

Diagnóstico Departamental Putumayo



Procesado y georeferenciado por el Observatorio
del Programa Presidencial de DH y DIH
Vicepresidencia de la República
Fuente base cartográfica: Igac

Introducción

La situación de la violencia y la confrontación armada en el departamento del Putumayo ha estado ligada por una parte a la presencia de grupos armados irregulares, especialmente de las Farc, muy recientemente grupos de autodefensa y de narcotráfico y por otra parte, tiene directa relación con la existencia de recursos naturales, entre otros el petróleo y la coca. De esta manera, toda la geografía y la vida sociopolítica y económica del departamento han estado afectadas con diversa intensidad y en tiempos distintos por la dinámica de la violencia y de la confrontación armada.

En el departamento, las Farc han sido el actor armado irregular que mayor presencia histórica ha tenido, se remonta a la primera mitad de los años ochenta, siendo el frente 32 el de mayor tradición y cuyo desarrollo ha estado relacionado con la economía petrolera, la colonización y la localización fronteriza con el Ecuador; no obstante, su expansión ha estado muy ligada al desarrollo de la

economía de la coca.¹ Este frente actúa en el medio y bajo Putumayo. De igual manera, hace presencia el frente 48, en particular en el bajo Putumayo. En cuanto al frente 2, delinque en límites con el departamento de Nariño y la frontera con Ecuador. Con respecto a las autodefensas, éstas incursionaron en el departamento a partir de 1997 y se asentaron en los cascos urbanos de Puerto Asís, Orto y La Hormiga, coincidiendo en los municipios con cultivos de coca. Las autodefensas crearon el bloque Sur Putumayo, que se desmovilizó en marzo de 2006. Para el año 2007, se ha registrado la presencia en este departamento de grupos delincuenciales asociados al narcotráfico, denominados *Macheteros y/o Rastrojos*, que delinquen principalmente en el medio y bajo Putumayo.

La situación de la violencia y la confrontación armada desde el año 2003 en este departamento, ha tenido dos momentos fundamentales que la caracterizan. El primer periodo se caracteriza por

¹ Panorama del Putumayo. Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República. Imprenta Nacional. Bogotá, septiembre de 2000.

Diagnóstico Departamental Putumayo

la entrada y consolidación de las autodefensas, a través el bloque Sur Putumayo, que se tradujo en la comisión de asesinatos, masacres, desapariciones, amenazas, enfrentamientos con las Farc, especialmente en municipios como Puerto Asís, Orito y La Hormiga. Por otra parte, las Fuerzas Militares adelantaron una fuerte ofensiva en contra de las Farc sobre la periferia de la zona de distensión, que conllevó al incremento de los contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública y al desarrollo de una agresiva campaña de fumigación aérea, que se materializó en una disminución significativa de las hectáreas de coca en este departamento. El anterior periodo fue crítico para las Farc, a tal punto que en ese entonces perdieron la iniciativa armada.

El segundo periodo, marcado por la puesta en marcha del *Plan Patriota*, que se tradujo en la concentración de los esfuerzos de la Fuerza Pública en regiones como el Caquetá, la Serranía de la Macarena, el Guaviare y el Oriente antioqueño. Como reacción a esta nueva estrategia militar, las Farc concentraron sus esfuerzos en el occidente colombiano, en Putumayo, Nariño, Cauca, Chocó y en general hacia la región Pacífica colombiana, de tal manera que pudiesen diluir y desconcentrar el esfuerzo militar de la operación *JM* y consolidar la siembra de los cultivos ilícitos en estas regiones. Por otro lado, en 2006, las Farc comienzan a recuperar la iniciativa armada en este departamento y en el mismo año se presenta la desmovilización del bloque Sur Putumayo de las autodefensas. Sin embargo, a partir del año 2007, se ha reportado la presencia de grupos delincuenciales asociados al narcotráfico, denominados *Macheteros y/o Rastrojos* en este departamento.

Este segundo periodo de la confrontación armada del Putumayo, que se inicia con la puesta en marcha del Plan Patriota, permite explicar el aumento en las hectáreas de coca y sobre todo las tendencias crecientes en los homicidios ejecutados bajo la modalidad del sicariato y masacres ocurridas en el municipio de Puerto Asís. El panorama reciente de la violencia en este departamento se ve agravado por la situación social del mismo. Según el censo del Dane del año 2005, el departamento posee 310.132 habitantes, 135.616 es población urbana y 174.516 habitantes corresponden a población rural. Así mismo, el

20.9% de la población residente en Putumayo es indígena, perteneciente a las etnias Embera, Embera Katío, Inga, Kamënsa, Kofán, Nasa, Uitoto y Siona. Según los cálculos de NBI del Dane, el 25.92% de la población urbana posee necesidades básicas insatisfechas, así como el 59.4% de la población rural; para un promedio departamental de necesidades básicas insatisfechas de 43.8%

Homicidio

El departamento del Putumayo ha sido una de las regiones de Colombia que ha registrado los más altos niveles de violencia en los últimos años como consecuencia de la disputa territorial entre grupos irregulares (Farc, autodefensas y recientemente la presencia de bandas emergentes vinculadas con el narcotráfico) y la ofensiva adelantada por la Fuerza Pública para mantener el orden constitucional, que se vio reflejado en un incremento en las muertes en combate.

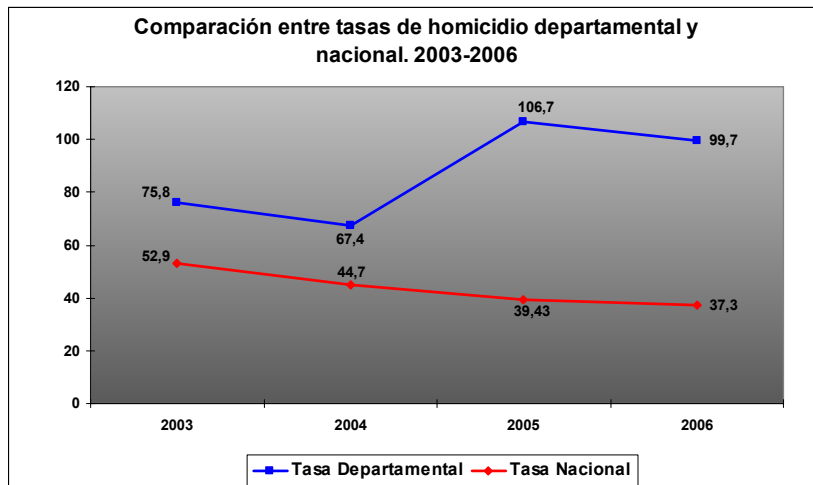
Como resultado de ello, el departamento registró un aumento significativo del homicidio (40%) entre 2003 y 2006, al pasar de 273 en el primer año a 381 en el segundo, lo que se tradujo en el aumento de 24 puntos de la tasa de homicidio por cien mil habitantes (hpch), es decir pasó de tener promedio de 75.8 en el año 2003 a tener una tasa de 99.7 en el año 2006. Adicionalmente, se debe tener en cuenta que la tasa departamental siempre ha sido netamente superior al promedio nacional, siendo el año 2005 el de mayor registro entre 2003 y 2006 con un promedio en la tasa de 106.7 homicidios por cada cien mil habitantes.

