

COLOMBIA: INFORME DE FRONTERAS DE MAYO DE 2002

Consejería en Proyectos / Project Conselling Service

Bogotá

Los patrones mundiales de la migración y los problemas que generan, se reflejan en política más restrictivas en nuevos gobiernos conservadores en Europa, pero también en crecientes restricciones para acceso a la visa, en los EE.UU. Muestra de esto último, es la mayor violencia ejercida contra inmigrantes ilegales (2,000 inmigrantes muertos en frontera con EE.UU en últimos cuatro años). En el caso de la región andino amazónica, el flujo visible de personas solicitantes como consecuencia del conflicto en Colombia, es mas evidente en el 2002 tanto en Ecuador, en Venezuela, como en Panamá. Detrás, se esconde un mayor número de personas que escapan a las normas internacionales, pero que también cruzan la frontera. La necesidad de no ser visibilizado bajo los procedimientos tradicionales de refugio, las amenazas de la zona de frontera, explican esta situación.

Un problema es la convergencia de agendas en el ámbito hemisférico y regional: orden público, seguridad, lo humanitario y la situación de inestabilidad misma. Mientras el Congreso norteamericano avanzaba en la aprobación del uso de asistencia antidrogas para Colombia en la lucha contra la guerrilla, el reciente Informe sobre Patrones Globales del Terrorismo en EEUU involucra a las localidades de Maicao, Isla Margarita (Venezuela), Iquique (Chile), Colon (Panamá) y Ecuador, como “puntos rojos” del terror fundamentalista: "Igual cosa ocurre con la reputación de Ecuador de ser un corredor estratégico para las armas, municiones y explosivos. Sin embargo, Ecuador no mejoró el control de sus fronteras porosas ni reprimió la emigración e inmigración ilegales” dice el informe. Por otro lado, después de un largo debate, el Senado norteamericano aprobó el ATPA (24/05) que beneficia a las exportaciones de países andinos, aunque se mantiene el problema de subsidios en el campo de la agricultura.

Otro factor que puede incidir en la suerte de la población civil, es el de las recientes elecciones y sus impactos, de cara a una futura negociación o escalamiento del conflicto. Se observó el incremento de acciones de los actores armados contra la infraestructura electoral (Arauca¹ con Venezuela e Ipiales con Ecuador). Se obtuvo el 70% de abstencionismo en zonas de la Amazonía² y el Chocó³, y entre 60 y 70% en Arauca, Nariño⁴, así como en otras localidades de frontera, como consecuencia de paros armados y amenazas. Las implicancias mismas del triunfo de Uribe en relación al conflicto, puedan llevar a un incremento de acciones militares contra los actores armados y la posibles consecuencias más allá de las fronteras, según la opinión de analistas en Washington (WOLA, COHA, CIP). Por lo pronto, el Presidente electo solicitó cerrar las fronteras, expresó su apoyo al Plan Colombia, así como a un posible uso ampliado de la Base de Manta (Ecuador). Esto último determinó una respuesta del Canciller ecuatoriano, en contra de esta posibilidad. A ello, se debe sumar la débil situación de las FF.AA. nacionales en Ecuador (reforma y casos de corrupción), en Venezuela (debilidad post intento de golpe) y en Perú (post Fujimori), así como la ausencia de ejército en Panamá. En el próximo 26 y 27 de julio se reunirán los 12 presidentes sudamericanos en Guayaquil, donde seguramente se ventilarán los diversos impactos regionales del conflicto en Colombia.

¹ Frentes 10 y 45 de las FARC, Domingo Laín (ELN) y Bloque Centauro de AUC

² Bloque Sur de las FARC y Bloque Caquetá de las AUC

³ frentes 57, 58 y 5 de FARC, más presencia de AUC

⁴ Frente 19 de las FARC, Comuneros del Sur (ELN) y Bloque Pacífico (AUC)

Venezuela.

(24/5) La solicitud y aceptación del asilo diplomático de Pedro Carmona en Embajada de Colombia en Caracas puede ser un factor perturbador de las relaciones bilaterales. Simultáneamente, durante la Cumbre UE-América Latina y el Caribe, el presidente Chávez se mostró cauteloso de incluir a FARC en lista de terroristas- porque cerraría posibilidad de diálogo. Se mantiene una situación de inestabilidad al interior del gobierno, después de las purgas en las Fuerzas Armadas Nacionales (FAN) y amenazas de una nueva asonada por parte de ciertos sectores de la oficialidad.

