



# SOLUCIONES PARA LOS REFUGIADOS



# CONTENIDO

Introducción.....	178
Soluciones operacionales para los refugiados: Sugerencias para las partes interesadas y apoyo que el ACNUR puede brindar a los socios.....	179
<b>7.1 SOLUCIONES INTEGRALES.....</b>	<b>182</b>
Avanzando hacia una solución, en cada dimensión.....	182
<b>7.2 CAMINOS HACIA LA PROTECCIÓN Y SOLUCIONES.....</b>	<b>183</b>
Caminos hacia soluciones integrales para los refugiados.....	183
<b>7.2.1 Repatriación voluntaria.....</b>	<b>184</b>
ACNUR: Ejemplos de repatriación de refugiados.....	185
ACNUR: Ejemplo de acuerdo tripartito de repatriación voluntaria.....	186
<b>7.2.2 Integración local.....</b>	<b>186</b>
Brasil: Promover la integración local con un enfoque en los medios de vida.....	187
ACNUR: Ejemplos de proyectos de medios de vida.....	189
La diversificación de los ingresos agrícolas en Uganda.....	189
La promoción de medios de vida sostenibles orientados al mercado en la región de Gore del Chad.....	190
Proyecto de producción de agricultura de regadío en Etiopía.....	190
El Modelo de Graduación: Llegar a familias que viven en pobreza extrema en Burkina Faso.....	190
<b>7.2.3 Reasentamiento.....</b>	<b>191</b>
Egipto: El reasentamiento como herramienta de protección de las víctimas de la trata.....	192
ACNUR: Mejorar los esfuerzos hacia la responsabilidad compartida mediante el Grupo Central de Siria.....	194
<b>7.2.4 Vías complementarias a la protección y soluciones.....</b>	<b>195</b>
Brasil: Una vía complementaria hacia la protección y soluciones para los sirios.....	196

# INTRODUCCIÓN

La perspectiva de alcanzar soluciones duraderas e integrales para sus necesidades de protección es cada vez más distante para un número creciente de refugiados y refugiadas. Muchos de los que necesitan protección internacional y buscan un futuro seguro para sus familias están recurriendo a movimientos peligrosos que generan importantes riesgos de protección.

Apoyar a los Estados en la búsqueda de soluciones que posibiliten a los refugiados y refugiadas acceder a la protección internacional y vivir sus vidas en condiciones de dignidad y paz es una parte central de la labor del ACNUR.

Las soluciones para las personas de interés del ACNUR se logran cuando éstas pueden disfrutar de sus derechos, incluso mediante el acceso a los servicios nacionales, con un fundamento legal firme, equivalente al de los nacionales. El ACNUR enfoca las soluciones abordando desde el comienzo del desplazamiento las necesidades de protección y soluciones. El planteamiento progresivo de las soluciones consiste en alejarse de enfocar solamente las tres soluciones duraderas tradicionales -la repatriación voluntaria, la integración local y el reasentamiento- y avanzar hacia un enfoque integral que busque soluciones mediante diferentes vías, tales como las utilizadas para facilitar la movilidad internacional en materia de educación, trabajo y reunión familiar. Dondequiera que los refugiados y refugiadas encuentren soluciones, necesitarán integrarse (o reintegrarse) en la sociedad. Esto requerirá su inclusión en los servicios y sistemas nacionales, tales como los relacionados con el registro civil, la educación, la justicia y la salud, así como la creación de vínculos sociales y culturales. El logro de soluciones integrales y duraderas depende de una mayor cooperación internacional y del acceso de los refugiados y refugiadas a protección y soluciones, incluyendo el mayor disfrute de los derechos en los países de origen y de integración, y la expansión predecible y oportuna del reasentamiento y las vías complementarias.

Las vías complementarias ofrecen a los refugiados y refugiadas una gama más amplia de mecanismos para lograr protección y soluciones. Las vías complementarias ayudan a los refugiados y refugiadas a obtener acceso a medios de protección seguros y regulados y a soluciones mediante oportunidades de trabajo, estudio y reunión familiar.

Las soluciones duraderas se han asociado tradicionalmente a una única vía de asentamiento permanente, ya sea en el país de acogida, en un tercer país o en el país de origen. Sin embargo, en el contexto de una creciente interrelación entre la protección de las personas refugiadas y la migración internacional, algunas personas refugiadas y ex refugiadas están utilizando alternativas temporales o permanentes como peldaños para opciones de protección más permanentes. Particularmente, cabe considerar tales posibilidades cuando las personas refugiadas no están en capacidad de mantenerse en un país de acogida, pero podrían encontrar trabajo y otras oportunidades en terceros países, ya sea en la región inmediata o más allá. Los esquemas de movilidad también se han utilizado para aumentar el espacio de protección para los refugiados y refugiadas en Estados que no son parte en la Convención de 1951, o cuando los acuerdos regionales prevén un mayor goce de derechos que los previstos en la protección de refugiados y refugiadas.

El uso de tales esquemas no implica que los refugiados y refugiadas renuncien a su necesidad de protección internacional; en efecto, sigue siendo obligatorio que los países receptores garanticen la existencia de redes de seguridad para evitar el retorno de personas que necesitan protección, pese a haber sido elegibles para otros protocolos de entrada y estancia.

Con las tres soluciones duraderas tradicionales, siendo difíciles de alcanzar para muchos, el ACNUR está intensificando su búsqueda de estrategias de soluciones integrales. Las estrategias de soluciones multianuales y de socios múltiples se están probando en el terreno, y han sido comprometidos fondos adicionales para respaldar planes de soluciones integrales a más largo plazo con una amplia gama de socios. El ACNUR también vincula cada vez más con los programas de desarrollo su respuesta a las crisis de refugiados y refugiadas y la búsqueda de soluciones. Las asociaciones estrechas con los gobiernos de los países receptores y los actores de desarrollo son fundamentales para resolver las situaciones existentes y evitar que las crisis de desplazamiento se prolonguen.