Tasas de homicidio por subregión en Putumayo

Región	2003	2004	2005	2006
Alto	42,9	19,3	0,0	20,2
Medio	68,8	75,5	74,6	106,5
Bajo	70,3	63,8	113,1	92,2

Fuente: Policía Nacional
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Diagnóstico Departamental Putumayo



Fuente: Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Analizando el fenómeno de las muertes violentas por subregión en el departamento, se destaca el bajo Putumayo, que concentra el 45% de los homicidios para el periodo 2003-2006, siendo los municipios más afectados Puerto Asís, Valle del Guamuez, Orito y Puerto Caicedo, que coinciden con el rectángulo de asentamiento armado de las autodefensas hasta su desmovilización y que corresponden también con la región petrolera y cocalera. Por otra parte, la región del medio Putumayo, concentra el 44% de los homicidios para este periodo, siendo Mocoa y Villagarzón los municipios más afectados. De otro lado, la región del alto Putumayo es la menos afectada por el homicidio, su tasa de homicidio promedio es inferior a la nacional; sin embargo se destacan en su conjunto los municipios de Sibundoy y San Francisco.

El comportamiento del homicidio está estrechamente relacionado con la confrontación armada y la presencia de cultivos ilícitos en el departamento. En este sentido, de acuerdo con la información proveniente de Policía Nacional, cerca del 50% de las muertes están relacionados con la dinámica de la confrontación armada, refiriéndose a los homicidios selectivos perpetrados por las autodefensas y la subversión y las muertes fruto de los combates entre miembros de la Fuerza Pública y los grupos armados, después del

despliegue de la operación *JM*, en el marco del Plan Patriota².

Si bien es cierto que los registros de homicidios entre los años 2003 y 2004 presentan una tendencia al descenso, el año 2005 significa un escalonamiento. Según los datos suministrados por la Policía Nacional, en ese año se presentaron 404 homicidios en todo el departamento, de los cuales el 29% (116) tuvo como responsable a grupos de autodefensas, mientras que el 22% (87) fueron perpetrados por las Farc y el 9% (36) fueron producto de combates. Dicha tendencia cambia en 2006, cuando las autodefensas perpetraron dos homicidios de las 381 muertes que registró el departamento en ese año³.

En el año 2006, según la Policía Nacional, la modalidad más utilizada es el sicariato, que se presentó en 40% (154) de los homicidios, siendo el municipio de Puerto Asís el que concentre el 33% del total. Sin embargo, el homicidio se mantiene en niveles elevados, lo que podría estar relacionado con la incursión y consolidación de

² El director de Seguridad Ciudadana de la Policía Nacional, general Orlando Páez Barón, informó que en las zonas en las que hay presencia del narcotráfico se han incrementado sustancialmente las muertes violentas. "En el Putumayo tenemos promedios de 78 muertes por cada cien mil habitantes y en el Valle la cifra llega a los 75", explicó el oficial. Caracol Noticias, julio 29 de 2007.

³ Esta situación atribuible al hecho de que el 31 de marzo de 2006 se presentó la desmovilización del bloque Sur Putumayo, con 504 hombres.

Diagnóstico Departamental Putumayo

grupos delincuenciales al servicio del narcotráfico, tales como los *Rastrojos*, en particular en el municipio de Puerto Asís⁴.

En efecto, para el año 2006, se concentra el 75% de los homicidios en los municipios de Puerto Asís, Valle del Guamuez, Puerto Caicedo (bajo Putumayo), Mocoa y Puerto Guzmán (medio Putumayo), y la tasa de homicidio para cada uno de estos municipios supera las 100 muertes por cien mil habitantes, considerados extremadamente alto en comparación a la tasa promedio nacional que fue 37.3 hpch. En cambio, los municipios del alto Putumayo (Colón, San Francisco, Sibundoy y Santiago), así como Puerto Leguízamo y San Miguel (bajo Putumayo) presentan tasas de homicidio inferior al promedio nacional. Lo anterior pone en evidencia que los altos índices de la violencia homicida en el Putumayo son focalizados espacialmente y se concentra en el rectángulo que conforman los municipios de Puerto Asís, Valle del Guamuez, Orito y Puerto Caicedo, irradiando su influencia a municipios del medio y bajo Putumayo con menor intensidad.

Asesinatos de docentes en Putumayo

MUNICIPIO	2003	2004	2006	Total
LA HORMIGA		1		1
ORITO		1		1
PUERTO ASIS	1		1	2
PUERTO LEGUIZAMO		1		1
Total	1	3	1	5

Fuente: Policía Nacional, Fecode
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

En cuanto a la situación de los grupos vulnerables en el departamento, entre 2003 y 2006 se registraron 5 homicidios de docentes en el departamento del Putumayo, los cuales estaban afiliados a la Asociación de Educadores del Putumayo, Asep. El municipio más afectado ha sido Puerto Asís, con un homicidio perpetrado en los años 2003 y 2006 respectivamente. Según la Federación Colombiana de Educadores, sobre cuatro de los asesinatos de docentes se desconoce el autor responsable, tan sólo el asesinato ocurrido

en el municipio de La Hormiga en 2004 fue atribuido a grupos de autodefensas.

