

Diagnóstico Departamental Norte de Santander



Procesado y georeferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH
Vicepresidencia de la República
Fuente base cartográfica: Igac

Introducción

El departamento de Norte de Santander cuenta con una superficie de 21.658 Km², limita al norte y oriente con Venezuela, al occidente con Santander

y el sur de Cesar y al sur, con Boyacá y Santander. La particular situación geoestratégica, de extensa frontera, ha propiciado la presencia de los grupos

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

armados irregulares en el departamento y el desarrollo de negocios ilícitos, como el contrabando, en particular de hidrocarburos, y el narcotráfico, en sus fases de cultivo, procesamiento y comercialización. Por otra parte, su ubicación geográfica en el nororiente del país ha sido utilizada por los grupos armados irregulares como corredor de movilidad, entre los Llanos Orientales y la costa Atlántica, situación facilitada por el hecho de que gran parte del departamento se encuentra ubicada sobre el piedemonte y la cordillera Oriental. En ese sentido, se debe nombrar la Serranía de los Motilones en el norte y el Sarare en el sur. La primera hace parte de un corredor privilegiado por la guerrilla entre la Serranía de San Lucas (Bolívar), Los Motilones, la Serranía del Perijá (Cesar) y finalmente la Sierra Nevada de Santa Marta (Magdalena y Guajira). En cuanto al Sarare, esta región permite el desplazamiento entre el departamento de Arauca hacia Norte de Santander, atravesando el municipio de Cubará, en Boyacá. En ambas zonas, se encuentran ubicadas zonas de retaguardia de los grupos armados irregulares.

Además de la existencia del narcotráfico, se debe anotar que el departamento está atravesado de sur a norte por el oleoducto Caño Limón-Coveñas¹, complejo petrolero que desde el inicio de su explotación fue sometido a ataques y presiones por parte de la guerrilla, en particular del ELN, a través de actos de sabotaje, extorsiones y secuestros.

La población en el departamento en 2005 era de 1.243.975 habitantes, de los cuales 948.411 (76%) viven en las cabeceras municipales y 295.564 (24%) en medio rural y está conformado por 40 municipios, que se pueden clasificar en 5 subregiones: *Catatumbo*, *Centro*, *Cúcuta* y *su entorno*, *Occidente* y *Sur*². La región más afectada

¹ En Norte de Santander, el oleoducto pasa por los municipios de Toledo, Labateca, Chinácota, Santiago, Cúcuta, El Zulia, Sardinata, Tibú, El Tarra, Teorema, Convención y El Carmen.

² La primera está conformada por Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, La Pñaya, Ocaña, San Calixto, Sardinata, Teorema y Tibú. Los municipios que conforman la segunda zona son Bucarasica, Durania, Gramalote, Lourdes, Salazar, Santiago y Villa Caro. La tercera incluye a Cúcuta, El Zulia, Los Patios, Puerto Santander, San Cayetano y Villa del Rosario. La cuarta comprende Abrego, La Esperanza y Cachirá. Finalmente, la última está conformada por Arboledas, Bochalema, Cúcota, Chinácota, Chitagá, Cucutilla, Eran, Labateca, Mutiscua, Pamplona, Pamplinita, Ragonvalía, Silos y Toledo.

por la confrontación armada en el departamento ha sido históricamente el *Catatumbo*.

Norte de Santander presenta unos índices de NBI³ algo elevados: 30.3%, particularmente para un departamento esencialmente urbano; el índice a nivel rural se eleva a 58.2%. En materia de acceso a los servicios públicos, el 94.1% de la población se beneficia de la energía eléctrica, el 77.7% de un sistema de alcantarillado y el 82.3% tiene acceso al agua potable.

La principal actividad económica del departamento es la agricultura, donde sobresale el cultivo del café, el maíz, la yuca, la caña de azúcar, el plátano, frijol y la palma africana en las vertientes de la cordillera. En las partes altas, se cultiva la papa, legumbres y frutas, y la ganadería muestra un cierto desarrollo en el Norte de Santander⁴.

El desarrollo de la confrontación armada en Norte de Santander ha estado determinado en gran medida por la presencia y consolidación de los grupos guerrilleros en el departamento desde los ochenta (ELN, Farc, EPL) y la incursión de grupos de autodefensa a finales de los noventa.

Hacia mediados de la década de los ochenta, se dio una expansión de las estructuras subversivas en el departamento, como resultado de los cambios en las estrategias de la insurgencia que, mediante el desdoblamiento de los frentes existentes, lograron ampliar su presencia hacia zonas de mayor importancia estratégica y económica.

La localización de la guerrilla está asociada en Norte de Santander al desarrollo de economías dinámicas relacionadas con la producción agrícola, minera o actividades ilícitas - tal como el contrabando de gasolina y el narcotráfico -, que han propiciado la posibilidad a los grupos armados de encontrar fuentes de financiación para su mantenimiento y expansión. No obstante el marcado énfasis de la presencia de la guerrilla en zonas petroleras, mineras, de cultivos ilícitos, fronteras y con importante actividad

³ Se consideraron con NBI en el censo 2005 adelantado por el Dane: vivienda inadecuada, servicios públicos inadecuados, hacinamiento crítico, inasistencia escolar y alta dependencia económica.

⁴ Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Diccionario Geográfico de Colombia. Tomo I. Pág. 1081 y 1082. Bogotá, 1980.

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

POBLACIÓN CENSADA EN NORTE DE SANTANDER

Municipio		Urbano	Rural	Total
Convención	CATATUMBO	6.076	10.529	16.605
El Carmen	CATATUMBO	2.634	13.743	16.377
El Tarra	CATATUMBO	3.794	6.978	10.772
Hacarí	CATATUMBO	1.083	9.038	10.121
La Playa	CATATUMBO	663	7.732	8.395
Ocaña	CATATUMBO	78.827	11.690	90.517
San Calixto	CATATUMBO	1.817	10.764	12.581
Sardinata	CATATUMBO	8.425	14.308	22.733
Teorama	CATATUMBO	2.162	15.361	17.523
Tibú	CATATUMBO	11.925	22.848	34.773
		117.406	122.991	240.397
Bucarasica	CENTRO	550	4.011	4.561
Durania	CENTRO	1.981	2.308	4.289
Gramalote	CENTRO	2.961	3.368	6.329
Lourdes	CENTRO	1.221	2.227	3.448
Salazar	CENTRO	3.600	5.851	9.451
Santiago	CENTRO	1.176	1.503	2.679
Villa Caro	CENTRO	1.772	3.272	5.044
		13.261	22.540	35.801
Cúcuta	CUCUTÁ	567.664	20.012	587.676
El Zulia	CUCUTÁ	11.305	9.004	20.309
Los Patios	CUCUTÁ	65.119	2.162	67.281
Puerto Santander	CUCUTÁ	8.047	673	8.720
San Cayetano	CUCUTÁ	1.587	2.906	4.493
Villa del Rosario	CUCUTÁ	66.754	3.079	69.833
		720.476	37.836	758.312
Abrego	OCCIDENTE	14.373	20.119	34.492
La Esperanza	OCCIDENTE	1.322	9.631	10.953
Cachirá	OCCIDENTE	1.494	9.125	10.619
		17.189	38.875	56.064
Arboledas	SUR	2.299	6.971	9.270
Bochalema	SUR	2.341	4.242	6.583
Cácota	SUR	742	1.841	2.583
Chinácota	SUR	9.557	5.227	14.784
Chitagá	SUR	3.408	6.771	10.179
Cucutilla	SUR	1.288	7.159	8.447
Herrán	SUR	1.113	3.388	4.501
Labateca	SUR	1.298	4.554	5.852
Mutiscua	SUR	591	3.316	3.907
Pamplona	SUR	48.639	4.508	53.147
Pamplonita	SUR	822	3.970	4.792
Ragonvalia	SUR	2.775	4.025	6.800
Silos	SUR	940	4.344	5.284
Toledo	SUR	4.266	13.006	17.272
		80.079	73.322	153.401
Total		948.411	295.564	1.243.975

Fuente: Dane, Censo 2005

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

agropecuaria, también ha recurrido en gran medida al secuestro y a la extorsión en el departamento. Su presencia también ha tenido como propósito desconcentrar su fuerza y cubrir zonas rurales y urbanas. Es así como en las áreas petroleras, por ejemplo, el ELN y las Farc han obligado a la Fuerza Pública, con sus reiteradas acciones de sabotaje contra el oleoducto Caño Limón-Coveñas, a proteger la infraestructura de transporte del crudo, disminuyendo hasta 2003 su capacidad militar en el ámbito ofensivo.

La presencia del ELN ha sido preponderante por largo tiempo y hasta finales de los noventa sobre las otras organizaciones alzadas en armas que tienen presencia en el departamento. Los frentes del ELN ubicados en Norte de Santander hacen parte del *Frente de Guerra Nororiental*, la estructura bélica con presencia histórica en el departamento⁵ y la más activa del ELN, cuya expansión se ha dado alrededor de la explotación del oleoducto Caño Limón-Coveñas. Esta organización tiene presencia a través de los frentes Efraín Pabón Pabón y Juan Fernando Porras en el *Centro* y *Sur* del departamento, el Carlos Armando Cagua Guerrero en la zona del *Catatumbo*; y el frente Carlos Velasco Villamizar, en Cúcuta⁶.