# SOLUCIONES OPERACIONALES PARA LOS REFUGIADOS Y REFUGIADAS: SUGERENCIAS PARA LAS PARTES INTERESADAS Y APOYO QUE EL ACNUR PUEDE BRINDAR A LOS SOCIOS



## SUGERENCIAS PARA LAS PARTES INTERESADAS

- Desarrollar y acordar conjuntamente estrategias de protección y soluciones multianuales y de socios múltiples que definan una visión a largo plazo y los cambios necesarios para lograrla.
- Adoptar un planteamiento progresivo para encontrar soluciones integrales y duraderas para las personas refugiadas y otras que necesitan protección internacional; centrarse desde el comienzo de cada respuesta en la inclusión de los refugiados y refugiadas en los sistemas nacionales para mejorar el entorno de protección y soluciones y en las mejoras graduales en el goce de los derechos y el nivel de autosuficiencia.
- Asegurar que las estrategias aborden las dimensiones legales, socioculturales, económicas y político-civiles de una solución, a fin de reforzar la durabilidad de la vía utilizada.
- Bajo el liderazgo de los Estados y de los actores nacionales y conjuntamente con otros socios:
  - Emprender actividades para facilitar la repatriación voluntaria y la reintegración sostenible cuando corresponda, en cooperación con los socios pertinentes, así como el seguimiento y la presentación de informes posteriores al retorno.
  - Explorar las opciones de integración local, como el permiso de estancia y la naturalización para ciertos grupos, y asegurar el apoyo a otras dimensiones de una solución integral.
  - Explorar las opciones de reasentamiento y las cuotas para grupos específicos, utilizar el reasentamiento de manera estratégica y coordinar las necesidades de reasentamiento con miras a adoptar un enfoque de toda la región o la situación.
  - Explorar las oportunidades de expandir o crear las vías complementarias para la protección y las soluciones, dentro y fuera de la región.



## APOYO QUE EL ACNUR PUEDE BRINDAR A LOS SOCIOS

### Repatriación voluntaria

- Asegurar que los refugiados y refugiadas tengan acceso a información oportuna y pertinente sobre la situación en el país de origen.
- Negociar acuerdos tripartitos entre el país de asilo, el país de origen y el ACNUR que acuerden enfoques sobre la repatriación voluntaria.
- Asegurar que cualquier proceso de retorno apoyado o facilitado incluya mecanismos sólidos para garantizar la voluntariedad y que las personas refugiadas conozcan que tienen derecho a esperar hasta que ya no temen el retorno, así como el compromiso del gobierno y el ACNUR de apoyar su decisión de hacerlo.
- Apoyar visitas de “ir y ver” y “venir y contar” para facilitar el proceso de repatriación.
- Monitorear el proceso de repatriación y reintegración.
- Promover la asistencia para el desarrollo y la reintegración sostenible.

### Integración local

- Asesorar a los gobiernos sobre los efectos del desplazamiento prolongado y abogar por las ventajas de integrar a la población de refugiados y refugiadas en las comunidades de acogida.
- Investigar y colaborar con los actores nacionales en el uso de leyes, políticas y programas que puedan respaldar la integración local legal, ya sea a través de la naturalización o mediante otros mecanismos de estancia confiables a largo plazo.
- Promover el diálogo entre los países de asilo para compartir buenas prácticas sobre la integración local.
- Trabajar estrechamente con las autoridades nacionales y la sociedad civil, y con los socios internacionales pertinentes para asegurar la inclusión de los refugiados y refugiadas en los esquemas de empleo y finanzas existentes o en desarrollo, la formación profesional y las iniciativas de movilización comunitaria, así como en la prestación de servicios tales como registro civil, educación, reconocimiento de los derechos de propiedad y cuidado de la salud.

## Reasentamiento

- Coordinar las necesidades de reasentamiento y promover la cooperación entre los actores pertinentes.
- Desarrollar criterios de reasentamiento e identificar candidatos para el reasentamiento.
- Promover el reasentamiento en combinación con otras soluciones duraderas.
- Abogar por oportunidades de reasentamiento, incluyendo el aumento de las cuotas, las oportunidades diversificadas, la introducción de criterios de selección más flexibles y un mayor número de acuerdos con los países de reasentamiento.
- Llevar a cabo reasentamiento de emergencia, incluyendo a través de centros de reasentamiento de emergencia

## Vías complementarias a la protección y soluciones

- Empezar un análisis de las vías existentes que ya están siendo utilizadas por las personas refugiadas para lograr protección y soluciones a corto o largo plazo e identificar potenciales oportunidades y formas de abordar barreras.
- Mejorar la cooperación con los organismos nacionales, regionales e internacionales dedicados a cuestiones laborales, incluyendo los grupos de empleadores y profesionales, para explorar las opciones de migración laboral para los refugiados y aumentar su acceso a medidas de seguridad.
- Desarrollar programas para apoyar el uso de otras vías y ayudar a abordar las barreras a ellos.
- Apoyar el crecimiento de las redes internacionales y regionales que promueven y posibilitan el acceso de los refugiados y refugiadas a las vías complementarias. Continuar creando conciencia sobre las necesidades específicas de protección y los derechos de los refugiados y refugiadas a la vez que se brinda acceso a las vías complementarias.



# 7.1

## Soluciones integrales

El ACNUR trabaja con los socios para mejorar el goce de los derechos de las personas bajo el mandato del ACNUR durante el desplazamiento, y progresivamente avanzar hacia soluciones integrales duraderas. El planteamiento progresivo implica un avance hacia un mayor goce de los derechos hasta que se llegue a una solución integral duradera.

Una solución duradera integral da lugar a una persona refugiada o apátrida capaz de disfrutar de todos sus derechos en la misma medida que los nacionales. Una solución integral tiene dimensiones legales, económicas, sociales y culturales y políticas y civiles, cada una de las cuales debe abordarse para que una solución sea sostenible.

Las soluciones integrales toman tiempo e implican a muchos socios, pero la clave de las soluciones es que todas las dimensiones estén vinculadas. Es aconsejable que todas las operaciones trabajen con los socios para desarrollar y acordar estrategias multianuales y que involucren a múltiples socios, para protección y soluciones que definan la visión a largo plazo, así como los cambios necesarios para lograrlo.

### AVANZANDO HACIA UNA SOLUCIÓN EN CADA DIMENSIÓN

Lo siguiente refleja el proceso contra el cual se mide el progreso hacia soluciones integrales:

#### *Legal*

El proceso mediante el cual las personas bajo el mandato del ACNUR pueden disfrutar de una gama progresivamente más amplia de derechos y beneficios. El proceso puede conducir a la adquisición de derechos de residencia permanente y, en última instancia, a la adquisición de la ciudadanía en el país de asilo. Los indicadores incluyen el derecho al trabajo, la libertad de circulación; la emisión de documentos de viaje, permisos de residencia y permisos de trabajo; ciudadanía documentada o residencia permanente.

#### *Económico*

El proceso mediante el cual las personas bajo el mandato del ACNUR pueden participar en la fuerza de trabajo local, ya sea mediante el trabajo remunerado o el autoempleo, de acuerdo con sus habilidades, u obtener un nivel de autosuficiencia similar al de la población del país de acogida. Los indicadores incluyen acceso a la tierra, acceso a financiamiento o crédito, capacitación en medios de vida y acceso a licencias profesionales y / o permisos de trabajo.