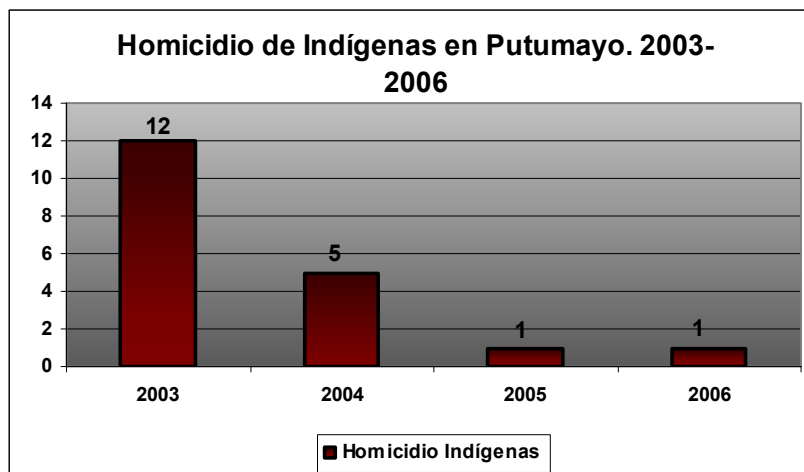
Con respecto a las autoridades locales, durante el periodo considerado, no se presentaron asesinatos de alcaldes, sin embargo se registró el homicidio de 4 concejales, 3 en Puerto Guzmán y uno en La Hormiga. En junio de 2003, en Puerto Guzmán fueron asesinados por las Farc los concejales Luis Alfredo Reyes y William Cortés; en ese mismo municipio, en el año 2004 fue muerto por el mismo grupo irregular Luis Alberto Campos, así como el concejal Jaime Alfonso Toro en el municipio de la Hormiga.

Por otro lado, la situación de las comunidades indígenas en Putumayo fue bastante preocupante en el periodo considerado, aunque se evidencia una tendencia decreciente, de 12 víctimas registradas en 2003, se pasó a 5 homicidios en 2004 y 1 homicidio en 2005 y 2006, respectivamente, para un total de 19 homicidios en el periodo estudiado. De estos 19 homicidios, 5 víctimas pertenecían a la etnia Uitoto, del resguardo La Tagua, asesinados en marzo de 2003 por las Farc, cuando navegaban sobre el río Caquetá; en 4 casos, no se precisa la etnia a la cual pertenecían; 3 víctimas integraban la etnia Siona y fueron asesinadas por desconocidos en enero de 2004; dos asesinatos tuvieron como víctimas a las etnias Kamëntsa e Inga respectivamente y un asesinato fue perpetrado contra las etnias Kamsá, Páez y Yanacona.

En cuanto al responsable de estos crímenes, se encuentra que en el 42% (8) de los casos, se desconoce el autor, el 37 % (7) tuvieron como responsables a las Farc, y el 21% (4) se presume que fueron cometidos por otros autores, de los cuales 3 víctimas pertenecían a la comunidad Siona que fueron asesinados en Puerto Asís en enero 15 de 2004, según denuncias interpuestas por familiares de las víctimas y la comunidad del corregimiento de Teteyé, de este municipio. La otra víctima, según denuncias de la asociación Minga, fue asesinada el 5 de agosto 2006, en el municipio de Puerto Asís y pertenecía a la comunidad Nasa o Páez.

De otro lado, la presencia en los territorios indígenas de actores armados irregulares pone a las comunidades indígenas en una situación de

⁴ Para mayor detalle ver: Informe de Riesgo 003-07, Sistema de Alertas Tempranas, Defensoría del Pueblo.



Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

vulnerabilidad, pues han sido víctimas de masacres, como la ocurrida en el año 2003 por las Farc en la que asesinaron a 5 indígenas de la etnia Uitoto y de muertes selectivas, como la de Martha Jamioy, gobernadora de la comunidad Inga de Alpamanga, cuando el 19 de noviembre de 2004 fue asesinada por las Farc en el municipio de Puerto Guzmán; un mes después, fue ultimada por desconocidos en Orito, Digna Aramita, dirigente indígena de la etnia Yanacona del cabildo Bajo Mirador⁵.

Estos acontecimientos violentos se han presentado por la lucha estratégica para el dominio territorial entre actores armados irregulares, que busca controlar los cultivos ilícitos y facilitar su movilización por los ríos entre los departamentos del Amazonas, Caquetá y la República del Ecuador. Es decir, es importante aclarar que las víctimas de estos pueblos son blanco de los ataques de los actores armados irregulares por encontrarse asentados en zonas de disputa e interés de éstos.

De otro lado, durante el periodo comprendido entre los años 2003 y 2006, se han registrado dos homicidios de periodistas en el departamento de Putumayo. El primero de estos hechos, ocurrió el 23 de agosto del año 2003, en el sitio conocido

como La Joya, cuando la camioneta en la que se movilizaba el periodista, corresponsal de la Emisora Manantial Estéreo, Juan Carlos Benavides, fue atacada por dos personas armadas y vestidas de civil. Aún cuando los autores del hecho no han sido confirmados, las investigaciones de las autoridades apuntan a que este homicidio pudo haber sido cometido por las Farc.

El 5 de octubre del año 2003 fue asesinado y al parecer torturado el locutor José Nel Muñoz, en hechos ocurridos a dos kilómetros de la vereda Puerto Libertador. Muñoz se desempeñaba como locutor de la emisora Latina Estéreo en Puerto Asís. Allí conducía espacios musicales e información comunitaria. Esporádicamente cubría eventos noticiosos de la confrontación armada y noticias políticas⁶. Las investigaciones realizadas indican que los presuntos autores del hecho son subversivos del frente 48 de las Farc. En lo que respecta a sindicalistas, en mayo de 2004 se registró en Orito, el homicidio de un sindicalista del sector petrolero, perteneciente a la Uso, sobre el cual, no desconoce los presuntos responsables. En lo que respecta a sindicalistas, en mayo de 2004 se registró en Orito, el homicidio de un sindicalista del sector petrolero, perteneciente a la Uso, sobre el cual, no desconoce los presuntos responsables.

⁵ La organización Zonal Indígena del Putumayo OZIP, señala que hasta la fecha, la confrontación ha dejado más de 123 indígenas asesinados, 1.299 desplazados, entre ellos 619 menores de edad entre 5 y 18 años de edad. Ozip, Manifiesto Indígena del Putumayo, 5 de agosto de 2005.

⁶ Los corruptos, principales agresores de los periodistas colombianos. Informe de Libertad de Expresión 2003. Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP). Pág. 15.

