

La Declaración de Nueva York en la Práctica

Aplicación del Marco de Respuesta Integral para los Refugiados (CRRF)

“Invitamos a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados a colaborar con los Estados y celebrar consultas con todos los interesados pertinentes, durante los próximos dos años, con el fin de evaluar la aplicación práctica detallada del **marco de respuesta integral para los refugiados** y las posibilidades de mejora y perfeccionamiento. Este proceso debería basarse en la experiencia práctica derivada de aplicar el marco en una serie de situaciones específicas. El objetivo sería aliviar las presiones sobre los países de acogida afectados, mejorar la autosuficiencia de los refugiados, ampliar el acceso a las soluciones que impliquen a terceros países y apoyar las condiciones existentes en los países de origen para el regreso en condiciones de seguridad y dignidad”.

- Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes, A/RES/71/1, Anexo 1, párr. 18 (19 de septiembre de 2016)

El significado de la Declaración de Nueva York

La Declaración de New York para los Refugiados y los Migrantes (Declaración de Nueva York), fue adoptada en forma unánime por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 19 de septiembre de 2016, y tiene como objetivo mejorar la forma como la comunidad internacional responde a los grandes desplazamientos de refugiados y migrantes. Es la **pedra angular de la solidaridad mundial y la protección de los refugiados, en momentos de desplazamientos sin precedentes**. El conjunto de compromisos acordados por los Estados Miembros refleja que la protección de aquellos que han sido forzados a desplazarse, y el apoyo a los países que los acogen, son una responsabilidad internacional compartida – una responsabilidad que debe ser distribuida de forma más equitativa y previsible. Para más información sobre la Declaración de Nueva York, consulte en inglés: <http://www.unhcr.org/newyorkdeclaration> y en español en: acnur.org/declaracion-de-nueva-york.

En la Declaración de Nueva York, la Asamblea General estableció los **elementos fundamentales del Marco de Respuesta Integral para los Refugiados (CRRF, por sus siglas en inglés)** el cual está diseñado para disminuir las presiones de los países que acogen grandes números de refugiados, para mejorar la autosuficiencia de los refugiados, para ampliar el acceso a soluciones en terceros países y para apoyar las condiciones en los países de origen para el retorno seguro y digno. Los elementos fundamentales de una respuesta integral incluyen: a) una recepción y admisión rápida y adecuadamente respaldada; b) apoyo a las necesidades inmediatas y persistentes (como protección, salud y educación); c) asistencia para instituciones locales y nacionales y comunidades receptoras de refugiados; y d) la ampliación de oportunidades para el acceso a soluciones. Para más información sobre la aplicación del CRRF en distintos contextos, consulte en inglés: <http://www.unhcr.org/crrf> y para información sobre el CRRF en español consulte: acnur.org/crrf.

La Declaración de Nueva York invita al ACNUR a **desarrollar e iniciar la aplicación del CRRF en diversas situaciones**, en estrecha coordinación con los Estados pertinentes, otras agencias de la ONU y actores interesados. La Declaración contempla la aplicación práctica del CRRF en diferentes países y contextos. La aplicación práctica del CRRF será la base para la elaboración del pacto mundial sobre refugiados que será incluido en el informe anual del Alto Comisionado ante la Asamblea General de 2018. Para más información sobre el pacto mundial sobre refugiados y sobre la preparación del ACNUR en el periodo previo a el mismo, consulte en inglés en: unhcr.org/refugeecomact y en español en: acnur.org/pacto-mundial.

Un enfoque en la multiplicidad de actores interesados, que incluya a toda la sociedad “Una respuesta integral a la cuestión de los refugiados debe incluir la participación de [...] autoridades nacionales y locales, las organizaciones internacionales, las instituciones financieras internacionales, las organizaciones regionales, los mecanismos regionales de coordinación y asociación, los asociados de la sociedad civil, incluidas las organizaciones confesionales y el mundo académico, el sector privado, los medios de comunicación y los propios refugiados”.