#### *Socio-cultural*

El proceso mediante el cual la comunidad de acogida y el Estado aceptan en la comunidad a las personas bajo el mandato del ACNUR sin temor a la discriminación, intimidación o represión, quienes pueden crear y mantener enlaces y vínculos sociales dentro de la comunidad de acogida, participando plenamente en la vida social y cultural. Los indicadores incluyen el matrimonio mixto, el establecimiento de empresas conjuntas, el acceso a centros comunitarios, la representación del grupo étnico, o racial o lingüístico en los medios nacionales y de la sociedad civil.

#### *Civil / político*

El proceso mediante el cual las personas bajo el mandato del ACNUR pueden participar cada vez más en la sociedad civil, incluyendo el gobierno comunitario, el gobierno local y central, así como en procesos electorales y consultas públicas.



# 7.2

## Vías hacia la protección y soluciones

Las vías humanitarias, tales como reasentamiento y otros programas de admisión humanitaria, programas de patrocinio privado de individuos con necesidades humanitarias, visas humanitarias especiales y evacuación médica, están diseñados para ofrecer protección y soluciones a refugiados en riesgo.

Las vías complementarias pueden reducir la necesidad de los refugiados y refugiadas de recurrir a peligrosos movimientos secundarios. Abrir vías más reguladas para las personas refugiadas les permite utilizar medios seguros y predecibles de perseguir soluciones a sus necesidades de protección. Las vías complementarias brindan así a las personas refugiadas una mayor variedad de mecanismos –estudio, trabajo, reunificación familiar- mediante los cuales alcanzar protección y soluciones.

Las vías complementarias pueden ser una serie o conjunto de esquemas de movilidad u opciones de visa a disposición de las personas refugiadas, incluyendo la remoción de obstáculos administrativos y de otra índole, de forma que pueda alcanzarse una solución duradera. Las vías complementarias pueden ser iniciadas independientemente por las personas refugiadas. Por definición se basan en mecanismos establecidos por el Estado.

### VIAS HACIA LAS SOLUCIONES INTEGRALES PARA LAS PERSONAS REFUGIADAS

Un análisis completo de oportunidades y obstáculos ayudará a identificar las vías para soluciones legales definitivas. Las vías podrían incluir:

- Repatriación o retorno al país o región de residencia o nacionalidad;
- Establecimiento en una nueva región en el país de origen, incluyendo residencia legal, derecho de voto, etc.;
- Adquisición de un pasaporte nacional como parte de un proceso de cesación y otorgamiento de una visa permanente de residencia en el anterior país de asilo; y
- Adoptar la nacionalidad en un país, incluyendo:
  - El país de asilo;
  - Un país de reasentamiento;
  - Un país al cual la persona migra (dentro de la región o más lejos), al tiempo que retiene la condición de refugiada como parte de un programa humanitario;
  - Un país que ofrece oportunidades al migrante calificado, país al cual la persona refugiada o desplazada interna o apátrida es elegible;
  - Un país que ofrece migración para fines de reunificación familiar; o
  - Un país que ofrece oportunidades educativas susceptibles de culminar en la residencia permanente y la naturalización.

Los ejemplos prácticos que figuran en este capítulo son una pequeña muestra de las numerosas iniciativas o soluciones existentes para refugiados y refugiadas. Ya que hay una gama de publicaciones disponibles sobre este particular, las secciones son breves y hay referencias cruzadas a fuentes en las cuales puede obtenerse información. Alguno de los ejemplos en el Capítulo 9, centrado en el retorno de personas que no son refugiadas, son también pertinentes para este capítulo y proporcionan orientación adicional.



Una familia de la Costa de Marfil se prepara para abordar el camión que la llevará a ese país. De 38,000 personas refugiadas de la Costa de Marfil viviendo en los tres campos de refugiados de Liberia, 11,000 han expresado su deseo de volver a casa inmediatamente.  
© ACNUR / D. Díaz / Diciembre de 2015

## 7.2.1 Repatriación voluntaria

La repatriación voluntaria necesita medidas apropiadas para asegurar que cualquier decisión de retorno por parte de las personas refugiadas sea en efecto voluntaria, a saber, libre e informada. Apoyar un retorno digno y seguro de las personas refugiadas a condiciones de seguridad física, legal y material, con restablecimiento de la protección nacional como fin último, busca asegurar que el retorno sea sostenible.

Para asegurar el éxito de la repatriación y reintegración es importante la participación de todos los interesados, incluyendo las personas refugiadas y las comunidades a las cuales retornan, las autoridades nacionales y los actores humanitarios, la diáspora y otros. Los acuerdos tripartitos de repatriación entre países de origen, países de asilo y el ACNUR ofrecen marcos para la repatriación voluntaria, y reflejan los roles y responsabilidades respectivas de los actores pertinentes, las obligaciones del Estado con relación al retorno, y los elementos y modalidades fundamentales de la repatriación voluntaria.



## ACNUR: Ejemplos de repatriación de refugiados

- Pese a un entorno desafiante, hay progreso en ciertos contextos. La repatriación voluntaria de personas refugiadas de Angola, por ejemplo, terminó en setiembre de 2015, con aproximadamente 4,600 personas que retornaron ese año. Globalmente, cerca de 18,000 refugiados de Angola han retornado al hogar desde 2014.

Para más información ver ACNUR, “El último grupo de personas refugiadas de Angola vuelve al hogar desde Botsuana al tiempo que el programa de repatriación toca a su fin”, de noviembre de 2013, disponible en: <http://goo.gl/RJ4Qtg>

- En la Costa de Marfil, la repatriación fue suspendida en 2014 debido al comienzo del Ébola en el oeste de África. El proceso se reinició en diciembre de 2015. En junio de 2016 ACNUR había ayudado a repatriar 16,030 refugiados de la Costa de Marfil desde Liberia hacia sus comunidades de origen. El ACNUR ayuda a reintegrar los retornados a su hogar, con programas de generación de ingreso, de capacitación y ayuda a la creación de emprendimientos. El gobierno de la Costa de Marfil ha emprendido programas para ayudar a los retornados a recobrar acceso a sus tierras y el acceso de niños y niñas a la educación.

Para más información, ver ACNUR, “Retornan personas de la Costa de Marfil luego del inicio del Ébola”, diciembre de 2015, disponible en <http://goo.gl/e5wIX9>.

- En 2015, cerca de 5,000 personas de Ruanda volvieron al hogar voluntariamente, llegando el número total de retornados a más de 160,000 desde 2000. Bajo la Estrategia de Soluciones Integrales para los Refugiados de Ruanda, los Estados se han comprometido a aplicar los elementos principales de la estrategia y a completar los retornos voluntarios tan pronto como fuera posible, pero no después del 31 de diciembre de 2017.