Masacre

Según los datos de la Policía Nacional, en el departamento del Putumayo para el periodo 2003 y 2006 se han registrado 3 casos de masacres que han representado la muerte de 16 personas. Estos homicidios múltiples presentan una tendencia al descenso. En este sentido, en el año 2003 se registraron 8 víctimas, de las cuales cinco fueron miembros de la etnia Uitoto que asesinados por las Farc, cuando navegaban por el río Caquetá; en los años 2004 y 2005 se presentaron 4 víctimas respectivamente, mientras que en el año 2006 no se han registrado homicidios múltiples en este departamento.

El 22 de octubre de 2003, según la Policía Nacional, en zona rural del municipio de Orito, desconocidos ultimaron a 8 personas, cuatro hombres y cuatro mujeres, de los cuales cinco eran menores de edad. En el año 2004, las Farc masacraron a 4 campesinos en zona rural del municipio de Mocoa. En el año 2005, en zona rural de Puerto Asís, integrantes de grupos de autodefensas asesinaron a cuatro campesinos, dos hombres y dos mujeres.

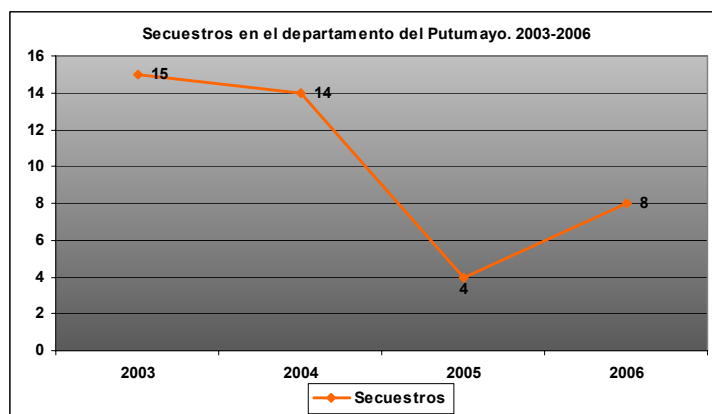
En lo atinente a autoría, las Farc fueron responsables del 67 % (2) de los casos de masacres, que arrojaron 12 muertes para este periodo, le sigue los grupos de autodefensas que concentran el 33 % de los casos (1), con 4 víctimas fatales.

Víctimas por masacres en Putumayo

MUNICIPIO	2003	2004	2005	2006
MOCOA	0	4	0	0
ORITO	8	0	0	0
PUERTO ASIS	0	0	4	0
Total	8	4	4	0

Fuente: Policía Nacional
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Secuestro

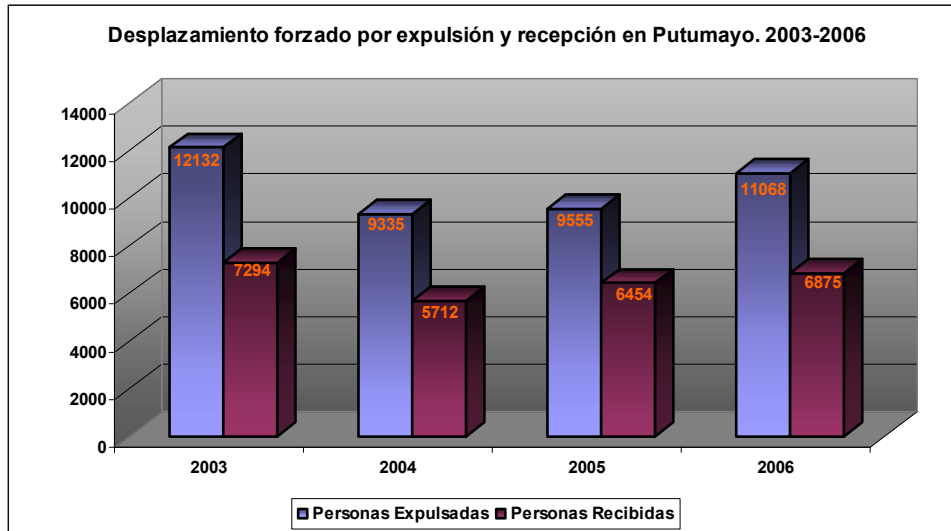


Fuente: Fondelibertad
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Entre 2003 y 2006, fueron secuestradas 41 personas en Putumayo. El año más crítico fue 2003, cuando 15 personas fueron víctimas de este delito, sin embargo, a partir de ese entonces, se presentó un descenso del 47% con respecto a 2006, cuando 8 personas fueron plagiadas. El año 2005 es el de menor registro con 4 personas secuestradas. Así mismo, cabe señalar que las Farc fueron responsables de 23 de los secuestros en el periodo, seguidas por grupos de delincuencia común, con 10 casos, por grupos de autodefensas (7) y, en último lugar, por personas aún sin establecer (1).

A lo largo de estos años, Puerto Asís ha sido el municipio más afectado, al concentrar el 29% de la totalidad de los secuestros (12); en 2003, no obstante, la mayoría de los secuestros ocurrieron en Puerto Leguízamo, cuando guerrilleros del frente 48 de las Farc secuestraron a 7 personas vinculadas al programa de iniciativa local de desarrollo alternativo y erradicación temprana de cultivos ilícitos, que fueron liberadas posteriormente. Debido a lo anterior, el municipio concentró el 17% de los secuestros del periodo, seguido por Orito (12%) y Mocoa (12%), donde 5 personas fueron plagiadas, respectivamente; San Miguel con 4 (10%), Puerto Guzmán y Villagarzón con 3 (7%), Valle del Guamuez y San Francisco con un secuestro cada uno concentran cada uno el 2%.

Desplazamiento forzado



Fuente: SIPOD – Acción Social
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

El desplazamiento forzado en el departamento del Putumayo muestra una tendencia leve a la disminución, con un pequeño incremento en la curva para el año 2006, al pasar de 12.132 expulsadas en el año 2003 a 13.068 personas, lo que representa un aumento en estos cuatro años de 9%; sin embargo el año de menor registro ha sido el año 2004 con 9.335 personas expulsadas. En lo que hace referencia a personas recibidas, el departamento presenta una tendencia constante, en el año 2003 se registraron 7.294 personas recibidas, mientras que en 2006 se presentaron 6.875 personas, representando una disminución en la recepción de personas del 6%.