Las Farc tienen presencia en la región del *Catatumbo*, a través del frente 33 y en el *Sur*, en particular en el Sarare con el frente 45. En el curso de los años 2000, la columna móvil Arturo Ruíz empezó a actuar en el departamento. La expansión de las Farc está estrechamente relacionada con el auge de los cultivos ilícitos y del procesamiento de alcaloides, tanto en el *Catatumbo* como en el departamento de Arauca. Por su parte, el frente Libardo Moro del EPL actúa en el *Catatumbo*, mientras que el frente Ramón Gilberto Barbosa,

procedente del Magdalena Medio, tiene alguna actividad en el *Occidente*.

Por su parte, los grupos de autodefensa han pretendido disputarle a la guerrilla los enormes recursos económicos que han constituido el factor decisivo en el mantenimiento de su esfuerzo bélico. Las finanzas de la guerrilla en esta zona no han dependido de manera exclusiva de la actividad petrolera y es sabido que La Gabarra, en el municipio de Tibú constituía un importante centro de procesamiento de la coca producida en el *Catatumbo*, circunstancia que fue aprovechada por la insurgencia para derivar ingresos a cambio de la prestación de seguridad a las actividades ilícitas que allí se llevaban a cabo. Así mismo, la guerrilla se ha beneficiado en esta zona de las actividades de contrabando que se realizan en la frontera y que, de otra parte, le ha permitido tener acceso al mercado negro de armas, municiones y explosivos.

La naturaleza de la expansión de las autodefensas en Norte de Santander, se encontraba inscrita en el propósito más amplio de crear un corredor que dividía el norte del centro del país, uniendo el Urabá con el *Catatumbo*, y desde el cual iniciar las incursiones y la penetración de las retaguardias de la guerrilla en el sur y oriente, así como en algunas zonas en el norte del país. Su incursión en el departamento se dio a través de cuatro estructuras, en primer lugar las Autodefensas del Sur de Cesar (AUSC), el bloque *Catatumbo*⁷, otras estructuras del bloque Norte provenientes del Cesar y de la Serranía del Perijá, y finalmente, algunas expresiones del bloque Central Bolívar, que tenía una importante influencia en el Magdalena Medio.

En relación con las AUSC, lideradas por la familia Prada, se debe destacar que tuvieron una identidad propia en los años ochenta y noventa; no obstante, a partir de 1999 y 2000, fueron integradas al bloque Norte de las AUC. Este proceso de absorción nació de la creación de las AUC y tuvo lugar en el sur del Cesar. Es bueno

⁵ El Frente de Guerra Nororiental del ELN, con presencia en los Santanderes, sur de Cesar y Arauca, desarrolla más de la mitad de la actividad armada de la organización y su localización responde al propósito estratégico de afectar zonas de explotación, extracción y transporte de hidrocarburos. Adicionalmente, tiene presencia sobre un corredor por donde se comunica el centro con el norte del país, por carretera y tren; así mismo tiene influencia sobre una amplia zona de la frontera con Venezuela. Ver Panorama Actual del Norte de Santander, Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República, mayo de 2002.

⁶ También se ha registrado alguna ingerencia del frente Claudia Isabel Jerez en la provincia de Ocaña en el *Catatumbo* y del frente Camilo Torres, que actúa normalmente en la Serranía del Perijá, en Cesar desde los noventa.

⁷ El bloque *Catatumbo* estaba conformado por los frentes La Gabarra y *Catatumbo*. Este bloque pertenecía al bloque Norte de las AUC. El frente La Gabarra actuaba en los municipios de Tibú, El Tarra, Sardinata y San Calixto, así como en Puerto Santander, área metropolitana de Cúcuta, Chinácota y Pamplona. El bloque móvil se concentró en Tibú, El Tarra, Hacarí y San Calixto, llegando a tener alguna influencia en Teorama, Convención y El Carmen.

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

resaltar que las AUSC, antes de entrar a formar parte del bloque Norte, habían llevado a cabo desde los años 1980 incursiones en la región del *Catatumbo*, utilizando las estribaciones de la cordillera y la Serranía del Perijá. De esta manera, entre 1988 y 1998, se tiene registro de algunos hechos violentos en que actuaron las autodefensas, principalmente en Convención y Ocaña, que tienen límites con el Cesar, pero también en Tibú. Se trató principalmente de asesinatos selectivos, algunos de los cuales recayeron sobre dirigentes populares, líderes de acción comunal, sindicalistas, y en supuestos apoyos de la guerrilla⁸.

A partir de 1999, las agrupaciones presentes en la región se sometieron al dominio del bloque Norte. Varias fuentes coinciden en que en 1999, se produjo la incursión desde la zona montañosa del Cesar por la estructura que después se consolidó como el bloque Catatumbo, BC, articulado al bloque Norte de las AUC, bajo el mando de Salvatore Mancuso.

Desde un principio, el bloque Catatumbo se asentó en el Bajo Catatumbo, particularmente en Tibú y el corregimiento de La Gabarra⁹, a través de los que posteriormente se denominaron frente La Gabarra y bloque móvil Catatumbo. Las AUSC, a su turno, quedaron articuladas al bloque Norte de las AUC que fueron aumentando paulatinamente su influencia en Norte de Santander. Al respecto hay que señalar que esta estructura mantenía, hasta antes de la desmovilización, sus bases en el Cesar, y desde éstas, por medio de comisiones, incursionó en los municipios El Carmen, Convención, Teorama, Ocaña, San Calixto y Ábrego, donde sostuvieron disputas con la guerrilla y tenían intereses muy claros en los cultivos de coca. Así mismo, han incursionado otras estructuras del bloque Norte por la Serranía del Perijá, que ingresaron al *Catatumbo* por Curumaní, municipio del vecino departamento del Cesar. Es por ello que

⁸ Dinámica reciente de la confrontación armada en el Catatumbo, Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República, julio de 2006.

⁹ No deja de ser significativo que la incursión de las autodefensas al Catatumbo fue anunciada por Carlos Castaño a través de los medios de comunicación y que en mayo de 1999, "las AUC iniciaron la concentración de hombres en las haciendas de San Alberto y San Martín de propiedad de la familia Prada, en la zona plana del sur del Cesar". La información es de la Fundación Progresar. Ver Revista Arcanos No. 11, www.nuevoarcoiris.org.co/local/regiones.

la desmovilización del BC no implicó la desaparición de las estructuras de autodefensas, principalmente en la zona del *Catatumbo*, sino que éstas permanecieron por más de un año, hasta que también se desmovilizaron otros frentes del bloque Norte.

La expansión del BC se dio a partir de Tibú; un aspecto que frecuentemente se ha sostenido es que el propósito de la agrupación era dominar el corredor Tibú-Puerto Santander-Cúcuta y asegurar de esta manera la franja que comunica el Urabá y el departamento de Córdoba con Arauca y trazar así una línea divisoria entre el norte y el centro del país. Por ello, fueron frecuentes sus acciones sobre la red vial que conduce a Cúcuta. Así mismo, el BC, para debilitar a la guerrilla y fortalecerse, atacó las bases de apoyo de aquella y diseñó una estrategia para apropiarse de los cultivos de coca. En 1999, el frente La Gabarra incursionó fuertemente en Tibú y particularmente en el corregimiento de La Gabarra, donde cometió algunas masacres y asesinatos selectivos. Entre 1999 y 2003, la guerrilla reaccionó, ejecutando asesinatos y masacres que elevaron en forma significativa los niveles de homicidio en Tibú.

En la medida en que las Farc se fueron debilitando en la región, proceso que se demoró varios años, trasladaron paulatinamente los cultivos ilícitos hacia el municipio de El Tarra, donde estaban ubicados algunos desde mediados de los años noventa. Las autodefensas, por su lado, continuaron la persecución con el propósito de apropiarse de las cosechas, por lo que la disputa con la guerrilla adquirió niveles muy elevados entre 2001 y 2004 en este municipio. Esta confrontación hizo que los cultivos se irradiaran a otros municipios a partir del año 2000. En este sentido, por un lado, se orientaron hacia Sardinata, Convención, Teorama, San Calixto y Hacarí, en el *Catatumbo*; en todos estos municipios, se presentó la misma dinámica. Una de las agrupaciones, casi siempre las Farc, se encargaba de colonizar y detrás venía la otra, con el propósito de apropiarse de la cosecha y después de los cultivos. Frecuentemente, hubo reacciones de la guerrilla, que también tomaron represalias contra campesinos, cultivadores y raspachines. Es por ello que en Sardinata, los homicidios se elevaron sustancialmente durante 2000, mientras que en los otros municipios ocurrió en 2001 y

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

2002. En Teorama, por ejemplo, los homicidios se incrementaron en 2002 y en Hacarí y San Calixto, en 2003, por lo que se puede afirmar que la confrontación se fue desplazando cada vez más hacia el Cesar.