Para más información ver ACNUR, “Comunicado conjunto, Reunión ministerial sobre Soluciones Integrales para las Personas Refugiadas de Ruanda”, 2 de octubre de 2015, disponible en <http://goo.gl/etQOVM>.

- En 2016, la escala y el ritmo de los retornos de personas de Afganistán desde Paquistán se ha acelerado a niveles sin precedentes. El número total de retornos podría alcanzar 360, 000 para el final de 2016, 60 por ciento más que las proyecciones iniciales. El alto número de retornos hacia áreas con limitada capacidad de absorción está superando la capacidad internacional de asistencia. Además de las subvenciones para repatriación, el ACNUR planea apoyar a ciertos hogares vulnerables para prepararlos para el invierno. Estos hogares incluirán a personas retornadas, desplazadas internas y familias de acogida. La asistencia incluye una combinación de dinero en efectivo y artículos no alimentarios. La disminución del espacio de asilo y la falta de acceso a la protección en otros lugares se piensa que ha contribuido a estos retornos. El ACNUR continúa subrayando la urgencia de abordar las causas fundamentales de desplazamiento, con miras a mejorar el ambiente de protección en Afganistán. Es importante continuar trabajando con el Gobierno de Unidad Nacional de Afganistán, los asociados humanitarios y de desarrollo, la sociedad civil y otros actores para facilitar la reintegración de las personas refugiadas que retornan y asistir a las personas desplazadas internas.

Para más información ver ACNUR, “Actualización sobre el retorno de personas refugiadas de Afganistán desde Pakistán, Actualización no. 5: 17 Octubre–24-Octubre 2016”, disponible: <http://goo.gl/IbL4OB>





## ACNUR: Ejemplo de acuerdo tripartita de repatriación voluntaria

El ejemplo de acuerdo tripartita de repatriación voluntaria entre un país de asilo, uno de origen y el ACNUR describe la naturaleza voluntaria de la repatriación y pone énfasis en la importancia de los retornos dignos y seguros y de la protección física en los países de origen; la libertad al escoger el país de destino y la unidad familiar; la documentación personal y el acceso a servicios una vez ocurrida la repatriación. Los acuerdos tripartitas también refuerzan la importancia del rol de supervisión del ACNUR y la necesidad de asegurar que todos los aspectos de la repatriación voluntaria estén monitoreados.

El ejemplo de acuerdo tripartita de repatriación voluntaria está disponible en: <http://goo.gl/bb6j5O>.

### 7.2.2 Integración local

La integración local en un país de primer asilo puede ser la solución apropiada en algunos países o para algunos grupos de personas refugiadas<sup>1</sup>. La Convención de 1951 y su Protocolo estatuyen un marco legal para que los países de acogida integren a los refugiados y refugiadas.

Una vez que se ha decidido que un Estado ofrecerá perspectivas de integral local, la forma de las disposiciones legales y la medida en que se necesitan intervenciones específicas para apoyar un proceso integral dependerán de una serie de factores. Los grupos para los cuales la opción de la integración local puede ser muy importante incluyen a los refugiados y refugiadas nacidos en un país de acogida y cuya nacionalidad es indeterminada o están en riesgo de apatridia, y refugiados y refugiadas que han establecido vínculos con el país de acogida. Si bien hay que reconocer los desafíos de abrir la posibilidad de la integración legal local a un gran número de personas refugiadas, es importante que las partes interesadas entiendan el impacto negativo de refugiados y refugiadas que viven años y décadas sin clara idea de opciones futuras, y consideren las ventajas de darles la oportunidad de establecerse, invertir en el país y contribuir con la comunidad lo antes posible.

Los países de acogida en ocasiones adoptan un enfoque incremental de la integración local, concediendo permisos de estancia que conducen a una gama de derechos y beneficios que aumentan con el transcurso del tiempo. El ACNUR fomenta que los Estados aseguren a los refugiados ciertos derechos –incluyendo los que figuran en la Convención de 1951– desde el principio de una emergencia. Inclúyase la documentación, la asistencia administrativa y la libertad de circulación, así como los derechos al trabajo, la educación, la salud y la unidad familiar.

En ciertas situaciones, los países de acogida pueden estar dispuestos a integrar a la población refugiada pero carecen de recursos suficientes y requieren asistencia técnica y apoyo de la comunidad internacional. Eventos recientes, incluyendo la Declaración de Nueva York para los Refugiados y Migrantes de 19 de setiembre de 2016, expresan la voluntad política de los líderes del mundo de salvar vidas, proteger derechos y compartir la responsabilidad de la protección y soluciones en una escala global<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Para más detalles, ver ACNUR, “Integración local”, disponible en: <http://www.acnur.org/latam/integracion-local.html>

<sup>2</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, “Proyecto de resolución referido a la reunión plenaria de alto nivel sobre grandes movimientos de refugiados y migrantes por la Asamblea General en su septuagésimo período de sesiones: Declaración de Nueva York para refugiados y migrantes”, 13 de setiembre de 2016, disponible en [http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A\\_70\\_L.61\\_S.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A_70_L.61_S.pdf)





Una joven refugiada separa su jardín de mercado en áreas para riego. Recibió el solar y la asesoría técnica de un agricultor experto mediante un programa de Africare, una ONG socia de ACNUR.  
© ACNUR / F. Noy / Diciembre de 2011

2011-PRESENTE

## Brasil: Fomentar la integración local con base en medios de vida.



### **A** Antecedentes y justificación

El número de refugiados y refugiadas en Brasil ha aumentado significativamente desde 2010 con la consiguiente escasez de oportunidades de empleo, según se informa.

En diferentes diagnósticos participativos con refugiados, la necesidad de empleo ha surgido consistentemente como una preocupación principal. ACNUR y sus socios han confrontado desafíos al asistir a personas refugiadas calificadas a encontrar un empleo que coincida con sus calificaciones; la gran mayoría ha tenido que cambiar su campo de trabajo o asumir labores con menor paga.

El ACNUR ha diseñado una estrategia de integración local en respuesta a estas preocupaciones y para promover soluciones económicas y laborales para personas de interés.