Se puede afirmar entonces que el departamento del Putumayo en los últimos cuatro años se caracteriza por una dinámica de expulsión, hipótesis que cobra fuerza al considerar que la intensificación de la confrontación armada por la presencia de diversos actores armados irregulares, entre ellos las nuevas bandas emergentes y la agresiva campaña de fumigación aérea adelantada por la Fuerza Pública han dejado como consecuencia que muchos de sus pobladores se desplacen a otras regiones del país o incluso hacia la república del Ecuador para encontrar otro sustento económico. Sin embargo, es posible que

muchas de las personas desplazadas desde Putumayo en este periodo, en particular las personas oriundas de Nariño, Cauca hayan regresado a sus lugares de origen, por un aumento de los cultivos que se registró recientemente en el departamento.

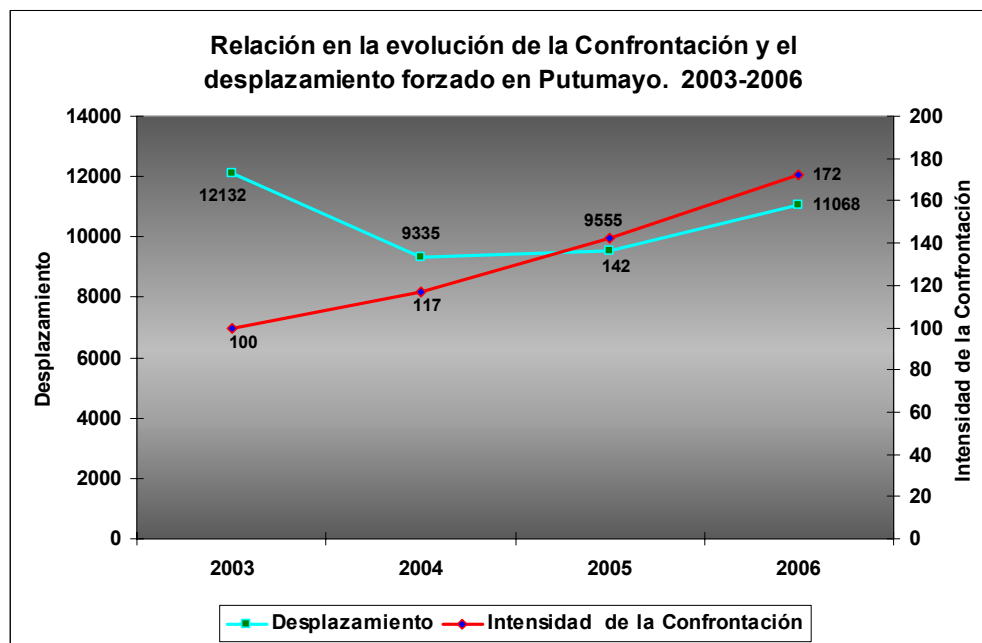
No obstante, el registro constante de personas recibidas puede sugerir la posibilidad de los movimientos internos en el departamento, intermunicipales o interveredales, porque las personas desplazadas se movilizan a lugares cercanos, a la espera de retornar a sus localidades, una vez haya cesado o disminuido la confrontación o haya desaparecido la amenaza que los motivó a desplazarse.

La región más afectada por el desplazamiento en el departamento ha sido el bajo Putumayo, que para el periodo comprendido entre 2003 y 2006 ha registrado 30.150 personas desplazadas, que representa el 72% del total departamental para este periodo. De esta subregión, se resalta el municipio de Puerto Asís con 10.766 personas, le sigue Valle del Guamuéz (6.861) y Orito (4.683), principalmente. Adicionalmente, el medio Putumayo presenta 11.415 registros para este periodo (27%). Se aprecia que el municipio más

Diagnóstico Departamental Putumayo

afectado de esta región ha sido Puerto Guzmán, con 5.980 personas desplazadas, le sigue

Villagarzón (3.263) y por último la capital del departamento, Mocoa con 2.172.



Fuente: SIPOD – Acción Social y Das.

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Finalmente, en lo que hace referencia al alto Putumayo, la subregión menos afectada, ésta presenta 525 (1% del total) registros de desplazamiento y el municipio más afectado ha sido Sibundoy, con 189 personas expulsadas, según la Agencia Presidencial para la Acción social. En lo que tiene que ver con recepción de personas por región, se destaca que la que más personas recibe ha sido la del bajo Putumayo, con 14.866 personas, que representan el 56% del total departamental para el periodo. De esta región, el municipio que más registra personas recibidas ha sido Puerto Asís, con 8.818 registros; es importante mencionar al respecto que este municipio ha sido el que ha registrado también el mayor número de personas expulsadas; en este sentido, se han registrado la salida de 10.766 personas en los cuatro años estudiados, y 8.818 personas recibidas, lo que constituye el 26% y 33% respectivamente. Le sigue La Hormiga, con 2.332 personas recibidas y Orito con 1.494.

Otra región del departamento que se destaca por su dinámica de recepción ha sido la del medio Putumayo, que ha registrado 9.941 registros que representan el 38 % del total departamental. Se

destaca la capital Mocoa, como la de mayor registro, que recibió 6.876 personas; hay que aclarar en este sentido que las personas que llegaron al municipio provienen de varias regiones del departamento, incluyendo asentamientos indígenas.⁷ Por su parte, la región del alto Putumayo se ha caracterizado por ser más receptora de población que expulsora; para el periodo analizado recibió 1.528 personas, se destaca el municipio de Sibundoy como el que más registros de personas recibidas presenta en esta región en el periodo considerado, con 957 personas.

⁷ "La capital, Mocoa, ha sido lugar de recepción de más de 1.500 personas desplazadas desde el año 2001, de las cuales más de 200 mujeres son viudas. Las y los indígenas desplazados en la capital de Mocoa viven en condiciones pésimas. Se crearon barrios donde residen prácticamente sólo personas desplazadas de origen indígena, como por ejemplo el barrio José Homero Alto, el 15 de Mayo, Vía de los Guadales o el barrio Palermo, en Villagarzón. En estos barrios hace falta cualquier tipo de una vida sana y digna". Ozip. Informe preparatorio para la "Misión internacional de verificación de la verdad de los pueblos Indígenas", Junio de 2006.