La desmovilización de las diferentes estructuras de las autodefensas, del BC en primer lugar y después de las demás estructuras que pertenecían al bloque Norte, se enmarcó en las negociaciones de paz que el Gobierno inició con los grupos de autodefensa en 2003. Es así como 1.425 integrantes del bloque Catatumbo, incluyendo a Salvatore Mancuso, del bloque Norte de las AUC, dejaron sus armas en la finca Brisas de Sardinata, del corregimiento Campo Dos, de Tibú, el 10 de diciembre de 2004. La mayoría de sus integrantes dejaron las armas, más de la mitad regresaron a sus lugares de origen, especialmente a Córdoba, Urabá y Sucre, así como a otros departamentos de la costa Caribe, y 587 permanecieron en Norte de Santander, 308 de ellos en Cúcuta. En cuanto a la desmovilización de las otras estructuras del bloque Norte, que tenía un cubrimiento más amplio, principalmente en los departamentos de Cesar, Magdalena, La Guajira y Atlántico, ésta se produjo en tres etapas. En la primera, el 4 de marzo de 2006, 250 integrantes de las AUCS entregaron sus armas en el corregimiento de Torcoroma, municipio de San Martín, que en principio era la estructura más asociada a la dinámica del Catatumbo. En la segunda, el 8 de marzo de 2006, lo hicieron 880 miembros de las Fuerzas de Choque de la vertiente noroccidental de la Sierra Nevada de Santa Marta, en jurisdicción de El Copey, Cesar, en las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta. Finalmente, en el corregimiento La Mesa, situado a media hora de Valledupar, se desmovilizaron aproximadamente 2.000 hombres más. Finalmente, la estructura perteneciente al bloque Central Bolívar- Sur de Bolívar, conformada por 2.523 miembros, se desmovilizó en el municipio de Santa Rosa del Sur, en Bolívar el 31 de enero de 2006.

En lo relacionado con la intensidad de la confrontación y la presencia de actores armados irregulares, es relevante subrayar que entre 2003 y 2006, las acciones armadas cometidas por estas agrupaciones fueron creciendo en un 82%, pasando de 62 en el primer año a 113 en el último. Disminuye la participación del ELN y de las

autodefensas en los mismos, mientras se incrementa de manera notable la de las Farc, que pasa de 19 a 63 acciones armadas y la de grupos armados sin identificar, que crece de 20 a 44 actos. Sobre lo anterior, se debe resaltar que se presentaron en su mayoría en Tibú (Catatumbo) y Cúcuta en 2003, mientras que en 2006 los municipios afectados cambian, cuando además de Tibú, aparecen en el *Catatumbo*, El Tarra, Teorema, San Calixto y Hacarí, Santiago en el *Centro* y Abrego y La Esperanza en el *Occidente*.

Por otra parte, se presentaron aumentos significativos en los actos de terrorismo (160%) y emboscadas (250%) entre los dos años considerados.

Salvo la región de *Occidente* y Hacarí, estos mismos municipios concentran los actos de terrorismo, la mayoría de los cuales están atravesados por el oleoducto Caño Limón-Coveñas. En cuanto a las emboscadas, la totalidad de las registradas en 2003 se presentaron en el *Catatumbo*, cuando en 2006, también resultaron afectadas las regiones de *Cúcuta* y *entorno* (Cúcuta, Los Patios y El Zulia) y el *Occidente* (Abrego).

En cuanto a los combates desarrollados por la Fuerza Pública, los grupos más combatidos fueron las Farc y el ELN, que concentraron 234 de los 289 contactos armados librados durante el periodo 2003-2006 y 65 de los 71 en el último año. En cuanto a las autodefensas, fueron enfrentadas en 32 oportunidades, desapareciendo totalmente en 2006, cuando culmina el proceso de desmovilización de esta estructura ilegal. En el último año, aparecen por primera vez nuevas bandas emergentes, que fueron combatidas en una ocasión el 19 de diciembre de 2006 en Puerto Santander (*Cúcuta*), en el sector Puerto Arenales, cuando unidades del Ejército en desarrollo de la operación *Neptuno*, se enfrentaron a integrantes de las *Águilas Negras*, de los cuales 2 fueron muertos en combate y capturados 3 más.

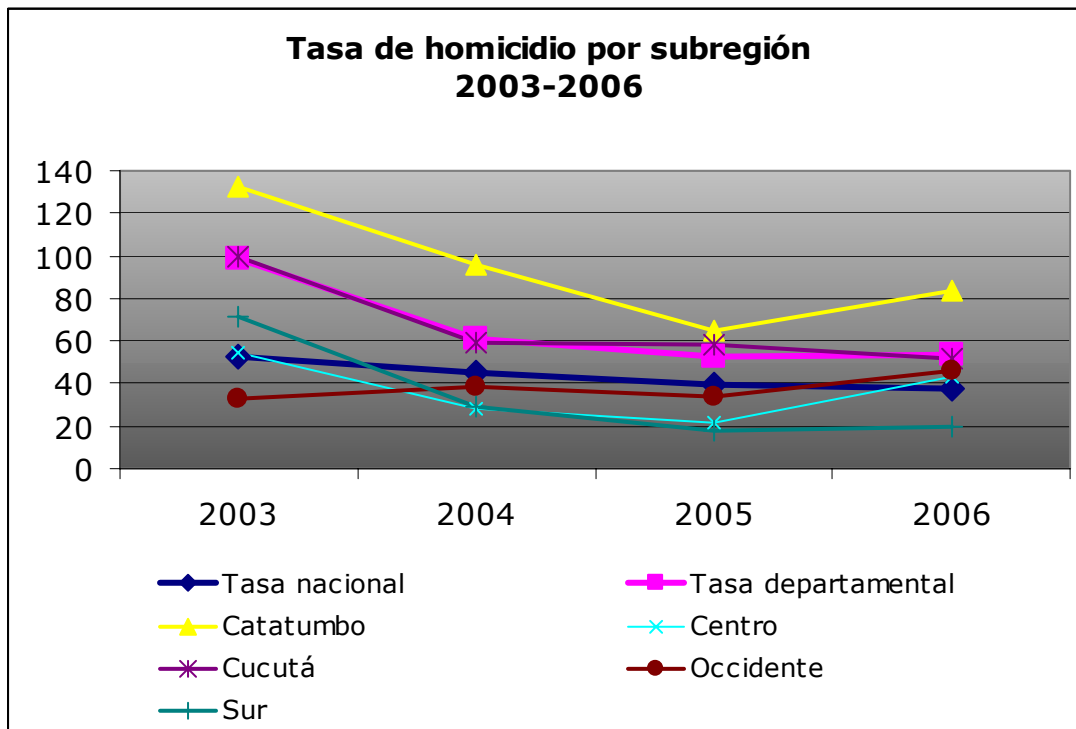
Al igual que las acciones armadas, los combates se presentaron con mayor frecuencia durante el cuatrienio considerado en la región del *Catatumbo*, en particular en Tibú, Teorema, El Tarra y San Calixto; en Cúcuta, en Toledo, en el *Sur*, en la región del *Sarare* y en Bucarasica en el *Centro*. Este municipio se constituye en un corredor de

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

movilidad para los grupos armados irregulares entre la región del Magdalena Medio, Santander o el sur del Cesar, pasando por el *Occidente* (Abrego), hacia el *Catatumbo* (Sardinata y Tibú) y la frontera venezolana. En este municipio, actúan los frentes Armando Cacia Guerrero y Juan Fernando Porras Martínez y el frente 33 y la compañía Gabriel Galvis. Toledo, por su parte,

permite el desplazamiento entre los municipios de Arauquita, Fortul y Saravena en el departamento de Arauca hacia el departamento de Norte de Santander, la Serranía del Perijá en Cesar y finalmente la Sierra Nevada de Santa Marta. En la región del Sarare, hacen presencia los frentes Efraín Pabón Pabón y José Solano Sepúlveda del ELN y el frente 45 de las Farc.

Homicidio



Fuente: CIC- Policía Nacional
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

La violencia que se expresa a través del homicidio en Norte de Santander está vinculada por una parte a la actuación de la delincuencia común y organizada y por otra parte a la dinámica de la confrontación armada. Es así como 2.562 de los 3.925 homicidios perpetrados en el departamento en el periodo comprendido entre 2003 y 2006 fueron llevados a cabo bajo la modalidad de sicariato (2.427), riñas o enfrentamientos entre pandillas (89), atraco (32), enfrentamientos entre la Fuerza Pública y la delincuencia (12) y otras modalidades asimiladas a la delincuencia como la asfixia mecánica (2). En este sentido, la mayoría de este tipo de homicidio se presenta en la subregión de *Cúcuta* y su entorno (1.867), en particular en la capital departamental, que

concentra 1.574, seguido en una proporción menor por Los Patios, Villa del Rosario y El Zulia, con 138, 111 y 70 homicidios respectivamente. La región del *Catatumbo* participa en una medida significativa con 499 homicidios de esta categoría, en particular Tibú con 218 y Ocaña con 114. Vale la pena nombrar también Pamplona en el *Sur* y Abrego en el *Occidente*, con 40 y 30 muertes relacionadas con la delincuencia. Por otra parte, la modalidad de sicariato se presenta con mayor frecuencia en las regiones de *Cúcuta* y *Catatumbo*, en particular en la capital, Los Patios, Villa del Rosario y El Zulia en la primera y en Tibú, Ocaña y El Tarra, así como en Pamplona en la zona *Sur*.