## B Actores

- ACNUR
- Autoridades locales (comités estatales sobre asilo y migración)
- Comité Nacional para Refugiados (CONARE)
- Grupo de Trabajo sobre Derechos Humanos y Trabajo de la Red del Pacto Global (Brasil)
- Caritas
- EMDOC
- Red de Mujeres Emprendedoras

## C Acciones

---

### → Mayor asociación con el sector privado

- Caritas y ACNUR se asociaron con EMDOC, una firma legal, en 2011 con el fin de elaborar un Programa de Apoyo a la colocación de personas refugiadas en el mercado laboral brasileño. Las actividades en curso incluyen informar y concientizar a las empresas privadas y al público acerca de los derechos laborales de las personas refugiadas, conformar asociaciones con empresas para incrementar el acceso de las personas refugiadas a oportunidades de empleo, y apoyar a refugiados, refugiadas y solicitantes en el proceso de solicitar un trabajo (por ejemplo, la preparación de currículum vitae).
- El Grupo de Trabajo sobre Derechos Humanos y Trabajo de la Red Brasil del Convenio Global, en colaboración con organizaciones asociadas, incluyendo el ACNUR y Caritas, conduce actividades de capacitación para mujeres refugiadas. Desde el comienzo del proyecto en setiembre de 2015, el grupo de trabajo celebró varios talleres para refugiados y refugiadas, así como sesiones de información para representantes de recursos humanos de empresas, con el fin de concientizar sobre los derechos de las personas refugiadas con respecto al empleo. El proyecto ha sido exitoso en facilitar el contacto entre personas refugiadas y empresas. En el desarrollo de sus negocios, las mujeres son apoyadas y guiadas por la Red de Mujeres Emprendedoras.

---

### → Mayor asociación con universidades públicas y privadas

- ACNUR convino con 12 universidades la provisión de un mejor acceso de personas refugiadas a la educación superior, incluyendo facilidades de admisión para refugiados y refugiadas, clases de portugués y becas para refugiados y refugiadas.

---

### → Cabildeo para programas gubernamentales que incrementen el acceso de los refugiados al mercado laboral

- ACNUR abogó por la creación de comités estatales sobre migración y asilo. Esos comités fueron establecidas en Amazonas, Minas Gerais, Rio de Janeiro, Rio Grande do Sul, São Paulo y Paraná. Los comités en Rio de Janeiro y Paraná han adoptado un plan de integración local con el apoyo del ACNUR. Tras la labor de promoción en Sao Paulo, varios servicios específicos fueron lanzados para ayudar a los refugiados a ingresar al mercado laboral, tal como clases de portugués y agencias de empleo.
- El 3 de junio de 2015, el ACNUR organizó una mesa redonda sobre integración local reuniendo a miembros claves del Gobierno de Brasil junto a respetadas figuras de la comunidad y personas refugiadas para hablar sobre varios aspectos de la integración local en Brasil y específicamente en la ciudad de São Paulo.

## D Revisión

En Brasil hay un ambiente favorable al fortalecimiento de los mecanismos de integración local. Evidencia esto, por ejemplo, la organización por parte del Ministerio de Justicia de la Conferencia Nacional sobre Migración y Asilo. La Conferencia fue un acontecimiento histórico pues por primera vez el Gobierno instituye un mecanismo institucional a nivel nacional para recibir insumos de las personas migrantes y refugiadas. Como parte de la Conferencia el ACNUR fue anfitrión de una mesa redonda para favorecer el diálogo entre personas refugiadas, Gobierno y sociedad civil. Cerca de 150 personas participaron en el evento, incluyendo refugiados y refugiadas de 12 nacionalidades, y representantes del Gobierno Federal y los gobiernos municipales y del Estado de São Paulo.

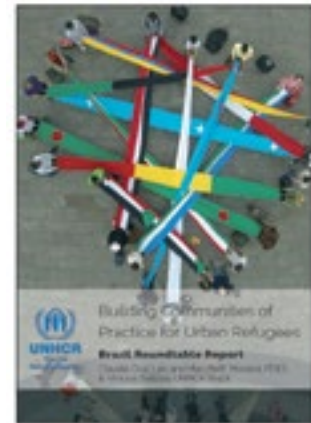
## E Más información

“Formando comunidades de práctica para refugiados urbanos: Informe de la mesa redonda de Brasil” está disponible en“:

<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/5613d73c9.pdf>.

Más información sobre el programa de apoyo para la colocación de refugiados y refugiadas en el mercado laboral de Brasil está disponible en:

<http://refugiadosnobrasil.com/sobre-nos/>.



## ACNUR: Ejemplos de proyectos de medios de vida

2016–PRESENTE

### La diversificación del ingreso agrícola en Uganda

El ACNUR promueve un planteamiento de medios de vida con base en la capacidad de recuperación, para ayudar a que coexistan las personas refugiadas y los agricultores de las comunidades de acogida, al tiempo que aumentan sus ingresos y se reducen los riesgos inducidos por el clima. El ACNUR apoya varios proyectos de diversificación de actividades agrícolas para aumentar el ingreso de forma que comprenda las necesidades básicas durante las partes bajas de la estación agrícola. Por ejemplo, la introducción de peces en jaulas en el Lago Oruchinga. Utilizando esta técnica, los agricultores fueron capaces de producir en un período de seis meses cerca de tres toneladas de pescado por 25 metros cuadrados de jaula. Los agricultores ganaron una buena fuente de proteínas tanto como una fuente de ingresos al vender al menos el 50 por ciento del pescado cosechado. En Adjumani, los agricultores se beneficiaron de un proyecto de apicultura. Parte de la miel fue consumida en los hogares mientras que el resto fue vendido, con las ganancias reinvertidas en colmenas adicionales.



## La promoción de medios de vida sostenibles orientados al Mercado en la región de Gore en Chad.

Este programa se propone apoyar a las personas refugiadas y a las comunidades agrícolas de acogida a conformar medios de vida en cadenas de valor agrícolas seleccionadas con potencial de crecimiento en la región. Los agricultores son capacitados en las mejores prácticas agrícolas, agrupados en cooperativas para lograr economías de escala y beneficios del mercadeo en común, y se les otorga acceso a recursos financieros para expandir su producción. Las intervenciones son identificadas con base en las necesidades y en la capacidad de lograr un rápido impacto. Por ejemplo, en 2016, clínicas veterinarias y tiendas de suministros fueron establecidas para proporcionar acceso fácil a servicios mediante iniciativas privadas que son colectivamente gestionadas.

## Proyecto de producción de agricultura de regadío en Etiopía

El ACNUR apoyó a agricultores en Dollo-Ado, un área semidesértica en Etiopía, a enfrentar la escasez de agua mediante el acceso a agua de irrigación. Amplios sistemas de abastecimiento de agua fueron establecidos con cooperativas agrícolas conformadas por refugiadas y refugiados y miembros de la comunidad de acogida. El acceso al agua expandió las áreas de cultivo, mejoró las cosechas y redujo los choques estacionales. Los agricultores fueron capacitados en las mejores prácticas agrícolas y conducidos hacia la producción orientada por el mercado. Recibieron también suministros para la producción y herramientas que no eran accesibles en el área. Fueron comprados otorgados tractores a las cooperativas para brindar servicios de producción a todos los miembros.