La continuación de los enfrentamientos en el corredor de Apure, Táchira y Zulia con el río Arauca (250 millas cuadradas) entre ELN y FARC, como consecuencia de la ruptura de acuerdo previo para manejar conjuntamente secuestro, extorsión y drogas⁵. (2/6) Se produjo la denuncia de oficial de inteligencia de frontera (Capitán de Navío Manuel Yáñez) sobre incursión de helicóptero colombiano en territorio venezolano. (13/05) Elementos de la Quinta Brigada del Ejército llegaron hasta unos campamentos de las FARC en Tibú, a 25 km de la frontera. (23/5) Cuatro venezolanos pertenecientes a la guerrilla, fueron muertos en combates con el ejército, cerca de Riohacha (La Guajira). (24/5) Se produjeron nuevos combates en corregimiento La Petrolera (Tibú) entre tropas del ejército y el ELN. (29/5) Al otro lado de la frontera, se desataron acciones de violencia por comités armados de desempleados en San José de Perijá (Machiques). (3/6) tropas colombianas incautaron armas en el río Arauca que iban dirigidas al ELN. Frente a esta situación preocupante de inseguridad, la Guardia Nacional intensifica operativos, mientras que los ganaderos de las zonas fronterizas amenazan con constituir grupos de defensa armados.

En medio de este panorama, continúa la crisis humanitaria del Catatumbo así como el amedrentamiento de civiles, manteniéndose un flujo indeterminado de personas hacia territorio venezolano. (3/6) se inició la fumigación en el Catatumbo, mediante la Operación Diamante II, en medio de una ofensiva antidrogas, lo que puede provocar nuevos flujos de población rural, dentro y fuera de Colombia, además de movilizaciones en contra de la fumigación. La importancia económica del corredor, explica porque cada uno de los actores armados, mantiene una fuerza de aproximadamente 600 hombres armados en la zona del Catatumbo.

La situación en Arauca se torna más compleja, pues se trata de una situación muy complicada pues es un escenario que representa ganancias mensuales superiores al 1.7 millones por drogas, armas. Entre Saravena, Arauquita y Fortul, existirían hasta 10,000 has de coca. Existen hasta 116 pistas clandestinas cerca de la frontera, principalmente en Arauca. Según el Embajador Bula (Caracas), 65% de las drogas que se producen en Colombia salen por Venezuela, pero también ingresan a Colombia armas, municiones e insumos químicos. Ello se explica por la escasa presencia ejército colombiano y venezolano. El interés de las AUC pueden ser facilitados por la búsqueda de seguridad de parte de los finqueros venezolanos. (13/5) se produjo el secuestro de cuatro concejales en Saravena, por parte de las FARC. (25/5) se produjo la voladura de viaducto que ocasionó el bloqueo de la capital departamental. También hay escasa presencia policial: en Cravo Norte solo hay 47 policías para 2,500 kilómetros cuadrados.

Ecuador.

Las FF.AA persisten en negar presencia de las FARC en territorio ecuatoriano, aunque admiten la presencia de hasta 3,000 irregulares a lo largo de la frontera. Para ello, los militares ecuatorianos solicitan incremento de preparación antiguerrilla (se solicitan 12 helicópteros) y nuevos destacamentos en zona de frontera: Maldonado, Tobar Donoso (240 soldados el 30/5), Chical, El Carmelo, Lumbaquí, Santa Cecilia, y Tarapoa en Orellana. Todo ello dentro del nuevo Plan Estratégico de las FF.AA de reorientar su personal y su misión.

⁵ Solo en los primeros 5 meses del 2002 la policía venezolana ha decomisado 14 toneladas de drogas.