Minas antipersonal

Entre los años 2003 y 2006, se registraron en el departamento del Putumayo 187 eventos por uso de minas antipersonal y municiones abandonadas sin explotar, de los cuales 138 correspondieron a incidentes y 49 accidentes⁸. La tendencia de los accidentes se comporta de una manera estable, siendo el año 2003 el de mayor registro (16) y en los dos últimos años acaecieron 10 accidentes respectivamente. En cambio, en lo atinente a los incidentes, estos se comportan de manera irregular, con altas y bajas. Como se observa, en el periodo analizado se aprecian dos años comparables con altos registros de incidentes, 2004 con 48 casos y 2006 con 41 casos. Esta situación puede tener como explicación el incremento de las operaciones militares, en el marco del *Plan Patriota*, que han traído como resultado mayores incautaciones de minas antipersonal (Map) y municiones abandonadas sin explotar (Muse) y casos de desminado militar, los cuales se realizaron con mayor intensidad en los municipios de Orito (39), Puerto Asís (34), San Miguel (18), La Hormiga (16) y Puerto Guzmán (14).

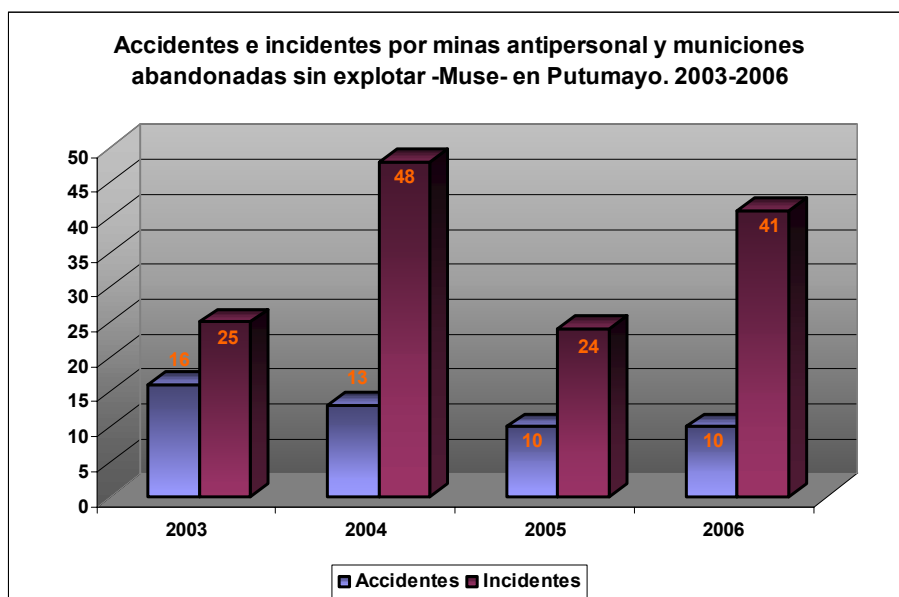
Por su parte, los accidentes se concentraron en los municipios de Puerto Caicedo (13), Puerto Asís (8) y Orito, Puerto Guzmán y Villagarzón, con 6 casos cada uno, que en su conjunto produjeron 99 víctimas, en los que se encuentran 4 menores de edad. De las anteriores, 71 personas fueron heridas y 28 muertas. De estas 99 víctimas, 93 fueron hombres y 6 mujeres. Indudablemente, en el departamento de Putumayo, los militares han sido los más afectados por el uso de estas armas no convencionales, registrándose para el periodo estudiado 85 (86%) víctimas militares y 14 (14%) civiles.

Los municipios en los que más se concentran las víctimas durante el periodo analizado son Puerto Asís con 35 víctimas, Puerto Caicedo con 19, Orito

con 12, Puerto Guzmán con 10 y La Hormiga con 8 víctimas. Es importante mencionar que los municipios que registran el mayor índice de confrontación armada en el departamento concuerdan con los lugares donde se registra el mayor número de eventos y víctimas por minas antipersonal, como Puerto Asís, Orito, Puerto Guzmán y La Hormiga. Por lo anterior, el riesgo de ser víctima de estos artefactos es mayor en los lugares donde la disputa por la hegemonía territorial está más marcada por los actores de la confrontación armada, especialmente como se anotó anteriormente sobre los municipios que conforman la zona petrolera del departamento.

En el departamento del Putumayo, este tipo de armas es utilizado esencialmente por las Farc. Según el Observatorio de Minas Antipersonal de la Vicepresidencia de la República, el 84 % (84) de los eventos por Map registrados en el periodo 2003-2006 tuvieron como responsables a esta guerrilla, les siguen desconocidos con el 15% (28) y grupos de autodefensa con 2 eventos (1%). En el caso particular de las Farc, los municipios más afectados por la siembra de estas armas han sido Orito con 41 eventos, Puerto Asís con 36, Puerto Caicedo con 18 eventos, San Miguel (17) y La Hormiga con 14 eventos, todos ellos ubicados en el bajo Putumayo.

⁸ Los accidentes están definidos como todos los acontecimientos indeseados causados por minas antipersonal que causan daño físico y/o psicológico a una o más personas (Ley 759/02, Artículo 1).



Fuente: Observatorio de Minas, Programa Presidencial de DDHH y DIH
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Víctimas del uso de minas antipersonal

Condicion	Estado	2003	2004	2005	2006	Total general
Civil	Herido	8	1	1	2	12
	Muerto	1	1	0	0	2
Total Civil		9	2	1	2	14
Militar	Herido	18	16	16	9	59
	Muerto	4	10	9	3	26
Total Militar		22	26	25	12	85
Total Víctimas		31	28	26	14	99

Fuente: Observatorio de Minas, Programa Presidencial de DDHH y DIH
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Situación primer semestre de 2007

Al comparar el comportamiento de las cifras que describen la situación en el departamento del Putumayo para el periodo primer semestre de 2006 y 2007, se aprecia unas tendencias muy favorables en los indicadores, como se muestra en las tablas anexas. Sin embargo, se debe anotar el leve incremento de los homicidios para el periodo de 2007.

Entre los años 2003 y 2006, la intensidad de la confrontación en el departamento de Putumayo registró una tendencia al alza, por el aumento de los contactos armados por iniciativa de la Fuerza Pública y los actos de terrorismo, ejecutados por los grupos armados al margen de la ley - principalmente por las Farc - y los municipios más afectados por la confrontación armada en estos años han sido Puerto Guzmán, Puerto Asís, San Miguel, La Hormiga y Villagarzón. Sin embargo, esta tendencia de la confrontación armada parece cambiar para el primer semestre del año 2007,

Diagnóstico Departamental Putumayo

cuando se registran 66 acciones, una disminución de 38% en comparación con el año anterior, cuando se presentaron 107 acciones armadas.