## El enfoque del Modelo de Graduación: llegar a las familias en pobreza extrema en Burkina Faso

El ACNUR lanzó varias iniciativas basadas en el Modelo de Graduación con vistas a conformar seguridad alimentaria y medios de vida sostenibles. El Modelo de Graduación, anclado en la Estrategia Global del ACNUR para medios de vida sostenibles 2014-2018, tiene como objetivo traer a las operaciones del ACNUR métodos innovadores, basados en el mercado, para lograr la autosuficiencia de las personas refugiadas. Esto implica identificar a los hogares más vulnerables dentro de la comunidad, proporcionarles una transferencia de dinero en efectivo de forma regular y con plazos determinados, para posibilitarles la satisfacción de sus necesidades básicas, y desarrollar su habilidad para ahorrar dinero como una herramienta para conformar su capacidad de resistir y mejorar sus destrezas técnicas y empresariales mediante la capacitación en medios de vida. El planteamiento está siendo integrado en dos proyectos de cadena de valor en campamentos de refugiados en la región del Sahel de Burkina Faso. Los proyectos se proponen estimular actividades generadoras de ingresos sostenibles y rentables para la comunidad de personas refugiadas de Mali y comunidades de acogida. Al final de los proyectos los participantes deberían ser capaces de satisfacer sus necesidades esenciales utilizando sus propias capacidades, recursos y fondos. Los proyectos son conformados sobre la base de la progresiva aproximación a la autosuficiencia y consisten en análisis de mercado, soporte al consumo, capacitación, conformación de activos, subvenciones de efectivo o de capital y acceso al crédito. Doce capacitadores están actualmente dando apoyo a 300 participantes en este planteamiento.

En el contexto de refugiados de Burkina Faso, el propósito del Modelo de Graduación es ayudar a la gente con diversos perfiles socioeconómicos a hacer avanzar su proyecto de un nivel al siguiente hasta llegar a la autosuficiencia. La intención es atraer progresivamente participantes adicionales a los que han avanzado a través del programa con la ayuda del entrenamiento. Conforme el proyecto ha ido desarrollándose, el ACNUR señaló la necesidad de más trabajo con algunos participantes para ayudar en la gestión de ingresos y con los desafíos sociales que se presentan. Un mayor trabajo con las comunidades ayuda a sean éstas las que analicen los problemas e identifiquen los planteamientos que respaldarán la sostenibilidad.



En el Aeropuerto Malpensa, un refugiado de Egipto que vive en Milán se reúne con su esposa e hijos después de dos años de separación.  
© ACNUR / C. Russo / Julio de 2016

### 7.2.3 Reasentamiento

El reasentamiento de personas refugiadas en un tercer país en el cual puedan disfrutar de protección a largo plazo e integrarse a la sociedad de acogida puede ser una solución para algunas refugiadas y refugiados, particularmente los que tengan perspectivas limitadas de integración local o repatriación voluntaria, o los que por sus necesidades especiales se vean imposibilitados de encontrar protección adecuada en el país de origen o en el de asilo<sup>3</sup>.

En el contexto de los movimientos mixtos, el reasentamiento puede ser un mecanismo efectivo de cooperación internacional y para compartir la responsabilidad, brindando opciones para asistir a los países de primer asilo, de conformidad con el principio de solidaridad internacional. Los acuerdos de reasentamiento pueden alentar a los estados ribereños a autorizar el desembarco de refugiadas y refugiados rescatados en el mar, diferenciando, por una parte, las responsabilidades relativas a los mecanismos iniciales de recepción y procesamiento, y, por otra, la provisión de soluciones a largo plazo. Esto es ahora más significativo ya que el reasentamiento ha aumentado en magnitud y alcance, debido al creciente interés de los Estados en su utilización y en la de otras formas de admisión como respuestas a las personas refugiadas. Esto queda en evidencia en el creciente número de países que ofrecen lugares de reasentamiento y en la duplicación del número de casos de personas refugiadas que el ACNUR somete para reasentamiento desde 2012. Recientemente, en la Declaración de Nueva York<sup>4</sup>, los Estados se han comprometido a aumentar la gama y el número de vías legales para que las personas refugiadas sean admitidas a reasentamiento o reasentadas en terceros países. En el contexto de la migración mixta, este compromiso creciente por parte de la comunidad internacional de ofrecer más oportunidades de reasentamiento para personas refugiadas beneficiará a los países de asilo, que a menudo luchan para hacer frente a la provisión de protección y soluciones a las personas refugiadas.

<sup>3</sup> Más información sobre el reasentamiento de refugiados está disponible en: <http://www.unhcr.org/558c01a45.pdf>

<sup>4</sup> El 19 de septiembre de 2016, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó un conjunto de compromisos para mejorar la protección de refugiados y migrantes conocida como la Declaración de Nueva York sobre refugiados y migrantes. El Anexo I de la Declaración es el Marco Integral de Respuesta a los Refugiados. El 20 de septiembre, se celebró una Cumbre de Líderes para los Refugiados, iniciada por el Presidente Obama, en la que se contrajeron compromisos estatales para apoyar a los refugiados y los países de acogida.



## Egipto: El reasentamiento como herramienta de protección de las víctimas de la trata

### A Antecedentes y justificación

Debido a su localización geográfica, Egipto es un centro crítico para el flujo migratorio mixto que se traslada desde el Cuerno de África hacia Israel y Europa. El tráfico de personas en su mayoría del Cuerno de África a través del este de Sudán y el Sinaí hacia Israel ha sido constante desde 2006. Inicialmente voluntario, este movimiento pasó a estar caracterizado por los secuestros y una brutal trata de personas desde alrededor de 2010.

Las víctimas incluyen a hombres, mujeres, niñez, incluyendo niñas y niños muy jóvenes que les acompañan, quienes huyen de circunstancias desesperadas principalmente en Eritrea y Etiopía. Algunos fueron secuestrados en los campamentos de refugiados y sus alrededores, o traficados por intermediarios a través de las fronteras. Las víctimas fueron llevadas al Sinaí y vendidas, a veces más de una vez, a grupos beduinos. Una vez en manos de los tratantes, los rescates ascendieron hasta 33,000 dólares de los Estados Unidos. Las personas tratadas fueron retenidas en casas y campamentos cercanos a la frontera con Israel en condiciones inhumanas y diariamente torturadas. La mayoría de las mujeres y muchos hombres sufrieron continuos actos de violencia sexual, a menudo por extensos períodos. Las familias, las comunidades en los países de origen y en la diáspora en todo el mundo han contribuido a reunir el pago de los rescates durante años.