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

En cuanto a los homicidios asociados a la confrontación armada, que suman 467 víctimas, acaecen con mayor frecuencia en la zona del *Catatumbo*, que reúne 324 homicidios, principalmente Tibú, Teorema, Sardinata, El Tarra y Hacarí, nuevamente aparece Abrego en el *Occidente*, Cúcuta y Arboledas en el *Sur*.¹⁰ Además, se debe resaltar que las muertes asociadas a actos de terrorismo se concentran en la primera región, en particular en Hacarí, Tibú y El Tarra.

En cuanto a los autores de estos homicidios, la categoría otros y desconocidos reúnen 3.719 de los 3.925 registrados, se atribuye responsabilidad a las Farc en 128 oportunidades, al ELN en 45, a otras guerrillas en 25, a las AUC en 7 y a la delincuencia en una ocasión. La primera categoría se presenta con mayor frecuencia en la zona de *Cúcuta y su entorno* (2.446), en particular en la capital departamental con 1.966 homicidios que no tienen un autor establecido, seguido por Tibú (334), Ocaña (183), Sardinata (89), El Tarra (81) y Convención (71) en El *Catatumbo*, Pamplona en el *Sur* (70) y Abrego en el *Occidente* (48). En cuanto a las Farc, 106 de los 128 homicidios atribuidos a este grupo se presentaron en el *Catatumbo*, en particular en Tibú y Teorema con 72 y 18 respectivamente y Abrego, con 19 homicidios. Finalmente, los homicidios asociados al ELN se registran principalmente en Cúcuta en 2003 y Tibú hasta el año 2005.

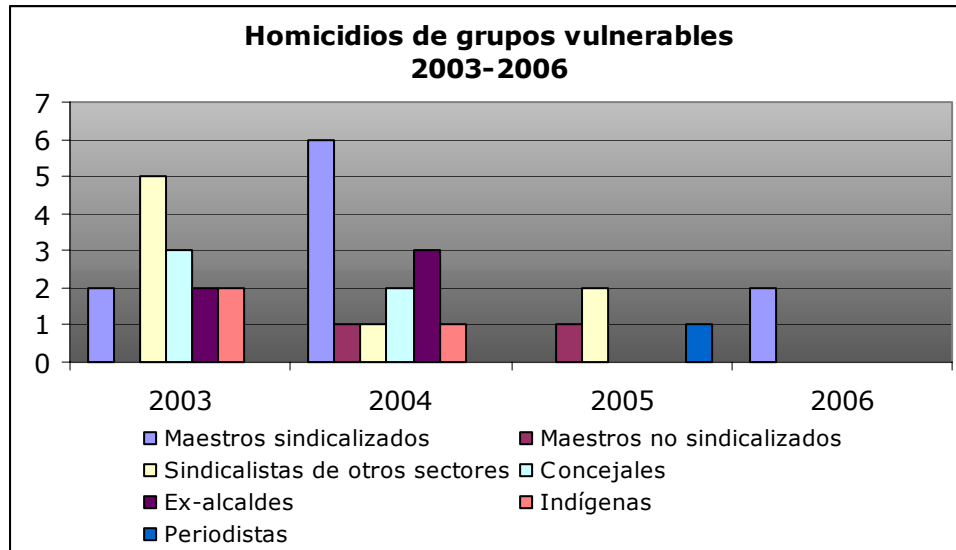
Ahora bien, en términos relativos, se debe destacar que durante el cuatrienio considerado la tasa de homicidio por cien mil habitantes (hpch) del departamento de Norte de Santander siempre ha superado el promedio nacional; la subregión del *Catatumbo* en todos los años considerados se encuentra por encima del promedio departamental, con 132, 96, 65 y 83 hpch entre 2003 y 2006; *Cúcuta* lo hace en 2003 y 2005, con 100 y 59 respectivamente. En el último año considerado en este estudio, salvo *Cúcuta*, todas las subregiones presentan una tendencia al alza, provocando un incremento en la tasa departamental, que pasa de 53 a 54; sin alcanzar los altos niveles de 2003, cuando el promedio departamental alcanzó 99

hpch. Los mayores incrementos entre 2005 y 2006 se presentaron en la zona *Centro* y el *Catatumbo*.

Ahora bien, los municipios más álgidos en este ámbito son Tibú, que supera en todos los años, la tasa departamental y subregional, sin embargo presenta una tendencia descendente durante el cuatrienio estudiado, pasando de 427 a 158 hpch en 2006 – triplicando la tasa departamental –, todavía un exabrupto en términos humanitarios. En la misma subregión y con un comportamiento similar está El Tarra. En 2006, llama atención la situación de Hacarí, que presenta una tasa de 275 hpch, después de registrar un promedio de 57 hpch en 2005. En *Cúcuta*, El Zulia y San Cayetano superan la tasa departamental en todos los años considerados, mientras Los Patios lo hace en 2003, 2004 y 2006. En el *Centro*, preocupa el incremento que se presenta en el último año en Villa Caro, que presenta una tasa de 165 y Bucarasica con 113 hpch.

En lo atinente a la situación de los grupos vulnerables en Norte de Santander, tanto los sindicalistas, como los mandatarios locales, los indígenas y los periodistas se han visto afectados por los grupos armados ilegales. Es así como entre 2003 y 2006 se registró el homicidio de 18 sindicalistas, 10 de los cuales eran afiliados al sector del magisterio, de los cuales 9 a Asinort y 1 a Sintrenal. De los anteriores, 5 fueron ultimados en Cúcuta y 2 en Villa del Rosario en la zona del mismo nombre; 2 en el *Catatumbo*, en Hacarí y San Calixto y uno en la zona *Centro*, en Lourdes. El año más álgido para este grupo vulnerable fue 2004, cuando se presentaron 6 asesinatos. Adicionalmente fueron muertos dos docentes no sindicalizados en la capital departamental, uno en 2004 y otro en 2005. En cuanto a los sindicalistas de otros sectores, de las 8 víctimas, 2 pertenecían a Anthoc, 2 a Aseinpec y uno a Sintradin, a la Uso, Asonal Judicial y Sinveaplot, respectivamente. Al igual que para los docentes, la mayoría de éstos acaecieron en Cúcuta y Villa del Rosario (6) y 2 en Ocaña. En cuanto a la autoría de estos 20 homicidios, 17 fueron atribuidos a autores desconocidos, 2 a las autodefensas y uno al ELN.

¹⁰ Comprende los homicidios selectivos cometidos por grupos armados irregulares identificados, las muertes en combate fruto de enfrentamientos y las víctimas de actos de terrorismo y de minas antipersonal.



Fuente: Fedemunicipios, Fenacon, Flip, Fecode, Ministerio de Protección Social, Policía Nacional, Cut, ENS
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Con respecto a las autoridades locales, se registró el homicidio de 5 concejales y 5 ex-alcaldes. En el caso de los concejales, se presentaron con mayor frecuencia en 2003, con 3 homicidios, en la zona *Sur* (Pamplona y Pamplonita) y *Cúcuta* (Los Patios); los dos restantes ocurrieron en 2006 en el *Catumbo*, en Hacarí y Ocaña – por parte de la delincuencia común -. En cuanto a los ex-alcaldes, tales hechos se registraron en Tibú y El Tarra en 2003 principalmente y en Abrego en 2004, en el *Occidente* y en ningún de los casos el responsable fue identificado. Por último, es importante mencionar la crítica situación que enfrentaron en 2006 las autoridades locales de Norte de Santander, especialmente de los municipios de Convención, El Tarra, La Playa, San Calixto, Teorama, Hacarí y El Carmen, en los meses de octubre y noviembre, como consecuencia de las amenazas de muerte proferidas por integrantes del frente 33 de las Farc, si se negaban a renunciar a sus cargos. Ante las fuertes intimidaciones, 13 concejales y 7 alcaldes detuvieron sus labores y presentaron sus renuncias ante la Gobernación; algunos de ellos se negaron a permanecer en el casco urbano municipal, a pesar de las medidas de protección ofrecidas por la Fuerza Pública y abandonaron la región.

Respecto de las comunidades indígenas, se presentaron 3 homicidios en el periodo

considerado, 2 en 2003, en El Carmen y Tibú, cuyas víctimas pertenecían a la etnia Bari, uno por desconocidos y el otro por las autodefensas. Adicionalmente, se registró otro asesinato en *Cúcuta* el 2 de septiembre de 2004. Finalmente, el periodista de Radio Lemas, Julio Hernando Palacio Sánchez, fue ultimado en la capital departamental el 11 de enero de 2005 por autores sin establecer.

Si se analiza conjuntamente todos los homicidios de grupos vulnerables (34), se deduce que las regiones más afectadas fueron *Cúcuta* y su entorno y en menor medida El *Catumbo*, y el sector sindical fue vulnerado en una medida mayor que los demás grupos sociales. Lo anterior permite suponer que estos asesinatos tuvieron una connotación esencialmente urbana, ciertamente bajo la modalidad de sicariato. Además, la mayoría de estos hechos delictivos se presenta en 2003 y 2004, que concentran 14 homicidios en cada año, situación que mejora sustancialmente en 2006, cuando se registraron 2 homicidios.