La mayoría de las acciones bélicas de las Farc fue dirigida contra la infraestructura petrolera del departamento, en particular el oleoducto *Transandino* y varios pozos petroleros. En esta misma línea, la infraestructura eléctrica ha sido frecuentemente atacada por las Farc, con el fin de interrumpir o afectar el fluido eléctrico de las principales cabeceras y veredas.

Así mismo y de acuerdo con información proveniente de la Policía Nacional, del Sat de la Defensoría del Pueblo y de la OEA, en Putumayo hace presencia, después de la desmovilización del frente Putumayo del BCB, la banda delincriminal conocida como *Los Rastrojos*, vinculada con la estructura del narcotráfico del norte del Valle.

Durante el primer semestre del año 2007 se ha presentado 199 homicidios, 5 % más que lo registrado en el mismo periodo del año 2006 (189). Los municipios más afectados fueron Puerto Asís (31%), Puerto Guzmán (19%), La Hormiga (16%) y Orito con el 9%; con excepción de Puerto Guzmán que hace parte de la región del medio Putumayo, los otros municipios pertenecen a la del bajo Putumayo. En lo que se refiere a homicidios múltiples, no se presentaron casos en el periodo considerada, sin embargo, por su gravedad se debe mencionar la masacre ocurrida en el municipio de Puerto Asís, en la vereda la Paila el 26 de agosto de 2007, cuando fueron asesinados al parecer por las Farc 9 campesinos, de los cuales 4 eran menores de edad.⁹

En cuanto a los secuestros, en el departamento se han registrado 8 plagios en el primer semestre del 2007, mientras que para el mismo periodo del año 2006 se habían registrado 3 hechos. Dos secuestros ocurrieron en mayo, en la zona rural del municipio de Puerto Asís, cuando personas fueron

interceptados y secuestrados con fines económicos por desconocidos; de otra parte, en el mes de junio en zona rural del municipio de Villagarzón fueron secuestrados por las Farc tres funcionarios de Inviás y tres acompañantes, los cuales fueron posteriormente rescatados por la Fuerza Pública. En lo atinente a víctimas civiles y militares por el uso de minas antipersonal, se aprecia una tendencia al descenso en el primer semestre de 2007, registrándose 3 accidentes por minas, con un militar herido y dos muertos; mientras que para el mismo periodo del año 2006 se habían presentado 10 accidentes, dejando 11 personas heridas, de los cuales 2 fueron civiles y 9 militares; también se registra para este año tres militares muertos. En lo que tiene que ver con incidentes por Map, se han presentado en el primer semestre del 2006 41 eventos, mientras que para el mismo periodo del año 2007 se registraron 26, lo que parece indicar una neutralización más activa de estos artefactos por parte de la Fuerza Pública en el departamento.

En materia de desplazamiento forzado, se observa una mejora en el departamento. En este sentido, la Agencia presidencial para la Acción Social reporta 6.624 personas desplazadas por la violencia en el primer semestre de 2006, mientras que para el mismo periodo del año 2007 han sido expulsadas 4.808 personas, es decir una disminución de 27%, de los cuales, el 27 % (1.296) se presentaron en el municipio de Puerto Asís, 21% en Puerto Guzmán (987), 15 % en La Hormiga (736) y 8% en Puerto Leguízamo (381).

Conclusión

Las Farc han sido el grupo irregular con mayor protagonismo armado en el departamento y cuenta con la presencia activa de los frentes 32, 48 y 2. La hegemonía de las Farc en este departamento se ha visto interrumpida con el ingreso de las autodefensas en este departamento en 1998, que provocó un aumento significativo de los indicadores de violencia y puso de manifiesto el ejercicio de una violencia masiva e indiscriminada por parte de las autodefensas en contra de la población. El ingreso de este grupo fue respondido con manifestaciones violentas por parte de las Farc, en su afán por recuperar los espacios perdidos.

⁹ "El coronel Harold Martín Lara, comandante de la Policía del Putumayo, precisó en declaraciones a Radio Caracol que se trató de dos familias campesinas que no pagaron una extorsión que le exigían guerrilleros del frente 48 de las Farc, que actúa en la zona. "Las informaciones que hemos recopilado hasta el momento nos indican que había algunas amenazas al dueño de la finca donde se llevaron a cabo estos hechos... por el no pago de extorsiones", declaró el oficial". Revista Semana, Versión Digital, 28 de agosto de 2007.

Diagnóstico Departamental Putumayo

Además, el ingreso de las autodefensas en el departamento coincide con el incremento significativo de la siembra de coca. Estas estructuras armadas se disponen en el territorio de tal forma que puedan copar el área de mayor cultivo de coca, especialmente en el medio y bajo Putumayo, sobre los municipios de La Hormiga, Orito, Villagarzón y Puerto Asís; este último fue a su vez epicentro de la disputa entre las Farc y autodefensas. Su accionar generó un enorme impacto humanitario entre los años 1998 y 2003, que se vio reflejado en el aumento de las masacres, desapariciones y homicidios, lo que les permitió asentarse en amplias zonas del departamento, especialmente en el bajo Putumayo y con más fuerza en los cascos urbanos.

Con el inicio del Plan Colombia, la fumigación y destrucción de plantíos, laboratorios e infraestructura dedicada al narcotráfico, la presencia de las Farc se desplazó temporalmente al medio y alto Putumayo. Sin embargo, a pesar de la reducción en el área sembrada de coca y la producción de narcóticos, entre 2002 y 2006 la presencia de las Farc se incrementa nuevamente en la zona, por lo que se puede afirmar que aspectos de carácter estratégico explican su presencia en la región. Este fenómeno de reconquista territorial de las Farc en el Putumayo se hace más evidente a partir del año 2002, cuando se interrumpe el proceso de paz que el gobierno Pastrana estaba adelantando con las Farc. Esta tendencia parece indicar que las Farc tienen entre sus objetivos, consolidarse en el Putumayo para poder expandirse hacia la región occidental de Colombia, específicamente a la región Pacífica, a través del departamento de Nariño, la región del Macizo Colombiano y la frontera con Ecuador. Por lo anterior, se puede afirmar que la dinámica de la confrontación en el departamento se encuentra articulada a lo que suceda en departamentos vecinos como Nariño y Caquetá. En los últimos tres años (2003-2006), las Farc han golpeado de manera intermitente a la Fuerza Pública, a partir de la concentración rápida y posterior dispersión de tropas, como sucedió en La Tagua y Teteyé. Lo anterior plantea nuevos y complejos retos a la Fuerza Pública que, a pesar de golpear de manera sistemática a los frentes allí asentados, no ha logrado vulnerar su capacidad militar a los límites necesarios para impedir su agrupamiento para llevar a cabo actividades

armadas. Las Farc han logrado permanecer en el bajo Putumayo, resistir la incursión de las autodefensas y ampliar su presencia hacia el medio Putumayo. Además, han incurrido en prácticas que ponen en alto riesgo a la población civil, como la siembra de minas antipersonal. Así mismo, han promovido paros y adelantado ataques en contra de la infraestructura, en abiertos atentados contra bienes civiles, tales como puentes, infraestructura eléctrica y el oleoducto transandino.