Quienes fueron liberados o escaparon de los tratantes quedaron varados en El Cairo. La integración local de las víctimas de la trata puede ser un desafío, particularmente en un contexto político inestable a causa de las preocupaciones mayores de protección, el trauma sicosocial de las víctimas, y las limitadas o inexistentes opciones de autosuficiencia. En este contexto, ACNUR ha trabajado para encontrar oportunidades de reasentamiento y asegurar que las víctimas y sus familias obtengan protección en un tercer país.

### B Actores

- ACNUR
- OIM
- NGO, incluyendo Asistencia a Refugiados de África y Oriente Medio, Servicio Jurídico San Andrés y organizaciones basadas en las comunidades etíope y eritrea.
- Países de reasentamiento, en particular los Estados Unidos de América, Canadá y Australia

### C Acciones

→ ACNUR ha empleado el reasentamiento como una herramienta de protección de las víctimas de la trata en el Sinaí que continuaban enfrentando preocupaciones de protección y en particular el riesgo de volver a ser secuestradas en El Cairo. La integración local generalmente no era una opción viable, porque no estaban disponibles servicios adecuados para el tratamiento de las víctimas de la trata y tortura severamente traumatizadas, y dado el riesgo continuo de exposición a la violencia sexual y basada en género.

---

→ El ACNUR puso a disposición de las víctimas de la trata acceso a procedimientos acelerados de registro y de determinación de la condición de refugiado, y facilitó acceso a soluciones duraderas adecuadas, en particular reasentamiento en terceros países.

---

→ El ACNUR colaboró estrechamente con la OIM como organización asociada clave asistencia a víctimas de la trata en Egipto, junto con varias ONG incluyendo Asistencia a Refugiados de África y Oriente Medio, Servicio Jurídico San Andrés y organizaciones basadas en las comunidades. Estas organizaciones trabajaron juntas para identificar y procesar personas para reasentamiento.

## D Revisión

El reasentamiento ha sido crucial para poner a disposición de las víctimas de la trata etíopes y eritreas el acceso a soluciones duraderas. Los principales países para reasentamiento durante este período fueron los Estados Unidos, Canadá y Australia. A partir del 1 de marzo de 2016, la gran mayoría de las víctimas de la trata identificadas entre 2012 y 2014 habían sido reasentadas en terceros países. Más de 200 víctimas de la trata etíope y eritrea han partido a varios países de reasentamiento, mientras que 85 están en diferentes etapas del proceso de reasentamiento y partirán pronto. Al tiempo que ha habido un descenso significativo en el número de víctimas de la trata en Egipto desde 2014, el ACNUR continúa comprometiéndose a apoyar a las víctimas de la trata en la región, inclusive mediante el reasentamiento cuando es la opción más apropiada.

## E Más información

Para más información sobre la trata a través del Sinaí, ver Human Rights Watch, *“Yo Quería Acostarme y Morir”: La Trata y la Tortura de Eritreos en Sudán y Egipto*, 11 de febrero de 2014, ISBN: 978-1-62313-0978, disponible en: <http://goo.gl/9I2FN7>.

Para más información sobre el reasentamiento de refugiados, ver ACNUR “Reasentamiento”, disponible en: <http://www.unhcr.org/558c01a45.pdf>





## ACNUR: Incrementar los esfuerzos de responsabilidad compartida mediante el Grupo Central de Siria

### A Antecedentes y justificación

Es respuesta a la gran escala y carácter tan prolongado del desplazamiento en Siria, y como parte de los esfuerzos internacionales de responsabilidad compartida, el Grupo Central de Siria (*Syria Core Group*) fue creado en 2013.

Grupos centrales han sido formados bajo el paraguas de los principales foros de reasentamiento del ACNUR –el Grupo de Trabajo sobre Reasentamiento y las Consultas Anuales Tripartitas sobre Reasentamiento– para crear espacio interestatal para la cooperación en programas de reasentamiento de poblaciones individuales. Estos grupos son establecidos mediante acuerdo de los Estados de reasentamiento y el ACNUR, y sobre la base de una evaluación común para un planteamiento coordinado y multianual.

El Grupo Central de Siria se propone:

- Asegurar oportunidades crecientes de reasentamiento y admisión humanitaria de personas refugiadas sirias;
- Aumentar la cooperación y apoyo para lograr procesos más efectivos y eficientes desde la identificación hasta la salida; y
- Promover el diálogo con los Estados de acogida para demostrar solidaridad y apoyo al reasentamiento y protección de personas refugiadas.

### B Actores

- El Grupo de Siria está compuesto actualmente por 20 Estados, la OIM, el ACNUR y la UE.

### C Acciones

- 
- Desde su creación, el Grupo Central de Siria se ha reunido en Ginebra al menos cuatro veces al año, y ha conducido visitas in situ a Egipto, Jordania, Líbano y Turquía para reunirse con los gobiernos de acogida, el personal del ACNUR y personas refugiadas sirias. Estas visitas han ayudado a familiarizar a los Estados con los contextos en que las operaciones de reasentamiento tienen lugar, y preparado el terreno para aumentar las oportunidades de reasentamiento y admisión humanitaria para refugiadas y refugiados sirios.
- 
- Una vez al año, el Grupo Central de Siria también convoca a un grupo de trabajo para representantes de países receptores de refugiados vecinos de la República Árabe Siria, que se reúnen en Ginebra, intercambian información y dan retroalimentación sobre los programas de reasentamiento y admisión humanitaria para refugiadas y refugiados sirios.

---

→ La reunión de alto nivel sobre la Responsabilidad Mundial Compartida a través de Vías para la Admisión de Refugiados Sirios de 30 de marzo de 2016, fue producto del Grupo Central de Siria trabajando junto con el ACNUR para promover vías adicionales para refugiadas y refugiados sirios mediante planteamientos innovadores. La reunión se proponía asegurar compromisos para crecientes oportunidades de admisión para refugiadas y refugiados sirios, estableciendo una meta del diez por ciento de la población refugiada siria (o 480,000 lugares). A la fecha el éxito ha sido impresionante, con cerca de 225,000 lugares prometidos para reasentamiento y otras vías.

## ⓓ Revisión

El Grupo Central de Siria ha desempeñado un papel crítico en la movilización del apoyo para reasentamiento en gran escala, probando nuevos enfoques para el procesamiento, y forjando un vínculo con los Estados vecinos de la República Árabe Siria que acogen a las personas refugiadas. Ha demostrado que el reasentamiento en gran escala puede ser un medio efectivo de compartir la responsabilidad de la protección de refugiados. Al reasentar a los refugiados más vulnerables, compartir la responsabilidad internacional puede conducir a un dividendo de protección, por ejemplo, aliviando las presiones en servicios sociales y de salud críticos en los países de acogida. El Grupo Central de Siria es un claro ejemplo de esfuerzos multilaterales específicos en una situación de refugiados, generándose impulso para que más países se involucren, y por último, la disponibilidad de más vías para más refugiados.