[Declaración de Nueva York, Anexo 1, párr. 2]

Implementación del Marco de Respuesta Integral para los Refugiados

El Alto Comisionado estableció un **Equipo de Trabajo que apoye el desarrollo y la aplicación del el CRRF en diversas situaciones específicas**. El Equipo de Trabajo incluye personal del ACNUR, así como miembros del grupo de la sociedad civil, el sector privado y la comunidad de desarrollo.

El desarrollo del CRRF puede reflejarse en un ciclo dividido en tres etapas:

1. **Consulta** con partes interesadas relevantes
2. **Aplicación práctica** en diversos países y situaciones
3. **Evaluación** y perfeccionamiento, con el fin de informar sobre el pacto mundial sobre refugiados

1. *Consultas con partes interesadas relevantes (septiembre 2016 – en curso)*

Desde el mes de septiembre de 2016, el ACNUR ha llevado a cabo numerosas consultas sobre el CRRF con Estados Miembros, sociedad civil, sector privado, agencias de la ONU, socios de desarrollo, instituciones financieras internacionales y otras partes interesadas.

Por otro lado, en la medida de lo posible, se continuará utilizando los modelos de respuesta de los refugiados y redes consultivas ya existentes a nivel local, nacional y mundial. Esto refleja la naturaleza del CRRF, que no pretende crear un nuevo mecanismo de coordinación, sino que se construye a partir de los mecanismos ya existentes, como son: los planes de respuesta humanitaria (PRH), los planes de respuesta para refugiados (PRR), el Modelo de Coordinación en materia de Refugiados, así como los procesos de desarrollo realizados por la ONU (como el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo), los Estados Miembros, las organizaciones regionales y las instituciones financieras internacionales.

El ACNUR convoca sesiones de información periódicas tanto sobre el CRRF como el pacto mundial sobre refugiados con los Estados Miembros, organizaciones internacionales, ONG y agencias de la ONU en Ginebra, Nueva York y en el terreno. El Equipo de Trabajo del CRRF, aunque ubicado en la Sede del ACNUR en Ginebra, viaja en forma regular a los países donde el CRRF se aplica y participa con los Estados Miembros de la ONU a través de los puntos focales designados.

Además, un Grupo Consultivo informal – constituido por presidentes pasados, presentes y futuros del Comité Ejecutivo del ACNUR – comparte orientación y experiencia en el desarrollo del CRRF y apoyan las consultas regionales.

Paralelamente a estas consultas mundiales en curso, el ACNUR ha participado en consultas exhaustivas a nivel nacional en países y situaciones confirmadas donde se está aplicando el CRRF, incluso con gobiernos centrales y locales, y actores de desarrollo en el terreno.

En 2017, las Consultas Anuales del ACNUR con las ONG, en junio, el Diálogo del Alto Comisionado sobre los Desafíos de Protección, en diciembre, y una serie de cinco discusiones temáticas organizadas especialmente, entre julio y diciembre, se dedicaron al CRRF, su aplicación, y el desarrollo del pacto mundial sobre refugiados. Durante la aplicación del CRRF y de los preparativos para el pacto mundial, el ACNUR asegura una estrecha coordinación con los procesos liderados por Nueva York y busca oportunidades de discusión en los foros pertinentes, incluyendo los principales encuentros convocados por la sociedad civil, el sector privado y la comunidad de desarrollo.

2. Aplicación práctica del marco en una serie de países y situaciones específicos (diciembre 2016 – en curso)

El ACNUR está trabajando con los Estados Miembros y sus socios nacionales, locales e internacionales para aplicar el CRRF en una serie de situaciones específicas. Hasta la fecha, están aplicando el CRRF en trece países y situaciones: Belice, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México y Panamá se unieron bajo un enfoque regional, el Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones (MIRPS). En África siete países están aplicando el CRRF, a saber, Djibouti, Etiopía, Kenia, Ruanda, Uganda, Somalia y Zambia. También se aplica como una respuesta regional a la situación de los refugiados de Somalia bajo el liderazgo de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD, por sus siglas en inglés). Con el fin de garantizar la diversidad geográfica, el ACNUR y los Estados Miembros continúan explorando oportunidades en otros países y regiones.

