zona de frontera infundiéndole miedo a la sociedad civil a través de amenazas y penetrando las instituciones estatales.

Se sigue registrando la captura y tránsito de drogas, precursores químicos y armas por estas zonas de frontera estratégicas para el flujo del comercio y la economía ilegal. Como producto del contrabando de gasolina, las estaciones de gasolina del estado venezolano de Táchira continúan sin gasolina de 65 octanos, pese a los reiterados anuncios oficiales de que el problema será resuelto próximamente. Varias estaciones de San Cristóbal, Rubio, Colón, Táriba y otras poblaciones tachirenses permanecen sin el combustible de 95 octanos y en algunas ni siquiera han llegado los despachos de 91 octanos<sup>12</sup>. Adicionalmente, son continuas las capturas de personas involucradas en el comercio de drogas<sup>13</sup>, de cargamentos de cocaína<sup>14</sup>, de armas<sup>15</sup>, de aeronaves venezolanas con drogas en Colombia<sup>16</sup> y allanamientos de fábrica de tanques de gasolina<sup>17</sup>. No obstante, se reconoce que estas capturas no son significativas y que muchas de las rutas de tráfico de drogas, armas y precursores químicos continúan intactas<sup>18</sup>. De igual forma, informes estadounidenses han revelado la presunta relación de oficiales de la Guardia Nacional con el narcotráfico<sup>19</sup>.

Las políticas del gobierno venezolano en materia de migración y de seguridad resultan divergentes. Por un lado, se habla de la integración suramericana, de la unidad regional y de la puesta en marcha de las anheladas Zonas de Integración Fronteriza (ZIF). Pero por otro lado y de manera casi contraria, el gobierno vecino refuerza el pie de fuerza en la frontera y establece mecanismos de control y regulación de la entrada de personas al vecino país. Frente a la creciente militarización se observa que el 14 de julio de 2005 entró en vigencia el decreto 3752 publicado en la Gaceta Oficial N° 38.228, que crea los teatros de conflicto y operaciones N° 5 de la Fuerza Armada Nacional (FAN) en 10 municipios del estado de Bolívar<sup>20</sup>. Con este ya son cinco los teatros de operaciones establecidos en la frontera con Colombia<sup>21</sup>. El 16 de septiembre el presidente Hugo Chávez ordenó al Ejército la activación en el estado de Apure de una División de

---

<sup>12</sup> EL UNIVERSAL "Persiste escasez de gasolina en Táchira" 14 de octubre de 2005.

<sup>13</sup> En Cúcuta fueron capturadas tres personas que se dedicaban al envío de heroína al exterior mediante correos humanos (<http://www.fiscalia.gov.co/pag/divulga/noticias2005/notisept.htm>. 14 de septiembre de 2005).

<sup>14</sup> El ejército localizó una caleta en el sitio Los Patios, zona rural de Cúcuta donde hallaron 1633 kilos de cocaína que, según la información oficial, pertenecen al ELN. EL TIEMPO Pág. 1-6. 12 de agosto de 2005. Por otra parte, la Policía Antinarcóticos y el DAS ubicaron más de 20 kilos de clorhidrato de cocaína en un laboratorio ubicado en el margen del Río Ancho, en Dibulla (Guajira). EL TIEMPO Pág. 1-4. 8 de agosto de 2005.

<sup>15</sup> EL UNIVERSAL. "Decomisan 70.000 cartuchos de las FARC en frontera con Venezuela". Julio 3 de 2005. [www.eud.com](http://www.eud.com). EL TIEMPO "Capturan a dos presuntos militares venezolanos que vendían armas para las FARC". Agosto 30 de 2005. [www.eltiempo.com.co](http://www.eltiempo.com.co).

<sup>16</sup> EL TIEMPO "Colombia tolera el narcotráfico" 7 de octubre de 2005. Pp. 1-5.

<sup>17</sup> EL UNIVERSAL. "Allanan fábrica de tanques de gasolina". Julio 20 de 2005. [www.eud.com](http://www.eud.com)

<sup>18</sup> Un ejemplo de ello es la ruta de Puerto Santander.

<sup>19</sup> Al respecto véase: EL UNIVERSAL "Rangel: gobierno pidió pruebas a EEUU sobre oficiales de la Guardia Nacional involucrados en narcotráfico" 4 de octubre de 2005. EL UNIVERSAL "Denuncian aumento de aviones venezolanos con droga en Colombia" 5 de octubre de 2005.

<sup>20</sup> EL UNIVERSAL. "Vigente decreto que crea teatros de conflicto y operaciones en Bolívar". Julio 15 de 2005. [www.eud.com](http://www.eud.com).

<sup>21</sup> Estos teatros son: el uno basado en Guasdalito - Estado Apure, el dos basado en La Fría - Estado Táchira, el tres ubicado en Elorza - Estado de Apure, y los otros dos operan en el estado occidental de Zulia y en los estados meridionales de Bolívar y Amazonas.

Caballería ligera, mecanizada y móvil. Según el general de la División actualmente el Ejército tiene desplegados más de 15 mil efectivos en la zona sur occidental del país, y con la activación de la División de Caballería se incrementará a 22 mil hombres<sup>22</sup>. Con la creciente militarización ocurrida en las zonas de frontera, los asuntos migratorios, el manejo de la información dada a los migrantes y refugiados sobre mecanismos de protección, y el proceso de cedulaación, ha quedado en manos de los Teatros de Operaciones. Esta situación se presta a irregularidades, desinformación y tratamientos inadecuados. Pese a que esta circunstancia se ha tratado de subsanar con la creación de las Secretarías Técnicas para la atención a población solicitante de refugio en los estados fronterizos, aún son muy incipientes los desarrollos alcanzados desde estas dependencias.

Al analizar las solicitudes de refugio diligenciadas en ACNUR se observa que los estados venezolanos de mayor afluencia son en su orden: Táchira, Zulia, Caracas y Apure. Llama la atención que al analizar el total acumulado se observan diferencias importantes de género. Por ejemplo, Apure, donde la solicitud tiene una tendencia bastante baja con respecto a los otros estados, concentra la mayor cantidad de mujeres colombianas solicitantes<sup>23</sup>. Este aspecto es un punto interesante que a futuro podría plantear hipótesis de trabajo frente a género, territorio y refugio. Del total de solicitantes de refugio en los estados de Táchira, Apure y Zulia, 2327 son mujeres y niñas.

---

<sup>22</sup> EL UNIVERSAL "Activan división del ejército en Apure". Septiembre 16 de 2005. [www.eud.com](http://www.eud.com).

<sup>23</sup> UNIFEM. Desplazamiento y refugio con rostro de mujer. Presentación de investigación en curso. Octubre 11 de 2005.