### 7.2.4 Vías complementarias hacia la protección y soluciones

Las vías complementarias sirven para aumentar el alcance de las formas seguras y reguladas mediante las cuales las refugiadas y refugiados pueden lograr soluciones sostenibles a sus necesidades de protección internacional. Las vías complementarias pueden ofrecer soluciones permanentes inmediatamente o bien contribuir progresivamente a soluciones duraderas mediante el uso de series de permisos de estancia o visas.

Una característica particular de las vías complementarias es que las refugiadas y refugiados generalmente las utilizan autónomamente. Los refugiados y refugiadas ya usan muchas vías existentes pero con una creciente apertura por parte de los Estados, el ACNUR y otros socios tienen la oportunidad de apoyar su mayor uso y la creación de más. Todavía en evolución, el apoyo del ACNUR y otras organizaciones estará diseñado para levantar barreras, facilitar conexiones, desarrollar sistemas, mejorar los estándares de protección y monitorear procesos y resultados de forma que se asegure la protección y se ayude a generar resultados viables.

Pueden encontrarse vías complementarias mediante los programas generales de migración temporal o de residencia temporal de los Estados miembros individuales, o mediante una combinación de entrada temporal y residencia permanente o programas de migración de diferentes Estados. Estos incluyen (pero no se limitan a):

- La reunificación familiar para miembros de la familia extendida que no están dentro los criterios de reasentamiento de las personas refugiadas;
- Los sistemas de ingresos basados en las calificaciones y el puntaje u otros esquemas; y
- Los programas de educación y aprendizaje, incluyendo lo que involucran el patrocinio comunitario o institucional.

Las vías pueden ser locales, regionales o globales en alcance, o diseñadas para servir a un número limitado de nacionalidades, profesiones y habilidades u otras categorías. Lo más probable es que se logren en asociación con actores de la sociedad civil. Por ejemplo, una vía hacia soluciones puede hallarse en las visas o permisos que promueven o facilitan la sucesión de estudio-aprendizaje-trabajo; o estudio-trabajo-residencia a largo plazo.



Las vías complementarias tomarán muchas formas, pero deben ser parte de un enfoque progresivo hacia soluciones integrales, con protección internacional y avance continuos hacia un mayor disfrute de los derechos, mientras se buscan soluciones integrales y duraderas. Todas las partes involucradas necesitan comprometerse a facilitar la evolución de las vías hacia el mejoramiento de la protección y la oportunidad de encontrar una solución. Cuando una oportunidad pone a las personas refugiadas en riesgo de refoulement, sea inmediatamente o en el futuro, el ACNUR no debe apoyar esa vía hacia protección y soluciones.

El ACNUR trabajará con los Estados Miembros, las organizaciones internacionales y otras organizaciones, los actores de la sociedad civil, la academia, el sector privado y las personas refugiadas mismas para identificar caminos viables hacia la protección y las soluciones. El ACNUR facilitará el acceso de las personas refugiadas a información autorizada, programación y cabildeo que ayude a levantar barreras, y proveerá o facilitará asesoría a las personas refugiadas de forma que estén en posición de beneficiarse de las vías complementarias disponibles.

2013–PRESENTE

## Brasil: Una vía complementaria hacia la protección y soluciones para sirias y sirios



### A Antecedentes y justificación

Desde 2013, los consulados brasileños en Oriente Medio han venido expidiendo visas especiales bajo procedimientos simplificados para personas afectadas por el conflicto en Siria, quienes pueden viajar a Brasil, donde pueden presentar una solicitud de asilo. Esta práctica, basada en la Resolución Normativa del gobierno de Brasil No.17 de 20 de setiembre de 2013, busca abrir el espacio de asilo en Brasil a personas de nacionalidad siria, sobre la base de un enfoque de responsabilidad compartida en la búsqueda de soluciones integrales para personas necesitadas de protección internacional.

A pesar de la distancia geográfica, Brasil extendió esta política de puertas abiertas en setiembre de 2015 por dos años adicionales para dar a más personas la oportunidad de reconstruir sus vidas después de huir de la violencia en la República Árabe Siria

### B Actores

- Gobierno de Brasil
- ACNUR



## C Acciones

---

- Hacia octubre de 2015, 8,000 personas afectadas por el conflicto sirio habían recibido visas especiales expedidas según la Resolución Normativa Número 17 y tuvieron la posibilidad de empezar a reconstruir sus vidas en Brasil.
  - El 5 de octubre de 2015 el Gobierno de Brasil y ACNUR firmaron un acuerdo de cooperación para mejorar y formalizar la cooperación relativa al programa brasileño de visas para personas afectadas por el conflicto sirio.
  - Según el acuerdo, ACNUR y Brasil convinieron hacer el proceso de expedición de visas más eficiente y seguro. Mejores procedimientos serán establecidos para identificar individuos y familias de interés que puedan calificar para una visa especial, y que deseen soluciones y protección en Brasil. Tanto los nacionales sirios como otros afectados por el conflicto en Siria pueden beneficiarse de ese programa. La cooperación entre ACNUR y Brasil incluye el intercambio de información, pericia y experiencia.
  - Según el acuerdo, el ACNUR ofrece actividades de capacitación y desarrollo de capacidades a las representaciones consulares brasileñas en Jordania, Líbano y Turquía, sobre técnicas de entrevista e identificación de potenciales candidatos a la visa basada en la política humanitaria del gobierno brasileño.
- 

## D Revisión

El programa especial de visas de Brasil es un gesto importante de solidaridad internacional con un enfoque progresivo para las soluciones, brindando a los refugiados la oportunidad de buscar un camino alternativo y complementario para la protección y las soluciones. Quienes solicitan asilo en Brasil tendrán acceso al trabajo y a la educación mientras esperan el resultado de su solicitud de asilo. La legislación brasileña reconoce a las personas refugiadas derechos como el derecho al trabajo, a la educación, a la libre circulación en el territorio nacional, permitiendo así a los titulares de las visas reconstruir sus vidas en Brasil.

## E Más información

Para más información ver “Brasil y ACNUR fortalecen su asociación para apoyar a los refugiados y refugiadas que huyen del conflicto en Siria”, 7 de octubre de 2015, disponible en: <http://www.unhcr.org/5615130c6.html>.