Masacre

Al respecto de las masacres, se debe anotar que a finalizar la década de los noventa, se presentaron con frecuencia en los municipios del *Catumbo*, en particular en Tibú, coincidiendo con la incursión de las autodefensas en el departamento de Norte de

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

Santander. En este sentido, se debe nombrar La Gabarra, corregimiento de este municipio, que durante varios años constituyó un centro de acopio y negocio de alcaloides producidos en el *Catatumbo*, que se disputaron a sangre y fuego autodefensas y guerrilla, en particular las Farc. Este corregimiento fue el escenario de una masacre el 29 de mayo de 1999 perpetrados por las autodefensas, que arrojó un alto número de víctimas.

Sin embargo, en el periodo considerado en este estudio, la dinámica de las masacres en Norte de Santander sufrió un cambio en cuanto a los responsables de este delito. Es así como durante el cuatrienio 2003-2006, se presentaron 8 masacres y 78 víctimas. Las Farc cometieron 3 masacres, de 47 víctimas¹¹, 2 en Tibú y otra en Teorama; los autores desconocidos el mismo número de homicidios múltiples (14 víctimas) en Cúcuta y San Cayetano y Cucutilla en la zona *Sur*; el ELN perpetró una masacre de 13 víctimas en Cúcuta y las AUC otra en El Tarra, que arrojó 4 víctimas.

Lo anterior parece reflejar el esfuerzo echo por el frente 33 de las Farc, por intentar recuperar los espacios donde las AUC habían logrado un cierto dominio y donde en la actualidad hace presencia un importante dispositivo de la Fuerza Pública. El hecho de que este grupo haya concentrado su accionar contra la población del *Catatumbo* y en particular de Tibú, parece estar orientado a controlar nuevamente los cultivos ilícitos y la producción de alcaloides. Además, llama la atención el homicidio múltiple perpetrado por el ELN en 2003 en Cúcuta, que se puede interpretar como un intento de recuperar el espacio perdido en el *Catatumbo* y la capital departamental después de la incursión del bloque *Catatumbo* de las AUC y como reacción a la absorción de sus redes por parte de las autodefensas, en particular en Cúcuta.

Secuestro

El pico del secuestro en el departamento de Norte de Santander se presentó entre el año 1999, con 207 casos; la mayor reducción ocurre entre 2001 y

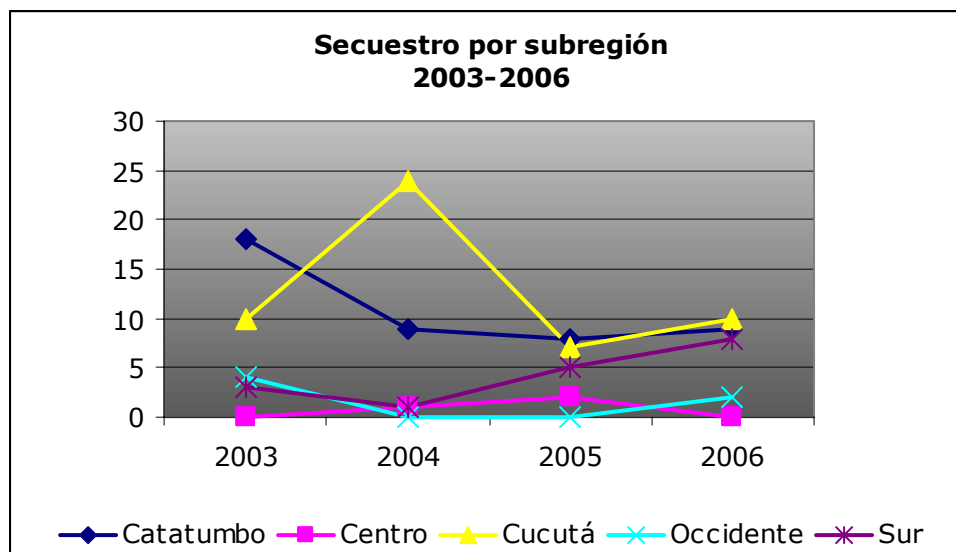
2002, cuando fueron perpetrado 111 en el primer año y 45 en el segundo. A partir de ese año y hasta 2005, los plagios registran una tendencia a la disminución. En los cuatro años considerados, se presentaron un total de 121 casos y la tendencia descendente se mantiene hasta 2006, cuando se evidencia un leve repunte en *Cúcuta y su entorno* (la capital y Los Patios), *Occidente* (Abrego y La Esperanza), *Sur* (Pamplona y Toledo) y *Catatumbo* (San Calixto, El Tarra y El Carmen). Los municipios que más secuestros presenciaron durante el periodo de análisis fueron Cúcuta con 40 secuestros, donde la delincuencia común tiene una participación preponderante con 26; Ocaña, Sardinata y Convención – municipio en el cual no se registró ningún caso en los 3 últimos años –, en los cuales predominan las Farc y el ELN¹² y Pamplona con 10 plagios, cuya mayoría fue atribuida a autores desconocidos.

En el periodo considerado, el grupo que tiene el mayor protagonismo en el departamento en lo relacionado con secuestro es la delincuencia común, con 43 casos, seguido por los desconocidos con 31, el ELN con 19, las Farc con 15, las autodefensas con 7 – cuatro de los cuales fueron cometidos en 2005, todos en la zona de *Cúcuta* –, el EPL 4 y a los familiares 2. El ELN perpetró la mayoría de los secuestros en 2003 y 2006, principalmente (15) en el *Catatumbo*, particularmente en Ocaña (7), Sardinata (4) y Convención (4). En cuanto a las Farc, el año pico fue 2003 con 8 y cometieron en gran medida sus plagios en Convención, Sardinata y Hacarí, con 11 casos. El EPL perpetró 3 de sus plagios en Abrego y Hacarí, municipios cercanos al departamento de Santander. Adicionalmente, se debe subrayar que mientras las Farc disminuyen su protagonismo durante el periodo considerado, el ELN lo mantiene.

La modalidad más utilizada por los grupos armados irregulares durante el cuatrienio estudiado fue la de secuestros selectivos, aunque en el cuatrienio anterior fueron numerosos los plagios masivos realizados en retenes ilegales, llevados a cabo en gran medida por los dos frentes del EPL presentes en el departamento, El Libardo Moro y Ramón Gilberto Barbosa y el ELN, en esencia el Carlos

¹¹ Al respecto, se debe nombrar la masacre de 34 personas que cometió este grupo ilegal el 15 de junio de 2004 en el municipio de Tibú y otra en agosto en el mismo municipio de 9 víctimas.

¹² En el municipio de Ocaña, las Farc no aparecen como autor y el ELN es el mayor protagonista, perpetrando 7 de los 14 secuestros.



Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Armando Cagua Guerrero y el Camilo Torres, cuya presencia se registra con más frecuencia en la serranía del Perijá, en Cesar.

En cuanto a la situación actual de los secuestrados, 82 fueron liberados, 27 fueron rescatados por la Fuerza Pública o liberados por presión de la misma, 6 siguen cautivos, 4 murieron en cautiverio y 2 se fugaron de sus captores.

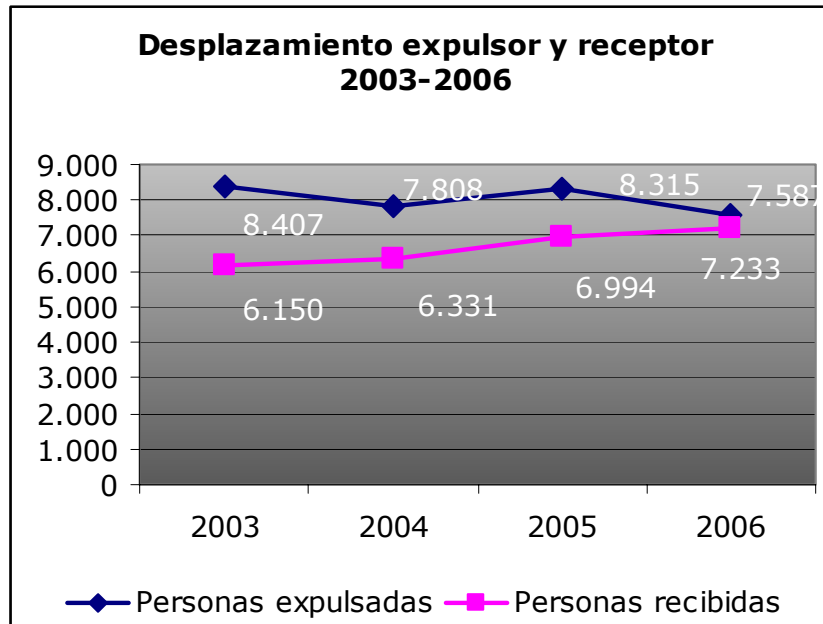
Desplazamiento forzado¹³

En materia de desplazamiento forzado, el departamento de Norte de Santander presenta tres peculiaridades. En primer lugar, la expulsión de personas se mantiene en un mismo nivel durante el cuatrienio considerado, cuando a nivel nacional, se evidencia una tendencia descendente desde el año 2002. Por otra parte, la recepción muestra un aumento entre 2003 y 2006, año en el cual las personas recibidas casi igualan las personas