Si bien la Declaración de Nueva York no especifica cómo se van a seleccionar los países y las situaciones, algunos factores relevantes para la selección son:

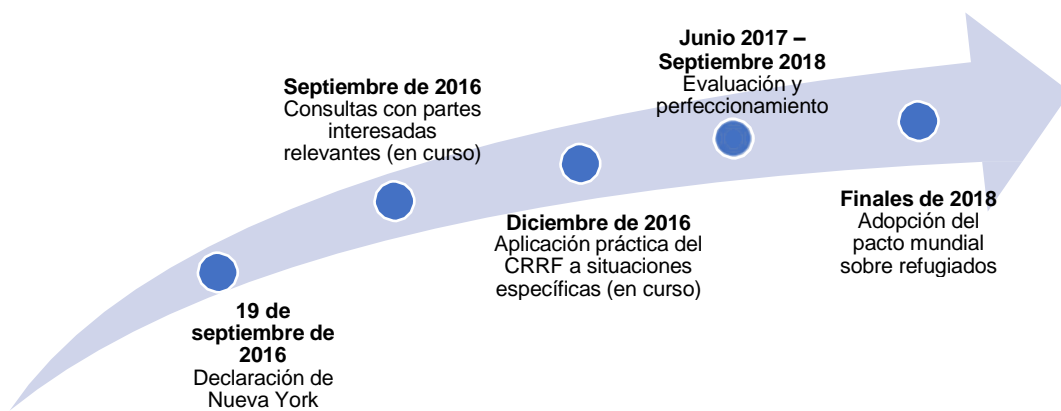
- El acuerdo y la activa participación de los Estados en cuestión;
- El potencial de progreso y lecciones aprendidas con respecto a uno o más de los objetivos del CRRF;
- La diversidad de los actores de la sociedad civil (por ejemplo, ONG humanitarias y de desarrollo, sector privado, academia, medios de comunicación) que contribuyan a diseñar e implementar el plan piloto;
- Una “serie de situaciones”, incluyendo la diversidad regional y una variedad de fases (nuevas emergencias, situaciones establecidas, situaciones prolongadas).

3. Evaluación y perfeccionamiento (junio 2017 – septiembre 2018)

A medida de que continúa aplicándose el CRRF en varios contextos, el ACNUR está evaluando y perfeccionando el CRRF en colaboración con los Estados Miembros y con los principales socios y partes interesadas. A partir del segundo trimestre de 2017, el proceso de evaluación y perfeccionamiento apoya los ajustes en tiempo real y el progreso continuo de la aplicación del CRRF en varios contextos.

Dado que ya se está realizando un importante trabajo sobre muchos elementos del CRRF en muchos otros contextos – por ejemplo, prevención y respuesta a la violencia sexual y de género, o la innovación en la prestación de asistencia, como las intervenciones en dinero en efectivo– el ACNUR ha procurado incluir las principales experiencias temáticas desarrolladas de aquellos países que no están formalmente incluidos como países implementadores, al evaluar y perfeccionar el CRRF.

Este proceso de evaluación y perfeccionamiento es fundamental para el desarrollo del pacto mundial sobre refugiados. Las buenas prácticas y las lecciones aprendidas serán componentes esenciales de las discusiones temáticas, del proceso de balance y de la redacción de la propuesta del Alto Comisionado del pacto mundial sobre refugiados, como se esbozó en la Hoja de Ruta hacia un pacto mundial sobre refugiados, por favor consulte en inglés en: www.unhcr.org/refugeecom pact y en español: <http://www.acnur.org/que-hace/proteccion/hacia-un-pacto-mundial-sobre-refugiados/>. A partir de febrero de 2018, se celebrará en Ginebra una serie de consultas formales con los Estados Miembros para discutir el Plan de Acción que formará una parte fundamental del pacto mundial sobre refugiados. La hoja de ruta para las consultas formales se puede consultar en: www.unhcr.org/formalconsultations y en español sobre este tema en: <http://www.acnur.org/que-hace/proteccion/hacia-un-pacto-mundial-sobre-refugiados/>.



Para mayor información, por favor contactar al Grupo de Trabajo sobre Respuestas Integrales, ubicado en la Sede del ACNUR en Ginebra: hqcr@unhcr.org.

Última actualización en enero de 2018.