Al igual que en otras regiones del país, los efectos de la desmovilización del bloque Sur Putumayo de las autodefensas unidas de Colombia fueron favorables al corto tiempo. Sin embargo si bien es cierto que se evidencia la desarticulación de la estructura principal, se advierte que se ha presentado la incursión de algunos desmovilizados en actividades delictivas o aparición de nuevas estructuras relacionadas con el narcotráfico, tales como el cartel del Norte del Valle, en particular la estructura llamada los *Rastrojos*, conformado por Wilber Varela, alias *Jabón*.

El panorama de la confrontación y la violencia que se avecina en el departamento del Putumayo podría deteriorarse hacia el futuro, por tres factores principalmente. El primero, porque las Farc parecen haber soportado la presión de la Fuerza Pública, a tal punto que logró mantener sus estructuras históricas en el departamento y su capacidad de llevar a cabo acciones armadas. En segundo lugar, se ha evidenciado la existencia de grupos vinculados con el narcotráfico como los *Rastrojos*, que buscan apropiarse de territorios estratégicos, que podría desencadenar en una disputa territorial, como la vivida entre las Farc y el bloque sur de las autodefensas y finalmente, en los dos últimos años, se ha registrado un aumento en las hectáreas de coca sembradas en este departamento¹⁰. Este panorama podría llevar a una difícil situación para la población civil, en particular en territorios de alta disputa, tales como Puerto Asís, Villagarzón, La Hormiga y Orito.

¹⁰ Según la Oficina de las Naciones Unidas Contra La Droga y el Delito, en el Censo de Coca de Colombia, Junio de 2007, reporta para el periodo comprendido entre 2003 y 2006 en el Putumayo una evolución en las hectáreas de coca así: 2003: 7.559 Has.; 2004: 4.386 Has.; 2005:8.963 Has.; y 2006: 12.254 Has.

HOMICIDIOS Y TASAS EN PUTUMAYO 2003-2006

MUNICIPIO	2003		2004		2005		2006	
	Homicidios	Tasa	Homicidios	Tasa	Homicidios	Tasa	Homicidios	Tasa
MOCOA	21,0	59,5	38,0	104,9	36,0	96,9	45,0	118,2
COLON	4,0	71,1	1,0	17,3	0,0	0,0	0,0	0,0
ORITO	29,0	69,6	32,0	74,9	40,0	91,3	39,0	86,8
PUERTO ASIS	96,0	144,6	76,0	111,6	181,0	259,1	125,0	174,6
PUERTO CAICEDO	11,0	59,4	15,0	79,0	14,0	71,9	20,0	100,2
PUERTO GUZMAN	28,0	82,1	17,0	48,6	20,0	55,8	38,0	103,4
PUERTO LEGUIZAMO	11,0	33,1	4,0	11,7	11,0	31,4	9,0	25,1
SIBUNDOY	13,0	88,3	3,0	19,9	0,0	0,0	5,0	31,5
SAN FRANCISCO	1,0	12,2	2,0	23,8	0,0	0,0	3,0	34,0
SAN MIGUEL	5,0	21,1	6,0	24,7	14,0	56,1	5,0	19,5
SANTIAGO	0,0	0,0	2,0	16,3	0,0	0,0	2,0	15,5
VALLE DEL GAUMEZ	35,0	94,0	31,0	81,2	66,0	168,5	59,0	147,0
VILLAGARZON	19,0	64,7	22,0	73,0	22,0	71,2	31,0	97,9

Fuente: CIC de la Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN PUTUMAYO 2003-2006

VARIABLES	2003	2004	2005	2006
Homicidios	273	249	404	381
Casos de masacres	1	1	1	1
Víctimas de masacres	8	4	4	0
Homicidios de maestros sindicalizados	1	3	0	1
Homicidios de maestros no sindicalizados	0	0	0	0
Homicidios de sindicalistas de otros sectores	0	1	0	0
Homicidios de alcaldes y ex-alcaldes	0	0	0	0
Homicidios de concejales	2	2	0	0
Homicidios de indígenas	12	5	1	1
Homicidios de periodistas	2	2	2	2
Secuestro	15	14	4	8
Desplazamiento forzado	12.132	9.335	9.555	11.068
Eventos por minas antipersonal	41	61	34	51
Accidentes	16	13	10	10
Incidentes	25	48	24	41
Civiles heridos por Map	8	1	1	2
Civiles muertos por Map	1	1	0	0
Militares heridos por Map	18	16	16	9
Militares muertos por Map	4	10	9	3

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN PUTUMAYO Enero- junio 2006 y 2007

Variable	2006	2007	Variación %
Homicidios	189	199	5%
Casos de masacres	0	0	0%
Víctimas de masacres	0	0	0%
Homicidios de maestros sindicalizados	0	0	0%
Homicidios de maestros no sindicalizados	0	0	0%
Homicidios de sindicalistas de otros sectores	0	0	0%
Homicidios de alcaldes y ex-alcaldes	0	0	0%
Homicidios de concejales	0	0	0%
Homicidios de indígenas	0	1	0%
Homicidios de periodistas	0	0	0%
Secuestro	3	8	167%
Desplazamiento forzado	6.624	4.808	-27%
Eventos por minas antipersonal	51	29	-43%
Accidentes	10	3	-70%
Incidentes	41	26	-37%
Civiles heridos por Map	2	0	-100%
Civiles muertos por Map	0	0	0%
Militares heridos por Map	9	1	-89%
Militares muertos por Map	3	2	-33%

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República