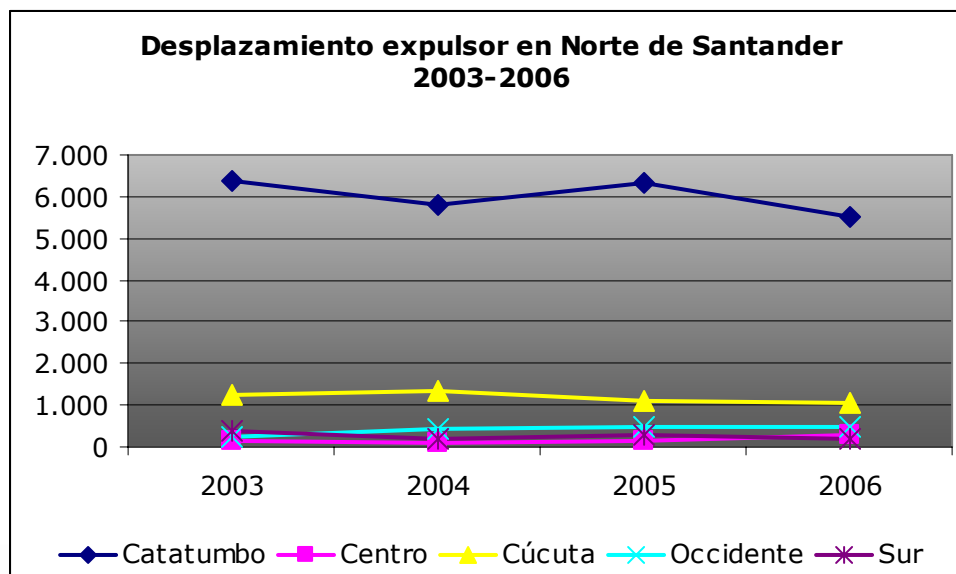
expulsadas. Finalmente, las regiones de *Catatumbo* y *Cúcuta* dan cuenta de una dinámica tanto expulsora como receptora.

Ahora bien, puesta la significativa intensidad de la confrontación armada que se registra en el departamento, Norte de Santander es esencialmente expulsor. Es así como durante el cuatrienio considerado, fueron expulsadas 32.117 personas, principalmente en *Catatumbo* con 23.981, en el cual Tibú y El Tarra tienen una participación significativa con 8.870 y 3.328 desplazados respectivamente; en *Cúcuta* que expulsó 4.759, se resalta la capital departamental (3.615 personas) y la zona del *Occidente* (1.606), donde sobresale Abrego con 819. Tanto los municipios como las subregiones corresponden a los que presentan las mayores tasas de homicidio y donde la intensidad de la confrontación armada es mayor – en este caso, salvo por la región *Occidente*, que resulta menos afectada que las regiones de *Centro* y *Sur*, en las cuales tanto las acciones armadas como los combates son más numerosos -. Las zonas mencionadas concentran sin embargo el 80% de los enfrentamientos armados, con 232 de 289 ocurridos entre 2003 y 2006; es allí también donde

¹³ En el presente informe y por instrucciones de la Agencia Presidencial para la Acción Social, las cifras dan cuenta de la fecha de expulsión de la persona y no la de declaración, tal y como se reportaba hasta la fecha.



Fuente: Sipod – Acción Social
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.



Fuente: Sipod – Acción Social
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.

se presentan con mayor frecuencia los actos de terrorismo, con 155 de 180 (86%). Por otra parte, se debe destacar que los municipios que presentan incrementos entre 2005 y 2006 no son los que tradicionalmente expulsaron más población. En este sentido, aparecen en *Catatumbo*: Sardinata, Ocaña y Convención; en el *Centro*, Bucarasica,

Gramalotes, Lourdes y Salazar; en *Cúcuta*, Los Patios, El Zulia, Puerto Santander y Villa del Rosario; en *Occidente*, los tres municipios que la conforman y finalmente en el *Sur*, Labateca, Chinácota, Cucutilla y Chitagá. En cuanto a recepción, la zona más crítica es *Cúcuta*, con 14.731 de un total de 26.708 personas, en la cual

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

la capital es el municipio del departamento de mayor acogida con 12.636 personas recibidas en el departamento durante el periodo de estudio. Como se anotó anteriormente, la región del *Catatumbo* también es receptora y recibió 10.098 personas, sobresale Ocaña con 3.455 y El Tarra con 2.411. Durante el periodo considerado, se presentan incrementos en la recepción en Convención, Hacarí, Ocaña, San Calixto y Sardinata en el *Catatumbo*; en todos los municipios del *Centro*; en la capital departamental, El Zulia, Los Patios, Villa del Rosario y San Cayetano; en los tres municipios del *Occidente* y Chinácota, Cucutilla, Pamplona, Pamplonita, Ragonvalía y Toledo en el *Sur*.

La constancia en el número de personas desplazadas en el departamento parece indicar que los factores que propician el desplazamiento siguen vigentes en el departamento. Prueba de lo anterior

es que las acciones de los grupos armados irregulares registran un aumento considerable entre 2003 y 2006, en particular los actos de terrorismo, en el mismo tiempo se registra una disminución en la iniciativa militar de la Fuerza Pública. El aumento en las acciones armadas parece estar relacionado con el intento por parte de la guerrilla, principalmente de las Farc, de volver a hacer presencia en regiones después de la desmovilización de las autodefensas, en las cuales el Estado se está consolidando, tal como el *Catatumbo*. Por otra parte, Norte de Santander no está ajeno al fenómeno de la emergencia de bandas criminales asociadas al narcotráfico en los sitios de antigua presencia de las autodefensas y conformadas por algunos desmovilizados de los bloques Central Bolívar y Norte. En este sentido, están particularmente expuestas las zonas de *Cúcuta y su entorno* y el *Catatumbo*.

Minas antipersonal

Eventos por Map por subregión
2003-2006

Región	2003	2004	2005	2006	Total
Catatumbo	53	59	67	89	268
Centro	6	3	1	4	14
Cucutá	2	3	0	2	7
Occidente	1	0	4	1	6
Sur	6	1	2	2	11
Total	68	66	74	98	306

Fuente: Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

La minimización del riesgo por parte de la guerrilla la ha llevado a evitar la confrontación directa con el Ejército y bajo esta lógica, desde 2003 ha recurrido con más frecuencia a la utilización de minas antipersonal¹⁴. Estos artefactos constituyen, al igual que en muchas otras regiones del país, un peligro latente para la población civil.

Entre los años 2003 y 2006, se registraron en el departamento de Norte de Santander 306 eventos por uso de minas antipersonal (Map) y municiones abandonadas sin explotar (Muse), de los cuales 172 correspondieron a incidentes y 134 a accidentes. Durante el periodo estudiado, se presenta un incremento tanto en los primeros como en los segundos, sin embargo los accidentes crecen en una proporción mucho mayor, en casi un 100% entre los dos años considerados. Adicionalmente, en 2006, llama la atención que los accidentes superan los incidentes, con 51 y 47 respectivamente.

En lo atinente a incidentes, se presentó una leve intensificación de las acciones de neutralización de

¹⁴ Según la Ley 759 de 2002, se entiende por accidentes por Map o Muse "un acontecimiento indeseado causado por minas antipersonal, que genera daño físico y/o psicológico a una o más personas" y por incidentes "un acontecimiento relacionado con minas antipersonal, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente".

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

las Fuerzas Militares, particularmente las que tienen que ver con casos de desminado militar (100) e incautaciones de Map (61). Estas operaciones se realizaron con mayor intensidad en la región del *Catatumbo*, en particular en los municipios de Tibú (38 incidentes), Hacarí (27), El Tarra (21) y Teorema (18); esta región con 144 eventos concentra el 83.7% de los incidentes ocurridos en el departamento durante el periodo de estudio. Sin embargo, se debe llamar la atención sobre el hecho de que durante el cuatrienio considerado, se presenta una disminución en los contactos armados librados por la Fuerza Pública, lo que podría explicar el

aumento considerable registrado en los accidentes, en el sentido de que los casos de desminado militar o de incautación se llevan a cabo en muchas oportunidades en desarrollo de operaciones militares o después de las mismas.

Como se anotó, la tendencia de los accidentes es creciente para todo el periodo, pasando de 26 en 2003 a 51 en 2006, sumando un total de 134 eventos durante el cuatrienio estudiado. Es importante destacar al respecto que Norte de Santander se ubica en el quinto departamento más afectado por los accidentes, después de Antioquia, Meta, Caquetá y Bolívar.

Víctimas por Map y Muse por subregión 2003-2006

Región	2003	2004	2005	2006	Total
Catatumbo	49	29	87	115	280
Centro	0	2	6	6	14
Cucutá	1	0	0	1	2
Occidente	0	0	0	1	1
Sur	0	0	1	0	1
Total	50	31	94	123	298

Fuente: Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República.

Con respecto a las víctimas de accidentes con Map¹⁵, entre los años 2003 a 2006, 298 personas fueron afectadas por estos artefactos, de las cuales 209 resultaron heridas y 89 murieron; de igual manera, es importante anotar que 59 de las víctimas eran civiles, número equivalente al 28% del total. Por su parte 239 militares se vieron afectados, lo que equivale al 72% del total. Al igual que para los eventos, la subregión más afectada es el *Catatumbo* que concentra 280 víctimas, especialmente Teorema con 78, Tibú con 70, Hacarí con 56 y El Tarra con 34 víctimas respectivamente. Además, llama la atención el incremento de los accidentes en la región *Centro* en los últimos años, en particular en Bucarasica y Santiago, con 7 y 6 víctimas, que ubica al *Centro* como la segunda región más afectada después del *Catatumbo*.