La crítica situación de orden público y sus implicancias en asistencia humanitaria, obligaron al incremento de las medidas de seguridad: 150 policías en Orellana y 200 en Sucumbíos. El incremento de los secuestros, “boleteos”, asesinatos selectivos, amenazas, extorsiones, así como otras acciones de delincuencia común, se han incrementado en estas provincias fronterizas. Recientemente, se descubrieron 10 has de coca y tres laboratorios en localidad de Yarumal (San Lorenzo, Esmeraldas). En la Mesa de Seguridad realizada durante la XIII Reunión de la Comisión de Buena Vecindad (transporte, comercio, turismo y seguridad), se desechó pedido de prefecto de Carchi (René Yandún), de declarar el estado de emergencia. Asimismo, se reconoció la existencia de cultivos de coca y amapola en diversas micro cuencas binacionales. En tal sentido, pidieron a los gobiernos que no se realizara fumigación.

Ello aunado a la consecuente xenofobia de la ciudadanía ecuatoriana en zonas de frontera, algunas autoridades y medios locales (Gobernador de Sucumbíos, muy criticado escaso rol en Junta de Seguridad Ciudadana). Ellos solicitan la declaración del estado de emergencia, cuestión a la que se niegan los propios militares ecuatorianos. Las consecuencias no atendidas del Paro bi provincial en Sucumbios y Orellana de febrero y marzo, mantienen un clima de inestabilidad y tensión en el lado ecuatoriano. (29/5). Del otro lado de la frontera, la continuación de combates en Putumayo y Caquetá (El Doncello, Paujil), complican la situación frente a la reanudación de las acciones de Plan Colombia. La próxima reanudación de acciones de fumigación, se ven añadidas a la intención de aumentar el grado de concentración de glifosato (de 8 a 10) si es aprobado por Ministerio de Medio Ambiente, así como el incremento de capacidad de fumigación con nuevos aviones Air Tractor a partir de agosto, así como mayor número de acciones conjuntas.

Las relaciones con los EE.UU están en su peor momento; por ejemplo, desde julio del 2001 no hay embajador en Quito. El tema de la Base de Manta y su potencial uso fuera del ámbito de lucha antidrogas, así como la presencia de la empresa contratista Dyncorp y la naturaleza de sus actividades, reciben el interés en el Congreso ecuatoriano. En la Cancillería ecuatoriana, son muy fuertes las críticas y respuestas por el Informe sobre Terrorismo elaborado por el Departamento de Estado en lo que se refiere a Ecuador y la demora en la aprobación del ATPA. Sin embargo, el involucramiento norteamericano es muy fuerte. (16/5) se realizaron operaciones de entrenamiento de 40 soldados de EE.UU en el Batallón de Operaciones Especiales en Selva, en el Fuerte Militar Amazonas. La no entrega de ayuda prometida y la reducción de presupuesto (de US\$ 24 a 10 millones) para la Unidad de Desarrollo de Frontera Norte (UDENOR)⁶, explican las críticas contra la (falta de) cooperación de EE.UU, al interior de FF. AA. De acuerdo a cifras del CIP para período 1997/2001, mientras que la asistencia social de US\$ 12.1 millones subió a 14 millones, la ayuda militar subió de 2.7 a 11.8 millones: 15% frente a 300% de aumento.

El anterior escenario de las relaciones bilaterales no oculta la gravedad de la situación y del tema migratorio en el Ecuador⁷: disminución de población rural en zonas como Azuay, actitud de barcos de EE.UU de interceptar, detener y repatriar a barcos con ecuatorianos, en aguas territoriales y en aguas internacionales. Asimismo, la cantidad de detenidos ecuatorianos en cárceles de países centroamericanos (se calcula 2,000 inmigrantes ilegales). Otro componente con Europa y particularmente España, se refiere a la ejecución del Plan Migración, Comunicación y Desarrollo de apoyo a la producción local y el convenio de regulación de flujo migratorio entre Ecuador y España.

⁶ en cuya jurisdicción se encuentran 6 provincias cercanas a la frontera. Cuenta con 58 proyectos y que de los US\$ 53 millones ofrecidos en la Mesa de Bruselas, solamente recibirá US\$ 10 millones del BID y 10 millones de EE.UU.

⁷ 115,000 ecuatorianos en Madrid (4% de la población de la capital); 14,000 hijos de ecuatorianos en España; 350,000 ecuatorianos en España;

La otra cara del problema, es la situación de los solicitantes de refugio hacia el Ecuador: circular y luego en cascadas (hacia Santo Domingo de los Colorados, Pichincha, Los Ríos, Quito). En este sentido, la población colombiana aprovecha las facilidades de la Tarjeta Andina, que permite una amplia gama de opciones para el ingreso al Ecuador. (30/5) El Obispo de Puyo, Rafael Con solicitó al presidente Noboa de gira en Alemania, “que no se oculte la realidad de los desplazados colombianos y solicitó una labor más coordinada”, especialmente en los casos de las Vicarías de Aguarico y Sucumbíos. Las cifras acumuladas que se manejan en relación a la población colombiana en el Ecuador son las siguientes:

Tipo de Población	Acumulado al 2002
Nuevos Reconocidos	2579
Nuevas Apliaciones	6,839
Rechazados	1,454
Otros a los que se les ha denegado	57
Refugiados Retornados	120
Población de Refugiados	2,461
Población de quienes buscan Asilo	3,647
Total	6,108

Finalmente, debemos notar que el flujo de personas en lo que va del 2002 se sigue presentando de una manera manifiesta, básicamente con tres patrones distintos: Tumaco/Esmeraldas; Ipiales Tulcán y, Putumayo/ Sucumbíos Orellana. Sin embargo dichos patrones reciben una respuesta diferenciada, en detrimento de la población campesina que pasa por el Oriente ecuatoriano.

Panamá.

(24/5) Comunicado del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH) expresa temores por posible expansión del conflicto a Centroamérica. ““La conflictividad y la violencia de Colombia se están dejando sentir cada vez más a lo largo de las fronteras andina y amazónica, y están provocando flujos de inmigración ilegal hacia el sur y hacia Centroamérica”. Por otro lado, continúa el problema del tráfico de armas para los actores armados en Colombia: en abril desde Nicaragua, ésta vez desde Costa Rica (24/5). Se ha descubierto otra ruta de intercambio de drogas por armas, esta vez con Honduras, como punto estratégico para envío de arsenales.

La ofensiva de las FARC por retomar y apoderarse del territorio y del control de punto de salida en el Golfo de Urabá, pueden traer consecuencias en la frontera de forma similar a lo que ocurre en el Catatumbo (Venezuela). Diversas fuerzas de los grupos armados se encuentran moviéndose desde Magdalena Medio y desde el Chocó, para recuperar el control de tráfico de drogas, armas y municiones. Las consecuencias de la crisis en el Urabá, post crisis de Boyajá, reflejan una situación crítica por enfrentamientos en Medio y Bajo Atrato, afectando a la población civil y entre otros a los pueblos emberá y waunaan quienes se ven forzados a huir a las cabeceras de los ríos, como estrategia de resistencia. Así, el mantenimiento de fuerzas paramilitares en el Bajo Atrato. Y la movilización de sus fuerzas por Riosucio, Buenaventura y Valle del Cauca representa un peligro de posibles movilizaciones transfronterizas. Lo mismo se puede decir de Juradó, en la costa del Pacífico, cuya población sufre la presión de ambos actores pudiéndose presentar nuevos cruces de frontera por mar hacia Jaqué. Así, como consecuencia de los ataques y amenazas a lo largo del Urabá, se conoció (13/5) del ingreso de 61 personas (30 niños) de nacionalidad colombiana a la zona de Punuza (Panamá), cabecera del Río Tuira, Corregimiento de Boca de Tupe, Distrito de Pinogana, Provincia de Darién. En todos los casos, ALAP⁸, ha solicitado el reconocimiento del estatus de refugiados a las autoridades panameñas.

⁸ Asistencia Legal Alternativa de Panamá

(24/5) Se reunieron en Panamá los presidentes del Senado de Colombia y de la Asamblea Legislativa de Panamá. Entre los acuerdos, establecieron mecanismos de intercambio legislativo para contrarrestar terrorismo, tráfico de drogas y corrupción. Lamentablemente, el tema del refugio estuvo ausente de las conversaciones. (30/5) un funcionario de la Embajada de EE.UU anunció construcción de puestos de vigilancia fronterizos con fondos del Plan Colombia en frontera de Panamá y Costa Rica. Las declaraciones continuaron de parte de Frederick Becker, encargado de negocios, quien dijo que en Panamá habían simpatizantes de grupos terroristas. (5/6) el Ministro de Gobierno y Justicia, Anibal Salas, negó que se esté negociando la construcción de los dos puestos fronterizos con dinero del Plan Colombia. Sin embargo, se anunció (3/6) la futura construcción de una Base Naval en Barú (frontera con Costa Rica) para contrarrestar actividad de drogas, armas y piratería. Lo cierto es que el 5/6 se realizó la discusión de Plan de Socorro de Víctimas de Desastres Naturales entre funcionarios civiles y militares de América Central y los EE.UU en el marco de la Operación Nuevo Horizontes 2003.