Las minas han sido utilizadas de manera preponderante en el periodo considerado por la

guerrilla, tanto las Farc como el ELN; las Farc tienen la mayor responsabilidad en cuanto a los eventos (146), antes de los autores desconocidos (89). Además, se le atribuye la responsabilidad al ELN en 60 oportunidades. Hasta 1999, la utilización de estos artefactos no era particularmente importante y los eventos registrados eran esporádicos, sin embargo a partir de 2002, la tendencia creciente es evidente y alcanza su pico histórico en 2006, con 98 eventos.

En Norte de Santander, los eventos con Map deben ser observados conjuntamente con los incidentes con artefactos explosivos; tanto los unos como los otros responden a la misma lógica y buscan paliar la asimetría armada existente entre la Fuerza Pública y la guerrilla, pretendiendo reducir la capacidad de combate del contrincante, con el mínimo de medios involucrados, tanto humanos como logísticos. En este sentido, los actos de terrorismo que suponen la utilización de artefactos explosivos es de lejos la acción armada más recurrente en el departamento durante el periodo considerado. Es así como de las 299 acciones bélicas perpetradas por los grupos armados irregulares en el periodo comprendido entre 2003

¹⁵ Los accidentes están definidos como todos los acontecimientos indeseados causados por minas antipersonal que causan daño físico y/o psicológico a una o más personas (Ley 759/02, Artículo 1),

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

y 2006, 180 fueron actos de terrorismo, que acaecieron con mayor frecuencia en Tibú (65), El Tarra (20) y Teorema (12) en el *Catatumbo*, Cúcuta (23) y Santiago en el *Centro* (8). Finalmente, 91 actos de terrorismo fueron cometidos por las Farc, lo que corresponde a un 50% del total.

Situación primer semestre de 2007

Al comparar la situación de primer semestre de 2007 con el mismo periodo del año anterior, se evidencia una sensible mejoría en los indicadores del departamento, a excepción de los homicidios y los secuestros. Es así como en este marco, se registra un incremento de 10%, al pasar de 345 a 380 muertes violentas, de las cuáles 224 fueron cometidas en Cúcuta. Al respecto, vale la pena subrayar que la gran mayoría de los homicidios cometidos en los seis primeros meses de los dos años considerados no tiene un autor establecido. Con excepción de las regiones *Centro* y *Sur*, se presentan alzas en todas las otras zonas, en particular en *Cúcuta* y *su entorno* y el *Occidente*. En cuanto a la primera zona, se destacan la capital departamental, que pasó de 172 a 224 (30% más) y en menor medida Los Patios y El Zulia, que pasaron de 18 a 22 y de 4 a 10, respectivamente. En lo atinente a la región del *Occidente*, se destaca Abrego, que presenta un incremento de 167%, cuando se presentan 3 homicidios en el primer año y 8 en el segundo. En relación con el *Catatumbo*, que presenta un alza de 21%, los municipios más álgidos en este ámbito son El Tarra, La Playa, El Carmen y Ocaña. En cuanto a modalidades, se atribuye los homicidios a la modalidad de sicariato en 268 oportunidades en el primer semestre de 2007; disminuyen en los dos años considerados los homicidios asociados a la confrontación armada, pasando de 71 a 56 y por el contrario aumentan los vinculados a la delincuencia común y organizada, los cuales considerando la modalidad de sicariato pasan de 224 a 289 casos. Sobre lo anterior, es importante resaltar que 13 fueron muertes en combate, fruto de enfrentamientos que las Fuerzas Militares sostuvieron contra bandas criminales emergentes, en particular en Tibú, Cúcuta y Teorema.

En lo relacionado con la problemática del desplazamiento forzado, las personas expulsadas en el departamento se redujeron entre 2006 y

2007 en un 39%, pasando 4.066 a 2.468 personas desplazadas. Se registró disminuciones en las regiones tradicionalmente expulsoras, tales como el *Catatumbo* y *Cúcuta*. Sin embargo, se presentan aumentos en el *Occidente* y en el *Sur*, de 38 y 105%. Los municipios más afectados por un incremento son La Playa en el *Catatumbo*, Cúcuta, Durania y Villa Caro en el *Centro*, los tres municipios del *Occidente* y Chitagá, Cucutilla, Herrán, Mutiscua, Labateca y Toledo en el *Sur*. Llama la atención el municipio de Herrán, que después de no presentar expulsión, registra 108 personas en el primer semestre de 2007, que se desplazaron dentro del mismo municipio.

Por otro lado, también se registra una merma de 36% en la recepción, pasando de 3.137 a 2.017 personas recibidas; las mayores disminuciones en cuanto a recepción se presentan en El *Catatumbo* y el *Occidente*, lo que podría significar que las personas expulsadas de estas dos regiones no permanecen en el departamento. Por otra parte, se registra un aumento en el *Sur*, en particular en Herrán, por el desplazamiento intramunicipal antes señalado y Toledo, en el *Sarare*, muy probablemente, por expulsión proveniente del departamento de Arauca; en El Carmen en *Catatumbo* y en Durania, Villa Caro y Gramalote en el *Centro*.

En lo atinente a eventos por minas antipersonal, se presenta una reducción de 28%, contabilizando 61 en el primer año y 44 en el segundo. De los anteriores, 29 fueron incidentes y 15 accidentes, un incremento en las operaciones de neutralización que repercutieron en una disminución en cuanto a accidentes por Map. Los accidentes provocaron 30 víctimas, 27 militares y 3 civiles, menos que el primer semestre del año anterior cuando fueron afectadas 69 personas. En 2007, todos los accidentes se presentan en el *Catatumbo*, mientras que 25 de los incidentes se registran en la misma región. Por otra parte, se presentaron un evento en Puerto Santander en *Cúcuta*, en La Esperanza y Cáchira en el *Occidente* y Arboledas en el *Sur*. Los sitios de mayor riesgo son Hacarí y Teorema.

En materia de secuestro, se presenta un aumento de 11 a 13 entre los dos años considerados, 6 de los cuales fueron cometidos por la delincuencia común y autores desconocidos respectivamente, y el último por el EPL en El Zulia. Ocho fueron

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

cometidos en *Cúcuta y su zona de entorno* y 3 más en Pamplona en el *Sur*, que presenta un aumento entre los años considerados.

Finalmente, el 9 de junio se registró el homicidio de un directivo del sindicato del magisterio, Asinort, en Cúcuta. No obstante, no se presentó afectación de los sindicalistas de otros sectores, de los indígenas, mandatarios locales y periodistas en el primer semestre de 2007.

Conclusión

El departamento de Norte de Santander ha presentado históricamente altos niveles de violencia que están relacionados, como se evidenció en este documento, a la presencia persistente de grupos armados irregulares y estructuras del narcotráfico a lo largo y ancho de su geografía y a la disputa que han sostenido entre ellos.

Sin embargo, la constante ofensiva de la Fuerza Pública y la creación de la Brigada XXX del Ejército a finales de 2005 en el *Catatumbo* ha llevado a que las Farc tuvieran que replegarse hacia las zonas altas de la Serranía de los Motilones y del Perijá, así como hacia el departamento de Arauca y limitar su poder de fuego a la realización de acciones esporádicas, tales como actos de terrorismo, principalmente en el *Catatumbo* y en *Cúcuta*. Por otra parte, se evidencia un retroceso del ELN, cuyo protagonismo armado en la actualidad se ha vuelto casi inexistente, así como de los dos frentes del EPL presentes en el departamento. Además, la desmovilización de las estructuras de las autodefensas en 2005 y 2006 participó en menguar la intensidad de la violencia en el departamento. No obstante lo anterior, la capacidad de alteración del orden público de la guerrilla parece todavía subsistir; en este sentido, parece imperativo que la consolidación del control territorial de la Fuerza Pública se extienda hacia las subregiones *Centro* y *Occidente*, con el objetivo de neutralizar los corredores de movilidad utilizados tradicionalmente por la subversión entre Arauca y Norte de Santander (*Sur*) por una parte, entre éste y el Cesar - *Catatumbo*, en particular la provincia de Ocaña - por otra parte y finalmente hacia la región del Magdalena Medio.

Pese a que la mayoría de las violaciones han venido registrando un importante descenso en Norte de Santander, se está presentando en el departamento un nuevo escenario estratégico, en el cual la población sigue siendo vulnerable al accionar de los grupos irregulares en zonas específicas del departamento, como lo indican algunos de los indicadores presentados en este informe.

En este sentido, desde finales de 2006, se ha reportado la presencia de una banda emergente llamada las *Águilas Negras* y de estructuras no desmovilizadas del bloque Central Bolívar, que han proferido amenazas y presiones sobre la población civil y que han sostenido una disputa entre sí, en particular en Aguachica, en el vecino departamento de Cesar. Para combatir estas estructuras, se creó un Bloque de Búsqueda contra las Bandas Emergentes a inicios del año 2007, que buscó su neutralización y desmantelamiento y que identificó su presencia en el área urbana y algunos sectores rurales de *Cúcuta y su entorno*, en particular en la capital, Puerto Santander, San Cayetano y Villa del Rosario, en la provincia de Ocaña en el *Catatumbo*, en el *Occidente* y los centros urbanos ubicados en el *Sur*. En este sentido, se debe anotar que el 25 de febrero de este año, se registraron combates entre miembros del Ejército e integrantes de las *Águilas Negras* en el municipio de Pamplonita (*Sur*), en los cuales murieron dos miembros de esta organización, a la vez que fueron capturados 15 integrantes de la misma. Además, el 23 de marzo en la vereda la Primavera del municipio de Cáchira (*Occidente*) se logró la captura por parte de efectivos del Batallón de Infantería No. 14 Antonio Ricaurte adscritos a la V Brigada del Ejército de alias *El Paraco*, segundo al mando de la esta organización, quien estaba sindicado de los delitos de homicidio, concierto para delinquir, secuestro y hurto calificado. Finalmente, el 1 de septiembre, se registraron combates entre efectivos de la Policía y presuntos miembros de las *Águilas Negras*, en el corregimiento Banco de Arena, jurisdicción de Cúcuta, en los que fueron capturados cuatro miembros de esta agrupación.

El interés de los actores armados irregulares, tanto de la guerrilla, como en su momento de las autodefensas y en la actualidad de las bandas criminales vinculadas al narcotráfico, se orientan al control de los cultivos ilícitos y de las diferentes

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

etapas del procesamiento del alcaloide, además de otras actividades ilícitas, como el contrabando y el hurto de combustible. Además, como se anotó a lo largo de este documento, se fundamenta en intereses geoestratégicos asociados a la situación de frontera de Norte de Santander.

En este sentido, la particular orografía del departamento, en particular del *Catatumbo*, ha dificultado las aspersiones aéreas, razón por la cual sería aconsejable promover en Norte de Santander la erradicación manual de cultivos, tal como se hizo en otros departamentos del sur del país. Finalmente, se debe llamar la atención que si bien las zonas más álgidas en la actualidad siguen siendo *El Catatumbo* y *Cúcuta y su entorno*, se

ciernen amenazas sobre regiones que hasta ahora no habían sido muy afectadas por la violencia, en particular *El Centro* y el *Occidente*, que constituyen corredores de movilidad para los grupos armados ilegales. Ambas zonas se encuentran articuladas a la dinámica del *Catatumbo*. Por una parte, entre esta subregión hacia el sur de Cesar, en particular Aguachica y por otra parte con los departamentos de Santander, Bolívar y Antioquia. Finalmente, se debe consolidar la presencia estatal en *El Catatumbo* y neutralizar el protagonismo armado que pretenden desarrollar nuevamente la guerrilla en esta zona y las nuevas estructuras emergentes asociadas al narcotráfico en la zona del *Catatumbo* y en el entorno de la capital departamental.

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

Anexos

Número y tasas de homicidio en Norte de Santander por subregión 2003 - 2006

Municipio	Región	2003		2004		2005		2006	
		Homicidios	Tasa	Homicidios	Tasa	Homicidios	Tasa	Homicidios	Tasa
Convención	Catatumbo	17	65,47	19	72,13	22	82,39	17	62,80
El Carmen	Catatumbo	7	27,06	3	11,34	3	11,10	3	10,87
El Tarra	Catatumbo	35	274,79	39	305,50	11	86,07	12	93,55
El Zulia	Catatumbo	35	138,77	27	103,65	18	66,96	20	72,23
Hacarí	Catatumbo	14	133,50	5	47,62	6	57,13	29	275,33
La Playa	Catatumbo	8	91,48	3	34,26	0	0,00	8	91,07
Ocaña	Catatumbo	53	52,67	41	39,95	45	43,02	44	41,29
San Calixto	Catatumbo	12	92,35	6	46,07	9	69,03	9	68,77
Sardinata	Catatumbo	19	75,92	17	67,80	16	63,77	40	158,86
Teorama	Catatumbo	26	210,22	2	16,15	17	137,27	14	112,72
Tibú	Catatumbo	171	426,53	130	323,70	52	129,41	64	158,71
Total Catatumbo		397	132,28	292	96,01	199	64,62	260	83,31
Bucarasiga	Centro	7	132,83	2	37,91	0	0,00	6	113,40
Durania	Centro	2	27,05	0	0,00	2	26,17	0	0,00
Gramalote	Centro	1	12,74	2	25,43	3	38,13	0	0,00
Lourdes	Centro	1	24,94	0	0,00	0	0,00	1	24,82
Salazar	Centro	3	23,01	2	15,25	2	15,18	2	15,08
Santiago	Centro	7	250,18	5	178,38	0	0,00	2	71,05
Villa Caro	Centro	4	73,91	2	36,85	3	55,19	9	164,90
Total Centro		25	54,61	13	28,25	10	21,64	20	43,00
Cucutá	Cucutá	724	103,09	409	56,61	436	58,71	410	53,79
Los Patios	Cucutá	69	117,25	35	58,71	46	76,23	37	60,54
Puerto Santander	Cucutá	7	43,30	12	72,16	3	17,55	2	11,40
San Cayetano	Cucutá	7	165,02	3	69,64	7	160,15	3	67,64
Villa del Rosario	Cucutá	37	57,62	58	88,72	31	46,61	24	35,48
Total Cucutá		844	99,79	517	59,53	523	58,70	476	52,14
Abrego	Occidente	18	48,36	17	45,13	14	36,75	22	57,07
Cáchira	Occidente	1	8,61	1	8,51	4	33,65	1	8,31
La Esperanza	Occidente	1	8,20	6	48,59	3	24,02	6	47,48
Total Occidente		20	32,77	24	38,85	21	33,62	29	45,88
Arboledas	Sur	29	248,03	1	8,54	3	25,61	1	8,51
Bochalema	Sur	9	140,60	5	77,78	3	46,52	1	15,42
Cácuta	Sur	0	0,00	3	68,32	0	0,00	1	22,35
Chinácota	Sur	6	38,37	6	37,78	5	31,02	6	36,68
Chitagá	Sur	1	8,72	12	104,31	1	8,67	3	25,91
Cucutilla	Sur	18	172,30	3	28,68	2	19,12	4	38,13
Herrán	Sur	8	131,38	2	32,69	0	0,00	2	32,37
Labateca	Sur	2	28,72	0	0,00	1	14,31	0	0,00
Mutiscua	Sur	3	56,20	1	18,50	0	0,00	1	18,07
Pamplona	Sur	36	58,45	15	23,90	11	17,21	8	12,30
Pamplonita	Sur	4	82,46	0	0,00	2	41,14	0	0,00
Ragonvalía	Sur	8	97,16	1	11,94	1	11,74	0	0,00
Silos	Sur	2	27,63	2	27,47	1	13,67	4	54,31
Toledo	Sur	4	18,01	3	13,37	3	13,24	7	30,58
Total Sur		130	71,23	54	29,25	33	17,69	38	20,14
Tasa departamental		1416	98,66	900	61,44	786	52,60	823	54,02
Tasa nacional		23523	52,91	20210	44,72	18111	39,43	17479	37,37

Fuente: CIC – Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Diagnóstico Departamental Norte de Santander

Situación de derechos humanos en Norte de Santander 2003-2006

	2003	2004	2005	2006
Homicidios	1.416	900	786	823
Casos de masacres	3	3	2	0
Víctimas de masacres	22	47	9	0
Homicidios de maestros sindicalizados	2	6	0	2
Homicidios de maestros no sindicalizados	0	1	1	0
Homicidios de sindicalistas de otros sectores	5	1	2	0
Homicidios de alcaldes y ex-alcaldes	2	3	0	0
Homicidios de concejales	3	2	0	0
Homicidios de indígenas	2	1	0	0
Homicidios de periodistas	0	0	1	0
Secuestro	35	35	22	29
Desplazamiento forzado	8.407	7.808	8.315	7.587
Eventos por minas antipersonal	68	66	74	98
Accidentes	26	21	36	51
Incidentes	42	45	38	47
Civiles heridos por Map	16	14	7	10
Civiles muertos por Map	4	1	4	3
Militares heridos por Map	12	15	59	76
Militares muertos por Map	18	1	24	34

Fuente: Bases del Observatorio
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Situación de derechos humanos en Norte de Santander Enero- junio 2006 y 2007

	2006	2007	Variación
Homicidios	345	380	10%
Casos de masacres	0	0	0%
Víctimas de masacres	0	0	0%
Homicidios de maestros sindicalizados	1	1	0%
Homicidios de maestros no sindicalizados	0	0	0%
Homicidios de sindicalistas de otros sectores	0	0	0%
Homicidios de alcaldes y ex-alcaldes	0	0	0%
Homicidios de concejales	1	0	0%
Homicidios de indígenas	0	0	0%
Homicidios de periodistas	0	0	0%
Secuestro	11	13	18%
Desplazamiento forzado	4.066	2.468	-39%
Eventos por minas antipersonal	61	44	-28%
Accidentes	31	15	-52%
Incidentes	30	29	-3%
Civiles heridos por Map	2	3	50%
Civiles muertos por Map	2	0	-100%
Militares heridos por Map	52	23	-56%
Militares muertos por Map	13	4	-69%

Fuente: Bases del Observatorio
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República