La situación de inestabilidad alimentada por este tipo de declaraciones, van acompañadas de frecuentes operativos para determinar la situación legal de los extranjeros, particularmente colombianos. Así, el 18/5 continuaron los operativos de detención de ciudadanas colombianas y dominicanas que trabajan en centros nocturnos especialmente en Colón. Mientras tanto, las autoridades migratorias centroamericanas analizan la implantación de la Tarjeta Unica Migratoria para un mejor control y el manejo de una base de datos con la información de los que ingresan y salen de los países.

Perú

La situación del Perú como país expulsor de personas antes que receptor de migrantes, ocupan la atención de la Cancillería, a través de la revisión de la situación de peruanos con Bolivia, Chile y Venezuela. No deja tiempo ni espacio para abordar tema de colombianos en Perú. El pedido de las FARC por desmilitarizar los departamentos de Caquetá y Putumayo causó preocupación en estamentos militares peruanos, por la cercanía con la frontera. Desde que se inició el 2002, el Servicio de Inteligencia peruano ha reconocido al menos, doce incursiones de las FARC en territorio peruano, de acuerdo a informe de inteligencia: localidades de Santa Mercedes, Puerto Arturo, la base El Remanso, Huapapa, Soplín Vargas, Curinga, Corbata. Sin embargo, no se han logrado identificar la naturaleza de las presencias y el tipo de contactos con población local, posibles relaciones con los remanentes de SL en Huallaga, Apurímac y Ene, ni las vinculaciones con el tráfico de drogas, generándose lo que un analista peruano identifica como "habitat narcoproductor" en el Putumayo colombo peruano. Esto es a veces aprovechado políticamente. (4/6) Ministro de la Presidencia acusó a dirigentes de izquierda (Patria Roja) de tener vinculaciones con las FARC en la Amazonía. El tema de reanudación de vuelos de interdicción en la frontera con Colombia sigue pendiente, sujeta a medidas de seguridad extremas de parte de los tres países (EEUU, Colombia y Perú), para evitar problemas con aeronaves civiles.

Brasil.

Brasil sigue observando la evolución de los acontecimientos en su frontera con Colombia desde una perspectiva esencialmente de control de drogas, simultáneamente a un respeto a la no intervención en asuntos internos. Sin embargo, esta percepción política parece estar cambiando.

Por un lado, la incautación de 62 kgs de cocaína en puerto de Tefé (amazonía de Brasil), la misma que era dirigida por las FARC (Rafael Oyola, Puerto Santander, sobre río Caquetá) a traficante brasilero Josimar Salinas Pontes, preso en. Manaus, parecen confirmar el énfasis antidrogas. No obstante, en marzo de este año, se produjo una incursión de las FARC que habría obligado a 200 indígenas a buscar apoyo en una base militar de frontera. El tema de las incursiones en una frontera extensa (1,600 kms) y muy poco protegida. (17/5) se ha iniciado la mayor movilización militar conjunta de las tres fuerzas, de más de 4,000 efectivos a lo largo de

toda la frontera con Colombia, según el Comandante Militar de la Amazonía, General Valdesio Guilheme Figueiredo: en zonas de Cabeza de Cachorro, hasta río Negro, Japurá e Ila. La operación se denomina “Tupurú”⁹. Un vocero del Ministerio de Defensa señaló: “la sola presencia de un importante contingente militar brasileño en esa zona fronteriza sienta soberanía y evitará que esos grupos ingresen al país”. El más reciente antecedente es la operación Querari en octubre de 1999 en zona aledaña a Mitú.

⁹ 22 aeronaves, 5 navíos de guerra, 4 helicópteros, 1 navío hospital